



OACI

Organización de Aviación Civil Internacional  
Oficina para Norteamérica, Centroamérica y Caribe

NOTA DE ESTUDIO

NACC/DCA/14 — NE/12  
14/05/26

**Decimocuarta Reunión de Directores/as de Aviación Civil de Norteamérica, Centroamérica y Caribe  
(NACC/DCA/14)**

St. George's, Antigua y Barbuda, 1 al 5 de junio de 2026

**Cuestión 11 del**

**Orden del Día:**

**Otros asuntos**

**MEJORAR LA PARTICIPACIÓN INCLUSIVA Y ESTRATÉGICA DE TODOS LOS ESTADOS EN LAS REUNIONES  
DE LA OACI EN APOYO DE LA INICIATIVA “NINGÚN PAÍS SE QUEDA ATRÁS” (NCLB)**

(Presentada por Canada)

**RESUMEN EJECUTIVO**

Este documento de trabajo invita a la OACI y a los Estados a considerar oportunidades para mejorar la inclusión, la eficacia y el funcionamiento estratégico de todas las reuniones, en consonancia con los objetivos de la iniciativa NCLB. Si bien la NCLB se ha centrado tradicionalmente en el fortalecimiento de capacidades y la asistencia financiera, este documento destaca la importancia de mejorar la inclusión estratégica y estructural en las reuniones de la OACI, en particular en la manera en que se facilita a los Estados participar de forma significativa en la elaboración de Normas y Métodos Recomendados (SARPS) y orientaciones conexas. El documento propone que la OACI y los Estados exploren opciones para reducir las barreras a la participación en todos los niveles de las reuniones de la OACI, adaptarse mejor a las distintas capacidades de los Estados y garantizar que una mayor diversidad de perspectivas estatales contribuya a mejorar los resultados de la aviación a nivel mundial.

<b>Acción:</b>	Bajo la Sección 4
<b>Objetivos Estratégicos:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Ningún país se queda atrás (NCLB)</li></ul>

**1 Introducción**

1.1 Las reuniones de la OACI desempeñan un papel fundamental en el desarrollo y mantenimiento del marco normativo mundial de la aviación, incluidos los 19 Anexos al Convenio de Chicago. La participación efectiva de todos los Estados en estos órganos es esencial para garantizar que las SARPS sean prácticas, aplicables y reflejen las realidades operativas de todos los Estados y regiones.

1.2 Si bien la iniciativa NCLB refleja el firme compromiso de la OACI de apoyar a todos los Estados en el logro de una implementación efectiva, un número creciente de Estados ha señalado que las barreras a la participación en los procesos de elaboración y enmienda de las SARPS pueden limitar la capacidad de

algunos Estados, en particular los pequeños, en desarrollo o con recursos limitados, para contribuir de manera plena y significativa a los resultados.

1.3 La participación significativa en las reuniones de la OACI y en los grupos de trabajo técnicos suele requerir una inversión sostenida de recursos financieros, humanos y técnicos. Para muchos Estados, estas exigencias se intensifican cuando los funcionarios gestionan múltiples carteras en varios Anexos, las reuniones requieren una asistencia presencial frecuente o prolongada, los calendarios de reuniones están muy agrupados, los costos de viaje son elevados o las oportunidades para una participación virtual o híbrida eficaz son limitadas. En conjunto, estos desafíos pueden afectar significativamente la capacidad de algunos Estados para participar de manera constante en las reuniones de la OACI.

1.4 Como resultado, a los Estados les preocupa cada vez más que los debates técnicos en la elaboración de los SARPS y el material de orientación puedan estar determinados principalmente por un número reducido de Estados con mayores recursos o con presencia constante, mientras que otros solo pueden participar en foros de más alto nivel, como la Asamblea, o reaccionar a los cambios propuestos durante las consultas con los Estados. Esta dinámica puede, de manera no intencionada, limitar la amplitud de perspectivas que informan los productos técnicos y restringir la consideración de diversas realidades regionales y operacionales.

## **2 Debate**

### **La inclusión como perspectiva estratégica**

2.1 Este documento de trabajo propone que la inclusividad en las reuniones de la OACI se considere de manera más integral, no únicamente desde la perspectiva de los recursos, sino también como una cuestión de eficacia. Una participación inclusiva favorece la elaboración de SARPS más sólidos y aplicables, ya que se nutren de una gama más amplia de Estados con diversos entornos de implementación, permiten la identificación temprana de los desafíos de aplicación y fomentan un mayor sentido de apropiación por parte de los Estados, así como una mejora del cumplimiento a nivel mundial.

2.2 Actualmente existe una percepción de desconexión entre los principios de la iniciativa NCLB y algunas prácticas, como las limitadas opciones de participación remota o virtual, la celebración de reuniones en lugares de alto costo, los calendarios intensivos que abarcan múltiples Anexos y el uso inconsistente de estructuras regionales, como las oficinas regionales de la OACI, para apoyar una participación eficaz.

### **Consideraciones sobre los costos de participación**

2.3 Al reflexionar sobre maneras de mejorar la participación y el compromiso, los Estados pueden considerar la gama completa de costos y las implicaciones a largo plazo asociadas a la organización de reuniones. Las responsabilidades de los anfitriones suelen ir más allá de proporcionar un lugar e incluyen gastos significativos relacionados con servicios audiovisuales y de interpretación, apoyo tecnológico, instalaciones, servicios de catering y hospitalidad, transporte y, cuando corresponda, eventos sociales. Consideradas en conjunto, estas exigencias pueden representar un compromiso financiero y administrativo considerable para los Estados anfitriones. Con el tiempo, estos costos pueden influir en la capacidad o disposición de un Estado para ofrecerse como anfitrión, particularmente cuando los recursos son limitados.

2.4 Para preservar la inclusión, la equidad y la previsibilidad, y garantizar que todos los Estados puedan participar en igualdad de condiciones, podría considerarse si los enfoques actuales para la organización de reuniones tienen debidamente en cuenta estas realidades y distribuyen las responsabilidades de manera sostenible y equitativa a largo plazo.

### **Oportunidades para mejorar la participación y reducir la carga**

2.5 Existen diversas opciones que la OACI y los Estados que acogen reuniones podrían explorar para alinear mejor su planificación con los objetivos del NCLB. Debería considerarse un mayor uso de modalidades de trabajo remoto o híbrido para las reuniones, la realización de trabajos técnicos sustantivos entre periodos de sesiones mediante el uso de herramientas digitales o basadas en la nube, y permitir que las reuniones presenciales se centren en la toma de decisiones y la creación de consensos. Asimismo, la OACI podría respaldar estas medidas proporcionando un panorama periódico de las reuniones técnicas y del trabajo entre periodos de sesiones, promoviendo una planificación más estructurada de los mandatos de las reuniones y de la documentación correspondiente (especialmente con antelación a las reuniones), estableciendo plazos y productos claros que faciliten una participación eficiente de los Estados y ampliando el tiempo entre reuniones cuando sea operacionalmente viable.

2.6 La OACI y los Estados miembros también podrían considerar la adopción de un enfoque rotativo para la celebración de reuniones en las distintas regiones de la OACI, ampliando así las oportunidades de participación y favoreciendo un acceso geográfico más equitativo. Al convocar periódicamente reuniones en diferentes partes del mundo, los Estados y las partes interesadas con recursos limitados para viajes podrían participar más directamente en la labor de la OACI, al menos de manera intermitente. Este tipo de organización rotativa podría fortalecer las perspectivas regionales en los debates mundiales, promover una mayor diversidad de puntos de vista y fomentar una comprensión más profunda de las realidades operacionales entre regiones, contribuyendo a resultados más inclusivos y representativos.

2.7 Estos enfoques pueden ser particularmente beneficiosos para los Estados con recursos humanos limitados, permitiéndoles priorizar su participación según las necesidades nacionales, sin dejar de contribuir a los resultados globales.

### **Cooperación regional e interestatal**

2.8 Un mayor uso de la cooperación regional e interestatal podría apoyar aún más una participación inclusiva y eficaz en el trabajo técnico de la OACI. Los Estados con mayor capacidad para participar de manera constante pueden desempeñar un papel constructivo de asociación, cuando proceda, colaborando estrechamente con otros Estados de su región o con realidades operativas similares para reflejar perspectivas comunes en los debates técnicos. Dicha colaboración puede incluir la coordinación informal previa a las reuniones, el intercambio de información o la presentación de consideraciones acordadas regionalmente cuando algunos Estados no puedan participar presencial o virtualmente. La OACI podría promover activamente dicha colaboración regional a través de sus oficinas regionales.

2.9 Fomentar estos enfoques cooperativos basados en asociaciones podría contribuir a que se tengan en cuenta una gama más amplia de experiencias e implementaciones, respetando plenamente la soberanía de los Estados y su capacidad de decisión individual.

### **3 Conclusión**

3.1 Garantizar que todos los Estados puedan participar de manera significativa en el trabajo técnico de la OACI es fundamental para la credibilidad, la eficacia y la sostenibilidad del sistema de aviación mundial.

3.2 Alinear más estrechamente los métodos de trabajo internos de la OACI, así como los de los Estados, con los principios de la iniciativa NCLB en todas las reuniones de la OACI ayudaría a garantizar que se tenga en cuenta una perspectiva más diversa de los Estados durante la elaboración de SARPS y material de orientación, y que los desafíos de implementación se aborden de manera temprana y colaborativa, fortaleciendo así el éxito colectivo del sistema mundial de la aviación.

### **4. Acción por parte de la Reunión**

4. La OACI y los Estados están invitados a:

a) Reconocer el impacto de las limitaciones de recursos de los Estados, incluidas las restricciones humanas y financieras, en la participación en las reuniones de la OACI, así como las implicaciones para el logro de los objetivos estratégicos de la OACI y de la iniciativa NCLB;

b) Considerar cómo las estructuras regionales, la cooperación interestatal y la participación en otros foros pertinentes pueden apoyar una participación más eficaz y mejorar los resultados de los SARPS; e

c) Invitar a la OACI, a través de la Secretaría, a explorar e implementar opciones para reforzar una participación inclusiva, flexible y estratégica de todos los Estados en las reuniones de la OACI, incluyendo, entre otros aspectos, la reconsideración de los formatos de reunión, las ubicaciones, la programación y el uso de la participación remota o híbrida.