



# OACI

Organización de Aviación Civil Internacional  
Oficina para Norteamérica, Centroamérica y Caribe

NOTA DE ESTUDIO

FRL0901 PSC/13 — NE/03

15/05/26

## Decimotercera Reunión del Comité Ejecutivo del Proyecto FRL0901– Programa de Asistencia Multi-Regional para la Aviación Civil (MCAAP) (FRL0901 PSC/13)

Coolidge, Antigua y Barbuda, 3 de junio de 2026

### Cuestión 4 del

Orden del Día:

Recomendaciones de la Novena Reunión de la Comisión de Evaluación de Proyectos

### LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO MCAAP

(Presentado por la PEC)

#### RESUMEN EJECUTIVO

La presente Nota de Estudio presenta los Lineamientos Estratégicos revisados para la implementación del Proyecto FRL0901 MCAAP, para su aprobación por el Comité Directivo del Proyecto. Los Lineamientos consolidan el cambio en la planificación estratégica respaldado por el PSC/12 y revisado por la PEC/9, incluyendo los mecanismos de gobernanza, los principios fundamentales, los criterios de priorización, las áreas de enfoque, el monitoreo del desempeño y el Plan de Comunicaciones.

<b>Acción:</b>	Como se presenta en la Sección 3
<i>Metas estratégicas 2026-2050:</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cada vuelo es seguro y protegido</li><li>• La aviación es ambientalmente sostenible</li><li>• La aviación ofrece una movilidad fluida, accesible y confiable para todos</li><li>• Ningún país se queda atrás</li><li>• El Convenio sobre Aviación Civil Internacional y otros tratados, leyes y reglamentos abordan todos los desafíos</li><li>• El desarrollo económico del transporte aéreo garantiza la generación de prosperidad económica y bienestar social para todos</li></ul>
<i>Referencias:</i>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Informe de la Octava Reunión de la Comisión de Evaluación de Proyectos FRL0901 (MCAAP/PEC/8)</li></ul>

## 1. Introducción

1.1 En la Octava Reunión de la Comisión de Evaluación de Proyectos (MCAAP/PEC/8), la OACI presentó las prioridades y proyectos regionales para 2025-2026, incluyendo iniciativas en materia de seguridad operacional y servicios de navegación aérea que habían recibido apoyo directo del MCAAP. La reunión destacó la importancia de las soluciones regionales y de una participación más activa de los Miembros del Proyecto en el uso y promoción de los resultados del MCAAP.

1.2 Sobre el punto del Orden del Día relativo a la Visión del Proyecto MCAAP, la PEC/8 examinó la necesidad de adoptar un enfoque más estratégico para la ejecución y planificación del Programa. La reunión observó el bajo nivel de participación en la formulación de actividades, la subutilización del alcance del Programa y de los subsidios por parte de varios Miembros, así como la conveniencia de adoptar un enfoque de planificación a más largo plazo, integral y sostenible, alineado con la planificación estratégica de la OACI. Como resultado, la PEC/8 acordó desarrollar un nuevo enfoque de implementación para el MCAAP, con una visión más orientada al futuro para los Miembros.

1.3 La Duodécima Reunión del Comité Directivo del Proyecto (PSC/12) examinó y aprobó posteriormente el cambio en la planificación estratégica propuesto por la PEC/8. El PSC también aprobó la adopción del nuevo plan de comunicaciones, las recomendaciones para las actividades del PSC y los programas propuestos del MCAAP alineados con los planes globales y regionales de la OACI, incluyendo el Plan Global para la Seguridad Operacional de la Aviación (GASP) y el Plan Global de Navegación Aérea (GANP).

## **2. Refinamiento de los Lineamientos**

2.1 En la PEC/9, el Relator presentó el desarrollo de los Lineamientos Estratégicos del MCAAP para apoyar un enfoque más estructurado y basado en resultados para la implementación del Programa. La propuesta estuvo alineada con los planes globales de la OACI y el Plan Estratégico de Largo Plazo de la OACI, y destacó la transición de actividades aisladas hacia programas plurianuales, la aplicación de criterios de priorización y el establecimiento de mecanismos de monitoreo del desempeño.

2.2 La reunión reconoció la necesidad de abordar los desafíos persistentes en la implementación, particularmente el bajo nivel de participación y apropiación por parte de los Miembros, así como el uso limitado de los recursos disponibles. La PEC/9 coincidió en la importancia de adoptar un enfoque más estratégico y programático, basado en objetivos claramente definidos, resultados medibles, impacto regional, beneficio para múltiples Miembros y una mayor alineación con las prioridades globales y regionales.

2.3 El perfeccionamiento también aclaró los mecanismos de gobernanza al reafirmar que el PSC proporciona orientación estratégica, mientras que la PEC apoya la evaluación técnica, el monitoreo y la mejora continua. Asimismo, los Lineamientos distinguen entre las condiciones obligatorias para la aceptación de actividades y los criterios adicionales que pueden utilizarse para priorizar propuestas concurrentes, e introducen áreas de enfoque y elementos de monitoreo del desempeño para evaluar tanto el impacto de las actividades individuales como el cumplimiento general de los objetivos del MCAAP.

2.4 El Plan de Comunicaciones también fue perfeccionado tras las discusiones de la PEC/9. El enfoque revisado se centra en mejorar la concienciación, la participación y el uso efectivo del Programa mediante los recursos existentes, dando prioridad a una sección dedicada en el sitio web NACC de la OACI, notificaciones directas por correo electrónico a los puntos focales, difusión de resúmenes de actividades, intercambio de casos de éxito, actualización de información a través de los canales existentes y alineación de los productos de comunicación con el ciclo anual de informes. El Plan también reconoce el papel esencial de los Miembros y de los puntos focales en la difusión de información dentro de sus administraciones y en la promoción del valor de los resultados del MCAAP ante la alta dirección.

2.5 De conformidad con la Conclusión MCAAP/PEC/9/C02, los Miembros interesados continuaron coordinando aportes para consolidar comentarios y mejorar la propuesta, y los Lineamientos Estratégicos revisados se presentan ahora al PSC/13 para su consideración. La versión perfeccionada se encuentra contenida en el Apéndice A de esta Nota de Estudio.

### **3. Acciones sugeridas**

3.1 Se invita al Comité Directivo del Proyecto a:

- a) Aprobar los Lineamientos Estratégicos revisados para la implementación del Proyecto FRL0901 MCAAP, contenidos en el Apéndice A de esta Nota de Estudio; y
- b) Solicitar a los Miembros del Proyecto que proporcionen retroalimentación, a través de la Comisión de Evaluación de Proyectos y de sus puntos focales designados, sobre la aplicación de los Lineamientos, incluyendo las áreas de enfoque, los criterios de priorización, las acciones de comunicación y los indicadores de desempeño, a fin de que los Lineamientos puedan seguir perfeccionándose durante su implementación.

-----

## **APÉNDICE**

### **DIRECTRICES ESTRATÉGICAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO FRL09M1 MCAAP**

#### **Objetivo**

Las Directrices Estratégicas del MCAAP describen la gobernanza, los principios fundamentales, los criterios de priorización, el plan de comunicaciones y los indicadores de desempeño para apoyar la implementación del MCAAP a mediano y largo plazo, garantizando la coherencia con la misión del MCAAP, la cual consiste en asistir a los Estados/Territorios Miembros del Proyecto y a las organizaciones participantes de las Regiones NAM/CAR en la implementación de las Normas y Métodos Recomendados (SARPs) de la OACI, con el fin de mejorar la seguridad operacional, la eficiencia y la capacidad del sistema regional de aviación civil, manteniendo al mismo tiempo la alineación con los planes regionales y mundiales pertinentes.

#### **Gobernanza**

De conformidad con el Manual de Procedimientos del MCAAP, el Comité Directivo del Proyecto (PSC) aprobará las Directrices Estratégicas y proporcionará orientación general para el MCAAP, además de sus responsabilidades existentes de aprobar el Documento del Proyecto (PRODOC) y el plan de trabajo del MCAAP FRL0901, designar a los miembros de la Comisión de Evaluación del Proyecto (PEC) y supervisar el proyecto y el presupuesto.

La PEC gestionará los componentes técnicos del MCAAP y facilitará la capacidad del PSC para proporcionar orientación en el cumplimiento de sus actividades existentes, incluyendo la evaluación de la gestión y las actividades, la propuesta de mejoras y el seguimiento de las actividades. Para implementar las Directrices Estratégicas, la PEC desarrollará y mantendrá áreas prioritarias y mecanismos de monitoreo del desempeño alineados con el plan de negocios trienal de la OACI (Apéndice 1) y un Plan de Comunicaciones (Apéndice 2).

#### **Principios Fundamentales**

La implementación del MCAAP deberá guiarse por los siguientes tres principios fundamentales:

##### **1. Alinear las actividades con las estrategias mundiales y regionales**

- a) Apoyar la alineación con la OACI y la coherencia regional (por ejemplo, el Plan Estratégico a Largo Plazo de la OACI, el Plan Global para la Seguridad Operacional de la Aviación (GASP), el Plan Mundial de Navegación Aérea (GANP), las iniciativas de Transporte Aéreo, las metas/objetivos ambientales de la aviación LTAG, las prioridades de América del Norte, Centroamérica y el Caribe, etc.).
- b) Adherirse a los valores/facilitadores de la OACI, tales como la inclusión, la igualdad de género y el desarrollo del talento

**2. Alinear las actividades con las necesidades/intereses de los Miembros del Proyecto y la inclusión de las capacidades/recursos de los Estados Socios y las Organizaciones Internacionales.**

- a) Consultar a los miembros del MCAAP para garantizar que las actividades ofrecidas estén alineadas con sus necesidades e intereses
- b) Identificar oportunidades de cooperación, contribuciones en especie y asociaciones técnicas (en consonancia con la función de la PEC de “buscar y promover apoyo”). Esto deberá incluir el diseño de un “mapa de socios” (Estados líderes, industria y organizaciones regionales), así como opciones de cofinanciamiento y contribuciones en especie. Asimismo, deberán promoverse comunidades de práctica o redes técnicas entre los Estados y las Organizaciones Internacionales

**3. Maximizar el impacto de las actividades del proyecto y la relación costo-efectividad**

- a) Organizar las actividades del Proyecto en “programas” coherentes de varios años (por ejemplo, Navegación Basada en el Desempeño (PBN)/ Gestión del Flujo de Tránsito Aéreo (ATFM); Programa Estatal de Seguridad Operacional (SSP)/ Programa Universal de Auditoría de la Vigilancia de la Seguridad Operacional (USOAP); Medio Ambiente (ENV)/ Plan de Compensación y Reducción de Carbono para la Aviación Internacional (CORSIA)/ Combustible Sostenible de Aviación (SAF)).
- b) Reforzar el criterio del MCAAP de beneficio para múltiples miembros y promover productos “replicables” (guías, listas de verificación, módulos, paquetes de implementación) que puedan reutilizarse en diferentes actividades.
- c) Incorporar herramientas digitales, capacitación moderna, intercambio de datos (cuando corresponda) y la adopción de prácticas innovadoras en la implementación de las actividades.

**Criterio para la Selección de Actividades**

De conformidad con el proceso de elaboración del Plan de Trabajo del MCAAP descrito en el Manual del MCAAP, la PEC recomendará actividades del MCAAP al PSC para su selección con base en los siguientes criterios obligatorios:

- Aportar beneficios a más de un miembro, preferiblemente con alcance regional (excepto cuando la actividad forme parte de un conjunto de acciones que deban implementarse por etapas);
- La propuesta sea presentada oportunamente en el formato correspondiente y con toda la información necesaria para el proceso de evaluación;
- La justificación presentada para proponer la actividad sea clara y suficiente; y
- Los miembros del Proyecto beneficiados por la actividad no se encuentren en mora en sus pagos al Proyecto (excepto en los casos en que la actividad forme parte de un conjunto de acciones y, tras deliberación, el PSC considere que su no ejecución afectaría negativamente al conjunto en su totalidad).

Cuando varias actividades compitan por financiamiento, la PEC podrá utilizar los criterios adicionales de priorización descritos en la Tabla 1 para evaluar las propuestas.

Prioridad	Descripción
Riesgo/Necesidad del País Socio	Enfocarse en los miembros del Proyecto con mayores brechas/capacidades limitadas (por ejemplo, con base en riesgos operacionales), según la puntuación de Implementación Efectiva (EI) o una evaluación cualitativa equivalente (por ejemplo, derivada de una auditoría).
Sinergia con los Planes Mundiales y Regionales	Alineación con los métodos y objetivos de los planes y estrategias regionales y mundiales.
Beneficio para Múltiples Miembros	Número de miembros del MCAAP que razonablemente podrían beneficiarse de la actividad.
Preparación	Evaluación de la capacidad de los Estados para implementar de manera efectiva y sostenible los resultados de la actividad (por ejemplo, con base en la disponibilidad de personal y legislación habilitante).
Escalabilidad	Potencial para ampliar la actividad y/o aplicarla a otros socios
Viabilidad	Viabilidad de la ejecución de la actividad en función de los costos/desafíos y de sus contribuciones a los objetivos del MCAAP.

Tabla 1 – Criterio de Priorización

### **Alineación con la OACI y los planes regionales**

La PEC priorizará la alineación con los planes de la OACI y los planes regionales, en particular el Plan Estratégico a Largo Plazo de la OACI (2026-2050); el Plan Global para la Seguridad Operacional de la Aviación (GASP); el Plan Mundial de Navegación Aérea (GANP); el Objetivo Aspiracional Global a Largo Plazo (LTAG); las iniciativas de Transporte Aéreo; las prioridades de América del Norte, Centroamérica y el Caribe; y el Plan de Negocios Trienal de la OACI 2026–2028. Con base en estos planes mundiales y regionales, la PEC también podrá desarrollar y mantener una lista de áreas focales para orientar la implementación del MCAAP y la selección de actividades. Estas áreas focales se describen en el Apéndice

### **Informe Anual y Monitoreo del Desempeño de las Actividades**

En consonancia con el enfoque de Gestión Basada en Resultados (RBM) de la OACI, la PEC desarrollará y mantendrá un conjunto de métricas para observar tendencias y resultados en la ejecución de las actividades del MCAAP. El Apéndice 1 describe los criterios de monitoreo del desempeño que podrán utilizarse en adelante.

Utilizando los criterios de monitoreo del desempeño y los informes de los proponentes principales de cada actividad, la PEC elaborará un informe anual para el PSC. El informe anual incluirá tres secciones principales:

1. **Panorama general:** Resumen del estado del MCAAP, incluido el presupuesto (por ejemplo, presupuesto asignado vs. utilizado) y el estado de las actividades financiadas en el marco del MCAAP.
2. **Evaluación narrativa:** Resumen de las actividades completadas durante el último año, lecciones aprendidas, resultados alcanzados y cómo dichos resultados beneficiaron a la región, así como cualquier otro comentario de la PEC sobre el estado del MCAAP.
3. **Conclusión:** En caso de ser necesario, el informe también podrá incluir recomendaciones o solicitar decisiones estratégicas al PSC.

### **Plan de Comunicación**

Además del Informe Anual, la PEC elaborará, mantendrá e implementará un Plan de Comunicaciones para facilitar el compromiso de los miembros mediante la promoción activa de las actividades futuras y de los resultados posteriores. Esta transparencia también permitirá demostrar el valor del MCAAP a los Estados participantes y podría ayudar a atraer posibles donantes externos. El Plan de Comunicaciones se incluye en el presente documento como Apéndice 2.

— — — — —

### ANEXO 1 – ÁREAS FOCALES DEL MCAAP Y MONITOREO DEL DESEMPEÑO (2026-2028)

Las directrices estratégicas del MCAAP instruyen a la Comisión de Evaluación del Proyecto (PEC) a alinear las actividades con los planes de la OACI y los planes regionales, así como a desarrollar y mantener criterios para evaluar el desempeño de las actividades. Asimismo, las directrices estratégicas promueven el desarrollo de programas plurianuales para orientar la implementación de las actividades del MCAAP.

En consonancia con estas directrices, la Tabla 1 presenta posibles áreas focales para el MCAAP en el trienio 2026-2028 y sus vínculos con los planes mundiales y regionales. La Tabla 2, por su parte, identifica los principales indicadores de desempeño que el MCAAP podría utilizar para orientar la evaluación del desempeño de las actividades en el trienio 2026-2028.

Número	Objetivos	Global o Regional Plan
1	Reducir la tasa de accidentes en las Regiones NAM/CAR de la OACI y mejorar la sostenibilidad de los sistemas de supervisión de la seguridad operacional de los Estados.	GASP
2	Mejorar las capacidades de supervisión de la seguridad operacional e investigación de accidentes de los Miembros del Proyecto, así como el cumplimiento de las disposiciones de la OACI, incrementando su implementación efectiva (EI).	GASP
3	Desarrollar políticas, marcos regulatorios, orientaciones y herramientas armonizadas a nivel regional, incluyendo el desarrollo seguro de la movilidad aérea avanzada (AAM), los sistemas de aeronaves no tripuladas (UAS) y las operaciones en el espacio aéreo superior, y asistir a los Estados en su implementación.	Plan de Negocios de OACI y GANP 2026-2028/
4	Incorporar tecnologías y conceptos pertinentes para hacer los vuelos más seguros y protegidos.	Plan de Negocios de OACI 2026-2028/
5	Promover actividades del LTAG (CORSIA, SAF y requisitos de protección del medio ambiente).	Plan de Negocios de OACI y LTAG 2026-2028/
6	Proteger el espectro de radiofrecuencias para los servicios de aviación actuales y los nuevos sistemas/servicios.	Plan de Negocios de OACI y GANP 2026-2028/
7	Apoyar la implementación de mejoras operacionales de los Servicios de Navegación Aérea (ANS) y la prestación de servicios ANS (BBB).	Plan de Negocios de OACI y GANP 2026-2028/
8	Apoyar el despliegue de nuevas tecnologías emergentes en la aviación.	Plan de Negocios de OACI 2026-2028
9	Promover la conectividad aérea y la liberalización del transporte aéreo en la Región CAR.	Plan de Negocios de OACI 2026-2028/ Iniciativas de Transporte Aéreo

Tabla 1 – Areas de Enfoque

<b>Métrica</b>	<b>Indicador</b>
Beneficio para múltiples miembros	Número de miembros del MCAAP beneficiarios de la actividad.
Impacto de la Actividad y Rentabilidad/Relación Costo-Efectividad	Evaluación cualitativa del cumplimiento de los objetivos de la actividad.
	Evaluación cualitativa basada en encuestas posteriores al proyecto realizadas a los participantes.

Tabla 2 – Monitoreo de la efectividad de las actividades.

-----

## ANEXO 2 – PLAN DE COMUNICACIONES DEL MCAAP

### 1. Análisis de la situación

El Programa de Asistencia Multirregional de Aviación Civil FRL09M1 (MCAAP) no está siendo actualmente utilizado en todo su potencial. Un análisis de causas raíz realizado por la Oficina Regional NACC de la OACI identificó la falta de conocimiento entre los Estados miembros respecto a los beneficios específicos del proyecto y sus mecanismos operacionales como un factor principal de este subuso. La frecuente rotación de los puntos focales y de la alta dirección también contribuye a una menor familiaridad con los procedimientos del MCAAP.

Este Plan de Comunicaciones, aprobado por el Comité Directivo del Proyecto mediante la Conclusión FRL09M1 PSC/12/01, proporciona un marco práctico para mejorar la visibilidad y el uso efectivo del Proyecto, dentro de las capacidades existentes.

### 2. Prioridades estratégicas

La estrategia de comunicación se centrará en las siguientes prioridades prácticas, implementadas según corresponda.

- a) facilitar la concientización oportuna entre los nuevos Directores Generales y administradores de alto nivel sobre el MCAAP, incluidos sus beneficios y procedimientos, idealmente en una etapa temprana de su mandato; y
- b) apoyar a los Estados miembros y Organizaciones con información accesible sobre las actividades planificadas para facilitar la participación y el uso efectivo del apoyo disponible.

### 3. Objetivos

El objetivo principal es informar y sensibilizar a las partes interesadas sobre los beneficios tangibles y el progreso de los proyectos patrocinados por el MCAAP. Los objetivos secundarios incluyen:

- a) fomentar una mayor participación de los miembros en las actividades del MCAAP;
- b) promover el conocimiento de los mecanismos de apoyo disponibles, incluidos los subsidios para eventos y;
- c) destacar ejemplos de cooperación regional, cuando corresponda.

### 4. Audiencia objetivo y estrategia de participación

El plan de comunicaciones se centra en las siguientes audiencias:

- a) Directores Generales y alta dirección de las Autoridades y Organizaciones de Aviación Civil;
- b) personal de nivel medio y personal técnico y;
- c) miembros de la Comisión de Evaluación del Proyecto (PEC).

La participación se llevará a cabo a través de los canales y mecanismos existentes, incluidos:

- a) reuniones oficiales, foros y canales de comunicación establecidos de la OACI;
- b) correspondencia directa de la Oficina Regional NACC, según corresponda y;
- c) la difusión a través de los Puntos de Contacto (POC) designados en cada Estado miembro u Organización.

Se alienta a los Estados, en la medida de lo posible, a mantener actualizados los Puntos de Contacto y a garantizar la continuidad en la transferencia de conocimientos. Podrá compartirse orientación sobre los perfiles deseables de los POC para fines de referencia.

Se espera que la PEC mantenga conocimiento de los avances del MCAAP y apoye la sensibilización dentro de sus respectivas administraciones.

## 5. Mensajes clave

Los esfuerzos de comunicación se centrarán en mensajes claros y coherentes:

- a) qué es el MCAAP y cómo apoya la implementación de las iniciativas de la OACI (incluida la iniciativa Ningún País se Queda Atrás);
- b) cómo el proyecto brinda apoyo para el fortalecimiento de capacidades técnicas y la participación en actividades; y
- c) ejemplos de actividades completadas y sus contribuciones a la seguridad operacional, la capacidad y la eficiencia en la región.

## 6. Tácticas operativas y alcance

Para apoyar la implementación, podrán llevarse a cabo las siguientes acciones de comunicación, según corresponda y sujeto a los recursos disponibles:

- a) preparación de resúmenes concisos de las actividades del MCAAP (completadas y/o planificadas), con fines informativos;
- b) difusión de ejemplos seleccionados o historias de éxito de actividades apoyadas por el MCAAP;
- c) mantenimiento, en la medida de lo posible, de información actualizada en la sección del MCAAP del sitio web de la OACI NACC; y
- d) difusión periódica de actualizaciones relevantes a los POC y miembros de la PEC, cuando se considere útil.

Todas las acciones se implementarán de manera flexible, teniendo en cuenta la carga de trabajo, las prioridades y la disponibilidad de recursos.

## 7. Evaluación y rendición de cuentas

La efectividad del plan de comunicaciones se evaluará mediante:

- a) una encuesta periódica a los Estados miembros, centrada en el nivel de conocimiento y comprensión de los mecanismos del MCAAP y;

- b) tendencias generales en la participación de los miembros en las actividades del MCAAP, como medida indicativa.

La Secretaría del MCAAP es responsable de la implementación de este plan, con el apoyo del Relator de la PEC y de sus miembros, dentro de sus respectivos roles.

## **8. Implementación y recursos**

Este plan se implementará utilizando los recursos administrativos y técnicos existentes de la Oficina Regional NACC de la OACI. Los materiales de comunicación y la información clave se pondrán a disposición en inglés y español, según corresponda, para apoyar la accesibilidad en las Regiones NAM/CAR.

La implementación de este plan se mantendrá flexible y alineada con la capacidad operativa de la Secretaría.