



OACI

Organización de Aviación Civil Internacional  
Oficina para Norteamérica, Centroamérica y Caribe

NOTA DE ESTUDIO

NACCWG10 — NE/28  
02/09/25

**Décima Reunión del Grupo de Trabajo de Norteamérica, Centroamérica y Caribe (NACC/WG/10)**  
Tulum, México, del 8 al 12 de septiembre de 2025

**Cuestión 8 del  
Orden del Día:**

**Otros asuntos**

**Planes de acción de los estados para las actividades de reducción de emisiones de CO<sub>2</sub> (SAP)  
Alineación de los SAP con el LTAG: Cuantificación de las Medidas Operacionales**

(Presentada por la Secretaría)

**RESUMEN EJECUTIVO**

Esta nota presenta el estado de implementación de los Planes de Acción de los Estados para la reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub> de la aviación civil internacional (SAP), y su alineación con el Objetivo Aspiracional a Largo Plazo (LTAG). El documento hace referencia al conjunto de medidas mitigación y al Marco Global para la aviación sostenible, enfocándose en la importancia de las medidas de mitigación operacionales y la necesidad de su cuantificación y presentación ante la OACI. Se informa a la reunión acerca del Doc. OACI 9988 Cuarta Edición (2024), como herramienta de referencia, a fin de invitar a la Reunión a considerar que las medidas de mitigación operacionales desplegadas a nivel nacional y regional, sean incluidas en la elaboración y/o actualización de los Planes de Acción de los Estados.

<b>Acción:</b>	Según se presenta en el numeral 4
<b>Objetivos Estratégicos:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Seguridad Operacional</li><li>• Capacidad y eficiencia de la navegación aérea</li><li>• Protección del medio ambiente</li></ul>
<b>Referencias:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Resoluciones del 41 periodo de Sesiones de la Asamblea de la OACI, en particular la Resolución A41-21 - Declaración consolidada de las políticas y prácticas permanentes de la OACI relativas a la protección del medio ambiente.</li><li>• Doc 9988 de la OACI, Cuarta Edición (2024), Orientación sobre la elaboración de Planes de acción de los Estados para actividades de reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub>.</li><li>• Sitio web de Protección del Medio Ambiente de la OACI: <a href="http://www.icao.int/environmental-protection">www.icao.int/environmental-protection</a></li><li>• ICAO Environmental Report 2025</li></ul>

## **1. Introducción**

1.1 En el 41 Periodo de Sesiones de la Asamblea de la OACI (2022), los Estados Miembros acordaron un Objetivo Aspiracional a Largo Plazo (LTAG) de cero emisiones netas de carbono para el año 2050 para el sector de la aviación civil internacional. Este hito marcó la actualización de la estrategia de la OACI y sus instrumentos de guía, incluyendo el Doc. OACI 9988 - Orientación sobre la elaboración de planes de acción de los Estados para actividades de reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub>: Hacia la concreción del LTAG. Cuarta edición, 2024.

1.2 La implementación del LTAG depende de las acciones nacionales. A través de los SAP, una iniciativa de planificación y reporte voluntario, los países comunican sus estrategias y medidas para contribuir a las metas globales. El SAP sirve como marco de referencia estructurado y estandarizado para facilitar la coordinación y el intercambio de información entre los actores clave.

1.3 El SAP se ha consolidado progresivamente desde su lanzamiento en el 37.º Periodo de Sesiones de la Asamblea (2010), convirtiéndose en una herramienta relevante para que los países demuestren su contribución nacional a la meta global de cero emisiones netas para 2050. Con la adopción del Objetivo Aspiracional a Largo Plazo (LTAG) en la 41.º Periodo de Sesiones de la Asamblea (2022), el SAP se reafirmó como una herramienta central para la implementación de las acciones nacionales de mitigación.

## **2. Estado de la Implementación del SAP**

2.1 La preparación y actualización de los SAP de acuerdo con las directrices del Doc. OACI 9988 es crucial para el seguimiento del progreso colectivo del sector. El compromiso de los Estados con el LTAG se materializa en la implementación y el reporte de medidas de mitigación. El SAP es una iniciativa voluntaria de planificación y reporte que busca comunicar las actividades para mitigar las emisiones de CO<sub>2</sub>.

2.2 El Doc. 9988 impulsa una "cesta de medidas" de la que los Estados pueden elegir acciones apropiadas para mitigar las emisiones. Esta cesta incluye cuatro categorías: Tecnológicas, que mejoran el diseño de aeronaves y motores; Operacionales, que optimizan la gestión del tráfico aéreo y los procedimientos de vuelo; Combustibles Alternativos, que promueven combustibles más limpios como los Combustibles de Aviación Sostenibles; y Medidas Basadas en el Mercado, que utilizan instrumentos económicos como CORSIA para incentivar la reducción de emisiones.

2.3 Las medidas de mitigación operacionales son particularmente relevantes por su potencial de implementación a corto plazo, su capacidad de generar ahorros de combustible y, por ende, de reducir emisiones. Estas medidas, que incluyen la optimización de rutas de vuelo (gestionadas por los ANSP) y procedimientos en tierra (gestionados por los aeropuertos), son pilares para la eficiencia. El Doc. OACI 9988 proporciona ejemplos del conjunto de medidas y permite seleccionar las acciones específicas.

2.4 La cooperación y la colaboración entre los diversos actores nacionales es un punto clave para el éxito del Plan de Acción. En este sentido, el punto focal del Estado juega un papel crucial al ser el enlace principal con la OACI y el responsable de facilitar la coordinación y el intercambio de información entre las partes interesadas a nivel nacional.

### 3. Discusión

3.1 El Doc. OACI 9988, en su Cuarta Edición, proporciona orientación detallada sobre la cuantificación de los impactos de las medidas de mitigación seleccionadas. Esto implica ir más allá de la simple descripción de las acciones para estimar los ahorros de combustible y las reducciones de CO<sub>2</sub> que generan los vuelos en las operaciones internacionales.

3.2 La cuantificación de las medidas de mitigación es un requisito clave que se exige a los Estados mediante las resoluciones de la Asamblea de la OACI, específicamente la A41-21. Dicha información es fundamental, ya que permite a la OACI evaluar el progreso global hacia el logro del LTAG.

3.3 El Comité de Protección del Medio Ambiente de la Aviación (CAEP) de la OACI, está desarrollando la Metodología de Monitoreo y Reporte del LTAG (LMR). Esta iniciativa está diseñada para proveer una guía para la compilación de datos, la verificación y el reporte de las emisiones de CO<sub>2</sub> y la cuantificación de las reducciones.

3.4 Las diversas acciones de mejora operacional impulsadas por los grupos de trabajo del NACC/WG son un ejemplo de la labor regional y nacional. Estas acciones podrían ser de gran interés para el CAEP y el Grupo LMR, ya que proporcionan información práctica que contribuye directamente al desarrollo de la metodología global para el monitoreo y reporte del LTAG.

3.5 Ejemplos de medidas de mitigación operacionales y el proceso de cuantificación que pueden aplicar los Estados, están descritos en el Doc. OACI 9988 para estimar el ahorro de combustible y la reducción de CO<sub>2</sub> en sus operaciones de aviación internacional.

3.6 El “programa de apoyo para el desarrollo y actualización de los Planes de Acción de los Estados sobre actividades de reducción de emisiones de CO<sub>2</sub>” **Apéndice** de esta NE (solo en inglés), ha sido incluido en el conjunto de propuestas “Consolidado de la OACI 2026-2028”, que serán presentadas durante el Primer Evento de Compromisos Ministeriales de la A42 de la OACI. Se espera sean aprobadas y que reciban el financiamiento necesario.

### 4. Acción por la Reunión

La Reunión está invitada a:

- a) Solicitar a los Estados que aún no han actualizado sus Planes de Acción que lo hagan de conformidad con el Doc. 9988, Cuarta Edición (2024), y que incluyan datos cuantificados sobre el impacto de sus medidas operacionales.
- b) Recomendar a los miembros del NACC/WG establecer contacto con sus respectivos puntos focales en sus Estados para la inclusión de las medidas operacionales en la elaboración o actualización de sus SAP.
- c) Tomar nota del trabajo en curso del CAEP en la Metodología de Monitoreo y Reporte del LTAG (LMR), reconociendo su importancia para el futuro reporte de las medidas de mitigación en la región y considerar enviar un informe acerca de los logros alcanzados por el NACC/WG.
- d) Tomar nota de la propuesta de programa de apoyo para el desarrollo y actualización de los Planes de Acción de los Estados sobre actividades de reducción de emisiones de CO<sub>2</sub>.

-----

## APÉNDICE

### Programme on Supporting the Development and Update of States' Action Plans on CO<sub>2</sub> Emissions Reduction Activities

#### Beneficiary States or Organizations:

**ICAO NACC States (20):** Antigua and Barbuda, Bahamas, Barbados, Belize, Costa Rica, Cuba, Dominica, El Salvador, Grenada, Guatemala, Haiti, Honduras, Jamaica, Mexico, Nicaragua, Dominican Republic, Saint Kitts and Nevis, Saint Lucia, Saint Vincent and the Grenadines, Trinidad and Tobago.

#### Problem statement and needs:

Listed States continue to face significant technical and institutional challenges in developing and maintaining robust State Action Plans (SAPs) on CO<sub>2</sub> emissions reduction for international civil aviation. Although ICAO requires States to update their SAPs every three years, the majority have only submitted an initial version and have not revised or expanded their plans in line with evolving guidance or national progress.

A key barrier is the limited capacity to generate country-specific data on planned and implemented mitigation measures, particularly in areas such as Sustainable Aviation Fuels (SAF), operational improvements (many of which are in place but not documented), and the implementation of CORSIA, including the use of CORSIA Eligible Fuels and Emissions Units. Furthermore, States often lack clarity in identifying their own capacity-building needs and in recognizing what constitutes a “bankable” project suitable for climate finance.

#### Implementation support components and activities:

##### Phase I: Assessment and Planning

Objective: Establish current gaps and define a roadmap for SAP enhancement.

Key Activities:

- Conduct a baseline assessment on existing SAPs and identify missing or outdated components.
- Evaluate the extent to which operational improvements, SAF initiatives, and CORSIA implementation are reflected in national plans.
- Provide guidance on ICAO’s SAP update requirements.

##### Phase II: Capacity Building and Technical Support

Objective: Strengthen national capabilities to generate, analyze, and report CO<sub>2</sub> mitigation data.

Key Activities:

- Facilitate regional workshops and peer learning exchanges:
  - Quantifying emissions reductions from SAF, operational improvements, and CORSIA as applicable,
  - Use of ICAO tools such as the Environmental Benefits Tool (EBT), among others,
- Support the integration of undocumented operational measures into SAPs.
- Provide templates and technical guidance for identifying and structuring “bankable” mitigation projects.

##### Phase III: Implementation and Investment Readiness

Objective: Enable States to operationalize updated SAPs and access climate finance.

Key Activities:

- Assist in finalizing and submitting updated SAPs to ICAO.
- Support the formulation of investment-ready project proposals aligned with SAP priorities.
- Monitor progress and provide follow-up support for implementation tracking and reporting.

### Expected outcomes:

#### Phase I: Assessment and Planning

- States identify gaps in existing SAPs and understand ICAO's update requirements.
- Roadmap developed to integrate SAF, operational measures, and CORSIA elements into SAPs.

#### Phase II: Capacity Building and Technical Support

- National teams trained to quantify emissions reductions by using ICAO tools (e.g., EBT).
- Operational measures and SAF pathways documented and integrated into SAPs.
- States gain tools to define capacity-building needs and outline fundable project concepts.

#### Phase III: Implementation and Investment Readiness

- Updated SAPs submitted to ICAO with improved data quality and alignment.
- States understand how to formulate mitigation project proposals and navigate mechanisms for accessing climate finance.

### Risks level:

Low

Project value: 125.000 USD

Phase I: 15.000 USD

Phase II: 50.000 USD

Phase III: 60.000 USD

Last updated: 2025-07-9