



A42-WP/662
LE/14
26/9/25

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА ПО ПУНКТУ 28 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Прилагаемый материал по пункту 28 повестки дня представляется для рассмотрения Юридической комиссией.

Пункт 28 повестки дня. Программа работы Организации в юридической области и Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области

Программа работы Организации в юридической области

28.1 Комиссия рассмотрела этот пункт на основе документов A42-WP/8 (представлен Советом), A42-WP/9 (представлен Советом), A42-WP/55 (представлен Советом), A42-WP/300 (представлен Казахстаном), A42-WP/307 (представлен Иорданией от имени членов АКАО¹), A42-WP/399 (представлен Китаем), A42-WP/519 Revision No. 1 (представлен Китаем), A42-WP/538 (представлен Танзанией), A42-WP/606 Revision No. 1 (представлен Республикой Корея) и A42-WP/634 (представлен Багамскими Островами).

28.2 В документе A42-WP/9, представленном Советом, Ассамблея была проинформирована о правовой работе Организации и там была освещена текущая деятельность Управления по правовым вопросам и внешним сношениям (LEB), в частности поддержка, оказываемая Совету и постоянным комитетам. Одна из делегаций обратила внимание на потенциальную ограниченность ресурсов LEB в случае добавления дополнительных пунктов в программу работы Юридического комитета. Выступившие делегации выразили поддержку и признательность за работу LEB, а также за работу Юридического комитета и его рабочих и целевых групп.

28.3 Что касается пункта 1 "Процессы и процедуры выполнения государствами своих обязательств в соответствии со статьей 12 Чикагской конвенции", то D/LEB отметил, что со времени проведения 41-й сессии Ассамблеи (Монреаль, 27 сентября – 7 октября 2022 года) работа по этому пункту продвинулась благодаря заседаниям Целевой группы по статье 12 (A12 TF) и ее Подгруппы. Целевая группа рассмотрела правовой обзор осуществления статьи 12 и приступила к разработке сетевого инструмента для облегчения обмена информацией между государствами. Комиссия также была проинформирована о том, что в июне 2025 года A12 TF взаимодействовала с Аэронавигационной комиссией ИКАО по вопросу о том, что представляет собой правила полета и маневрирования воздушных судов. Дальнейшие совещания подгрупп завершатся пленарным заседанием в начале следующего года, после чего будет представлен доклад на следующей сессии Юридического комитета.

28.4 Одна делегация подтвердила важность завершения работы по этому пункту в преддверии следующей сессии Юридического комитета. Делегация далее подчеркнула, что правовой вопросник, распространенный среди всех Договаривающихся государств и отдельных международных организаций, свидетельствует о сильной заинтересованности государств в разработке инструмента для обмена информацией и принятия своевременных мер.

28.5 Подводя итог, председатель пришел к выводу, что Комиссия отметила прогресс, достигнутый A12 TF со времени проведения 41-й сессии Ассамблеи, и приняла к сведению

¹ Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Коморские Острова, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Палестина, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан и Тунис.

предстоящую работу. Комиссия далее отметила намерение Целевой группы представить доклад по этому пункту на следующей сессии Юридического комитета.

28.6 Комиссия была проинформирована о том, что на своей 39-й сессии (Монреаль, 25–28 июня 2025 года) Юридический комитет постановил включить пункт "Обзор роли Международной технической комиссии по взрывчатым веществам в рамках *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения*" в свою общую программу работы. Для содействия достижению прогресса по этому пункту на гибкой и целесообразной основе в мае 2025 года был назначен Докладчик² для рассмотрения роли Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (ИЕТС), учрежденной *Конвенцией о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения*, совершенной в Монреале 1 марта 1991 года (Конвенция МЕХ), с целью определения потенциальных решений для пересмотра ее мандата.

28.7 Для оказания помощи Комиссии в ее работе председатель предложил докладчику проинформировать Комиссию о состоянии и основных моментах предварительного доклада, который был размещен на веб-сайте Ассамблеи ИКАО. Докладчик обрисовал в общих чертах некоторые основные проблемы Конвенции МЕХ, в частности отсутствие встроенного механизма для внесения поправок. Кроме того, пересмотр роли ИЕТС или прекращение ее деятельности требует высокотехничной и специализированной оценки, выходящей за рамки лишь юридической экспертизы. Докладчик определил четыре возможных варианта решения вопроса о роли ИЕТС: принятие решения Совета о прекращении деятельности ИЕТС, созыв Конференции государств – участников Конвенции МЕХ, внесение официальной поправки в Конвенцию МЕХ посредством традиционной процедуры заключения договоров в рамках ИКАО или обращение к Ассамблее с просьбой о принятии резолюции о толковании данного вопроса.

28.8 Председатель Юридического комитета высоко оценил основательность предварительного доклада докладчика и предложил создать группу друзей председателя или аналогичную исследовательскую группу для рассмотрения доклада докладчика после его окончательной доработки с целью представления доклада на следующей сессии Юридического комитета.

28.9 Многие делегации выразили признательность докладчику за его работу и поддержали предложение председателя Юридического комитета о дальнейшей работе по этому пункту. Одна делегация отметила, что некоторые из вариантов, касающихся прекращения деятельности ИЕТС, основаны на юридическом творчестве и прямо не предусмотрены в Конвенции МЕХ. Делегация также высказала мнение о том, что процесс внесения поправок в договоры ИКАО не должен быть более длительным, чем конференция сторон, и что все варианты следует рассматривать с осторожностью. Был также поднят вопрос о возможности получения авторитетного заключения от Совета.

28.10 Подводя итоги, председатель выразил признательность докладчику за качество работы и отметил, что Комиссия высоко ценит как обновленную информацию о положении дел, так и меры, предложенные председателем Юридического комитета для продвижения работы по этому вопросу. Комиссия также признала необходимость принятия наиболее гибкого и целесообразного решения для продвижения процесса пересмотра роли ИЕТС.

² Алехандро Хосе Пьера Вальдес.

28.11 В отношении пункта 3 "Международно-правовые аспекты эксплуатации непилотируемых (беспилотных) воздушных судов и их интеграции в гражданскую авиацию", Республика Казахстан представила документ A42-WP/300, в котором обращается внимание на необходимость гармонизации законов об авиационной ответственности в области автономных полетов, возникающую в связи с появлением коммерческого воздушного транспорта, управляемого искусственным интеллектом, и беспилотного коммерческого воздушного транспорта, и в котором предлагается создать Юридическую исследовательскую группу по ответственности в области автономной авиации при Юридическом комитете ИКАО. Секретариат выразил признательность за рабочий документ и, отметив, что поднятые в нем важные вопросы могут быть охвачены существующим пунктом программы работы, касающимся непилотируемых (беспилотных) воздушных судов, предложил передать этот рабочий документ на рассмотрение Исследовательской группы Секретариата по правовым вопросам, касающимся беспилотных воздушных судов (SSG-LIPA).

28.12 Многие выступившие делегации приветствовали документ A42-WP/300 и подавляющее большинство из них подтвердили важность вопросов, затронутых в рабочем документе, и выразили поддержку рассмотрению этого вопроса в рамках текущей правовой работы Секретариата в отношении беспилотных воздушных судов, проводимой SSG-LIPA. Одна из делегаций предложила также обсудить эти вопросы на следующем Форуме юрисконсультов в области гражданской авиации (CALAF/4). Вместе с тем еще одна делегация выразила мнение о том, что еще слишком рано предполагать, что гармонизация законов об ответственности в области авиации принесет пользу в области автономных полетов и о том, что эта технология и соответствующие национальные режимы ответственности должны созреть, прежде чем можно будет ответить на вопрос, является ли международная гармонизация правильным решением.

28.13 Подводя итоги обсуждения, председатель подчеркнул признание государствами важности вопросов, поднятых в документе A41-WP/300, и подтвердил, что среди выступивших делегаций, как представляется, наблюдается широкая поддержка предложения о передаче документа в существующую Исследовательскую группу Секретариата для дальнейшего рассмотрения.

28.14 Что касается пункта 4 Программы работы Юридического комитета "Содействие ратификации документов международного воздушного права", в документе A42-WP/55, представленном Советом, сообщалось о текущей работе Секретариата по продвижению международных документов в области воздушного права после 41-й сессии Ассамблеи. Секретариат также проинформировал Комиссию о результатах третьего мероприятия ИКАО по ратификации договоров, в результате которого было сдано на хранение 16 ратификационных документов, и о том, что для вступления в силу *Протокола, касающегося изменения Конвенции о международной гражданской авиации, [статья 50а]* и *Протокола, касающегося изменения Конвенции о международной гражданской авиации [статья 56]*, подписанных в Монреале 6 октября 2016 года, требуется девять дополнительных ратификаций.

28.15 В документе A42-WP/399, представленном Китаем, содержится обзор исторической эволюции и прогресса в ратификации *Протокола 1995 года о поправке к Конвенции о международной гражданской авиации* (заключительный пункт, текст на арабском языке), *Протокола 1995 года об аутентичном тексте на пяти языках Конвенции о международной гражданской авиации*, *Протокола 1998 года о поправке к Конвенции о международной*

гражданской авиации (заключительный пункт, текст на китайском языке) и *Протокола 1998 года об аутентичном тексте на шести языках Конвенции о международной гражданской авиации*. В документе содержится призыв к государствам ратифицировать эти протоколы, чтобы ввести в действие аутентичные арабские и китайские тексты Чикагской конвенции, подчеркивая равенство шести официальных языков системы ООН и ИКАО. В документе A42-WP/519 Revision No.1, также представленном Китаем, помимо призыва к государствам ратифицировать протоколы об изменении Чикагской конвенции на арабском и китайском языках, описываются различные другие договоры, принятые под эгидой ИКАО, а также процесс ратификации и прогресс Китая в отношении этих договоров.

28.16 Все выступившие делегации высоко оценили и выразили поддержку усилиям Организации и ЛЕВ по содействию ратификации международных договоров в области воздушного права и подчеркнули важность этой работы. Было также признано, что содействие ратификации способствует укреплению верховенства права и соответствует стратегическим целям ИКАО. Одна делегация подчеркнула важность обеспечения скорейшего вступления в силу Протокола 2016 года об изменении статьи 50 а) Чикагской конвенции. Другая делегация рекомендовала, чтобы государства, ратифицировавшие международные договоры в области воздушного права, предоставляли свое исполнительное законодательство и соответствующих специалистов для оказания помощи другим государствам по мере необходимости.

28.17 Поддержав всеобъемлющую цель содействия объединению посредством многосторонних договорных рамок, одна из делегаций выразила свои оговорки в отношении *Протокола, изменяющего Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов*, заключенного в Монреале 4 апреля 2014 года, сославшись на свою обеспокоенность в связи с ограничениями полномочий сотрудников службы безопасности на борту воздушных судов в качестве существенного препятствия для ратификации.

28.18 Председатель заключил, что Юридическая комиссия поддерживает пункты действий, содержащиеся в документах A42-WP/55, A42-WP/399, а также в документе A42-WP/519, Revision No.1, и признает важность дальнейших усилий по содействию ратификации документов международного воздушного права.

28.19 Что касается пункта 5 программы работы Юридического комитета "Акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, в том числе киберугрозы, которые могут не в полной мере подпадать под действие существующих документов воздушного права", то Комиссия отметила сроки начала проведения правового исследования процесса внедрения государствами положений документов международного воздушного права в национальные нормативно-правовые базы, касающиеся кибербезопасности, а также необходимость рассмотреть возможность его проведения в рамках более широкого междисциплинарного исследования в области кибербезопасности.

28.20 Что касается пункта 6 "Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными навигационными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную авионавигацию", то Комиссия приняла к сведению предложение Секретариата провести опрос среди всех государств – членов ИКАО и отдельных международных организаций в целях оценки их потребностей, касающихся данного пункта.

28.21 Что касается пункта 7 "Законы о международных воздушных перевозках и защите данных", то Комиссия отметила работу, проделанную в этой области. В частности, Комиссия приняла к сведению создание Исследовательской группы Секретариата по взаимосвязи между законами о международных воздушных перевозках и защите данных (SSG-DPL), которая на сегодняшний день провела два совещания. Комиссия отметила также распространение специализированного вопросника в целях определения типов данных, собираемых, обрабатываемых и передаваемых в соответствии с национальным законодательством, а также выявления основных проблем в этой области.

28.22 Что касается пункта 8 "Пересмотр Правил ИКАО по разрешению разногласий", то в документе A42-WP/9 говорится, что после завершения работы Рабочей группы по пересмотру Правил ИКАО по разрешению разногласий (WG-RRSD) и в соответствии с рекомендацией 39-й сессии Юридического комитета Совет 4 ноября 2024 года утвердил ряд поправок к *Правилам по разрешению разногласий* (Дос 7782), а также неполный перечень тем, которые потенциально могут быть рассмотрены Советом в практических указаниях или рекомендациях. Учитывая, что работа по этому пункту в настоящее время практически завершена, Секретариат предложил Комиссии рассмотреть вопрос об исключении этого пункта из программы работы Юридического комитета.

28.23 Две делегации поддержали предложение об исключении этого пункта из программы работы Юридического комитета, отметив, что работа по этому пункту практически завершена. Одна из делегаций предложила сохранить этот пункт в программе работы, учитывая увеличение количества споров по статье 84 Чикагской конвенции, находящихся на рассмотрении Совета. Подводя итог, Председатель заключил, что большинство выступивших делегаций поддержали предложение об исключении данного пункта из программы работы Юридического комитета, учитывая, что работа по этому пункту в настоящее время практически завершена в связи с принятием Советом 4 ноября 2024 года пересмотренных *Правил по разрешению разногласий*.

28.24 Комиссия рассмотрела предложение одной из делегаций о включении в программу работы Юридического комитета пункта, посвященного правовому обзору статьи 15 Чикагской конвенции. Было отмечено, что Группа экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP) завершила свою оценку и подготовила проект инструктивного материала и соответствующее письмо государствам, которые теперь должны быть рассмотрены экспертами по юридическим вопросам в соответствии с решением Ассамблеи, принятым на ее 41-й сессии. Несколько делегаций подчеркнули необходимость отдать приоритет проведению этого обзора в целях его скорейшего завершения, предпочтительно в течение 2026 года, при этом различные делегации поддержали целесообразность оценки экспертами по юридическим вопросам проекта письма государствам и соответствующего инструктивного материала. Секретариат напомнил, что такая работа связана с вопросами юридического толкования Чикагской конвенции и не может быть выполнена только силами LEV, учитывая, что мандат Юридического комитета включает толкование положений Чикагской конвенции. Было отмечено, что намеченным сроком завершения этой работы является 2026 год, однако может потребоваться некоторая гибкость при планировании с учетом сроков проведения следующей сессии Юридического комитета. Председатель отметил, что новый пункт можно было бы включить вместо пункта, по которому работа уже завершена и который касается пересмотра Правил по разрешению разногласий, что не повлияет на неотложность и оперативность его рассмотрения. Подводя итог, Председатель заключил, что Комиссия поддержала включение в программу работы пункта, посвященного правовому обзору статьи 15, согласившись с необходимостью отдать ему приоритет в целях своевременного завершения такой работы, и приняла его предложение о включении этого вопроса в качестве пункта 8 в программу работы Юридического комитета.

28.25 Комиссия приняла к сведению информационные документы A42-WP/538, A42-WP/606, Revision No.1 и A42-WP/638, представленные соответственно Объединенной Республикой Танзания, Республикой Корея и Багамскими Островами и содержащие информацию о порядке проведения третьего Практикума ИКАО по международному воздушному праву в Дар-эс-Саламе (4–6 ноября 2025 года), Юридического семинара ИКАО в Республике Корея (2027 год) и четвертого Форума консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации ИКАО (CALAF/4) на Багамах (27–29 мая 2026 года). Комиссия выразила благодарность Объединенной Республике Танзания, Республике Корея и Багамским Островам за проведение этих мероприятий и призвала все государства-члены принять в них участие.

Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области

28.26 В рабочем документе A42-WP/8 Комиссии было предложено одобрить предлагаемые поправки к резолюции A41-4 Ассамблеи, включая внесение изменений в добавления A, C, D и G, а также новое добавление H. Ссылаясь на свой рабочий документ A42-WP/256, Revision No.1, одна делегация предложила внести поправки в добавление A с учетом содержания этого документа. С учетом того, что рабочий документ уже был представлен на рассмотрение Исполнительного комитета, было решено, что этот вопрос должен рассматриваться в рамках только одного вспомогательного органа. Другая делегация предложила использовать "fostering" вместо "foster" в предпоследнем пункте добавления A версии резолюции на английском языке. В этом отношении было решено учесть редакционные предложения во время рассмотрения доклада Комиссии.

28.27 По итогам рассмотрения этого пункта Комиссия решила рекомендовать пленарному заседанию принять поправки, упомянутые в пункте 28.20.

28.28 В связи с этим на утверждение пленарного заседания выносится резолюция в следующем виде:

A42-xx Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области

Ассамблея,

принимая во внимание целесообразность сведения воедино резолюций Ассамблеи относительно политики Организации в юридической области в целях содействия их выполнению и практическому применению путем обеспечения того, чтобы их тексты были более удобными для использования, доступными для понимания и логически упорядоченными,

1. *постановляет*, что прилагаемые к данной резолюции добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области, обновленное по состоянию на день закрытия 42-й сессии Ассамблеи;

2. *постановляет* и впредь принимать на каждой очередной сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области;

3. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A41-4.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Общая политика

Ассамблея,

принимая во внимание, что международная гражданская авиация может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу всеобщей безопасности,

принимая во внимание, что желательно избегать трений и способствовать такому сотрудничеству между нациями и народами, от которого зависит мир во всем мире,

принимая во внимание, что всеобщее принятие документов международного воздушного права и соблюдение государствами-членами своих обязательств по этим документам будет способствовать укреплению системы международного воздушного права,

принимая во внимание крайнюю важность того, чтобы правовая база международной гражданской авиации оставалась гибкой, надежной и отвечающей поставленным целям, позволяя реагировать на новые и возникающие потребности, возможности и проблемы,

вновь подтверждает важную роль права в предотвращении и разрешении конфликтов и споров между нациями и народами мира и, в частности, в реализации Организацией своих целей и задач;

признает, что укрепление системы международного воздушного права может быть обеспечено путем всеобщего принятия и осуществления государствами-членами договоров в области международного воздушного права;

признает, что следование в русле новых тенденций, влияющих на международное воздушное право, посредством анализа и учета новых и возникающих потребностей, возможностей и проблем может способствовать формированию более гибкой и адаптивной правовой базы для авиационного сектора, что позволит Организации оставаться в авангарде новых тенденций в области международной гражданской авиации;

предлагает всем государствам-членам продолжать поддерживать деятельность Организации в юридической области посредством добровольных взносов в форме людских и финансовых ресурсов, помимо предусмотренных бюджетом регулярной программы.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Процедура утверждения проектов конвенций по международному воздушному праву

Ассамблея постановляет:

что нижеуказанные положения представляют собой процедуру утверждения проектов конвенций:

1. Любой проект конвенции, который Юридический комитет считает готовым для представления государствам в качестве окончательного проекта, передается Совету вместе с докладом по нему.

2. Совет может предпринять такие действия, которые он считает уместными, включая распространение проекта среди Договаривающихся государств и таких других государств и международных организаций, которые он может определить.

3. Распространяя такой проект конвенции, Совет может добавить замечания и предоставить государствам и организациям возможность направить свои замечания в Организацию в течение периода, равного не менее чем четырем месяцам.

4. Такой проект конвенции рассматривается с целью его утверждения конференцией, которая может быть созвана совместно с сессией Ассамблеи. Открытие конференции происходит не ранее чем через 6 месяцев после даты распространения такого проекта, как предусмотрено в пунктах 2 и 3 выше. Совет может пригласить на такую конференцию любое государство, не являющееся Договаривающимся государством, чье участие представляется желательным, и решает, влечет ли такое участие за собой право голоса. Совет может также предложить международным организациям направить своих представителей на конференцию в качестве наблюдателей.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Ратификация международных документов ИКАО

Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию A41-4 (добавление С) относительно ратификации протоколов, касающихся изменения Чикагской конвенции, а также документов частного воздушного права и других документов, которые были разработаны и приняты под эгидой Организации,

отмечая с обеспокоенностью сохраняющиеся медленные темпы ратификации вышеупомянутых протоколов, касающихся изменения Чикагской конвенции, в частности тех из них, которые посвящены внесению принятых в 2016 году изменений в статьи 50 а) и 56 и заключительные пункты (относящиеся к текстам на арабском и китайском языках, принятым в 1995 и 1998 годах соответственно),

отмечая также, что значительное число государств присоединились к протоколам, вводящим статьи 3 *bis* и 83 *bis* Чикагской конвенции, однако по-прежнему необходим дальнейший прогресс в области ратификации этих протоколов,

признавая важность этих поправок для международной гражданской авиации, в частности для поддержания действенности Чикагской конвенции, и вытекающую из этого настоятельную необходимость ускорить вступление в силу еще не действующих поправок,

признавая необходимость ускорить ратификацию и вступление в силу документов международного воздушного права, разработанных и принятых под эгидой Организации,

сознавая, что только всеобщее участие в таких протоколах, касающихся изменения Чикагской конвенции, и других документах международного воздушного права обеспечит унификацию воплощенных в них международных норм и повысит значение такой унификации,

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, в кратчайшие по возможности сроки ратифицировать те поправки к Чикагской конвенции, которые еще не вступили в силу, в частности, те из них, которые вводят заключительные пункты, относящиеся к текстам на арабском и китайском языках, принятым в 1995 и 1998 годах соответственно, и поправки к статьям 50 а) и 56, принятые в 2016 году;

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать протоколы, вводящие статьи 3 *bis* и 83 *bis* Чикагской конвенции;

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, в кратчайшие по возможности сроки ратифицировать другие документы международного воздушного права, в частности Монреальскую конвенцию 1999 года, Кейптаунскую конвенцию и Авиационный протокол 2001 года, две Монреальские конвенции 2009 года, Пекинскую конвенцию и Пекинский протокол 2010 года, Монреальский протокол 2014 года, а также протоколы об аутентичном пятиязычном тексте (1995 г.) и аутентичном шестязычном тексте (1998 г.) Чикагской конвенции;

настоятельно призывает государства, ратифицировавшие указанные документы, представить Генеральному секретарю копии текста и документов, которые они использовали в процессе ратификации и реализации положений таких документов, и которые могли бы служить образцом другим государствам в таком же процессе;

порукает Генеральному секретарю предпринять все практические шаги в рамках имеющихся в распоряжении Организации средств и в сотрудничестве с государствами для предоставления, по запросу, содействия государствам, сталкивающимся с трудностями в процессе ратификации и реализации положений документов воздушного права, включая организацию и участие в региональных практикумах или семинарах в целях ускорения процесса ратификации документов международного воздушного права.

ДОБАВЛЕНИЕ D

Преподавание воздушного права

Ассамблея,

считая, что специальное преподавание воздушного права имеет бесспорное значение для Организации и государств и что желательно способствовать распространению знаний в этом важном вопросе,

приветствуя тот факт, что ИКАО начала проводить курсы в области воздушного права для представителей управлений гражданской авиации, аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания, с тем чтобы они могли оказывать поддержку своим организациям в осуществлении воздушного права,

порушает Совету и Генеральному секретарю предпринять все возможные действия с целью содействия преподаванию воздушного права и распространению знаний о нем во всем мире;

настоятельно призывает государства принять надлежащие меры, которые будут способствовать достижению вышеуказанной цели;

призывает Договаривающиеся государства и заинтересованные стороны делать взносы в Фонд стипендий имени Ассада Котайта для выпускников и аспирантов учебных заведений.

ДОБАВЛЕНИЕ E

Принятие национального законодательства в отношении некоторых правонарушений, совершаемых на борту воздушных судов (недисциплинированные и нарушающие порядок пассажиры)

Ассамблея,

признавая, что в соответствии с преамбулой и статьей 44 Конвенции о международной гражданской авиации одной из целей и задач Организации является содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта, с тем чтобы удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте,

отмечая значительный рост количества и степени серьезности инцидентов, связанных с недисциплинированными и нарушающими порядок пассажирами на борту воздушных судов,

принимая во внимание последствия этих инцидентов для безопасности воздушных судов, а также пассажиров и экипажей, находящихся на борту этих воздушных судов,

учитывая тот факт, что существующее международное право, а также национальные законы и нормы во многих государствах не являются полностью адекватными для эффективного решения этой проблемы,

признавая особые условия, связанные с нахождением воздушного судна в полете, и неизбежные при этом факторы риска, а также необходимость принятия в рамках национального законодательства надлежащих мер, позволяющих государствам осуществлять преследование за совершение преступных действий и правонарушений в результате недисциплинированного и нарушающего порядок поведения на борту воздушных судов,

поощряя принятие национальных правовых норм, позволяющих государствам в надлежащих случаях осуществлять юрисдикцию в отношении преследования за преступные действия и правонарушения, представляющие собой недисциплинированное и нарушающее порядок поведение на борту воздушных судов, зарегистрированных в других государствах,

отмечая, что 4 апреля 2014 года на Международной конференции по воздушному праву, проводившейся в Монреале, государства приняли *Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов*, и что участники Конференции решили не включать перечень преступлений и других актов в Протокол, а рекомендовали обновить циркуляр 288 ИКАО *"Инструктивный материал по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"*, изданный в 2002 году,

отмечая далее публикацию документа ИКАО Doc 10117 *"Руководство по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"*, который включает в себя изменения, вытекающие из принятия Монреальского протокола 2014 года, а также содержит перечень правонарушений и актов, которые с наибольшей вероятностью могут быть совершены на борту воздушного судна недисциплинированными и нарушающими порядок пассажирами,

исходя из вышеизложенного:

настоятельно призывает все Договаривающиеся государства как можно скорее принять национальные законы и положения для эффективного решения проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров с учетом инструктивного материала в документе ИКАО *"Руководство по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"* (Doc 10117) и включить положения, по мере практической возможности, в нижеприведенное Типовое законодательство;

призывает все Договаривающиеся государства передавать своим компетентным полномочным органам для рассмотрения вопрос о преследовании в судебном порядке всех лиц, которых у них есть разумные основания считать совершившими любое из правонарушений и актов, указанных в принятых таким образом национальных законах и положениях, и в отношении которых они имеют юрисдикцию в соответствии с этими законами и положениями, или о применении административного или любого другого вида судопроизводства;

призывает государства, которые еще не сделали этого, оперативным и эффективным образом рассмотреть вопрос о введении гражданско-правовых и административных санкций за менее тяжкие деяния или правонарушения, связанные с недисциплинированным и нарушающим порядок поведением на борту воздушных судов.

**Типовое законодательство, касающееся некоторых правонарушений,
совершенных на борту воздушных судов**

Раздел 1. Нападение и другие акты незаконного вмешательства в отношении члена экипажа на борту воздушного судна

Любое лицо, совершающее на борту воздушного судна любое из нижеперечисленных действий, совершает правонарушение:

- 1) физическое нападение на члена экипажа или угроза совершить такое нападение;
- 2) запугивание или угроза в отношении члена экипажа, если в результате этих действий создаются препятствия для выполнения членом экипажа своих обязанностей или ухудшается способность члена экипажа выполнять эти обязанности;
- 3) отказ от выполнения законного указания, сделанного командиром воздушного судна или от его имени, в целях:
 - a) обеспечения безопасности воздушного судна или находящихся на борту лиц или собственности или
 - b) поддержания на борту порядка и дисциплины.

Раздел 2. Нападение и другие действия, создающие угрозу безопасности полета или нарушающие должный порядок и дисциплину на борту воздушного судна

- 1) Любое лицо, совершающее на борту воздушного судна акт физического насилия в отношении какого-либо лица, посягательства сексуального характера или попытку растления малолетних, совершает правонарушение.
- 2) Любое лицо, совершающее на борту воздушного судна любое из нижеперечисленных действий, тем самым совершает правонарушение, если такие действия создают угрозу безопасности воздушного судна или любого находящегося на борту лица или если такие действия нарушают должный порядок и дисциплину на борту воздушного судна:
 - a) нападение, запугивание или угроза, физическая или словесная, в отношении другого лица;
 - b) умышленное повреждение или уничтожение имущества;
 - c) употребление спиртных напитков или наркотических средств, ведущее к интоксикации.

Раздел 3. Прочие правонарушения, совершаемые на борту воздушного судна

Любое лицо, совершающее на борту воздушного судна любое из нижеперечисленных действий, совершает тем самым правонарушение:

- 1) курение в туалете или в других местах, если такое действие запрещено;
- 2) повреждение устройства обнаружения дыма или другого устройства обеспечения безопасности, установленного на борту воздушного судна;
- 3) использование портативного электронного устройства, если такое использование запрещено.

ДОБАВЛЕНИЕ F

Практический подход к рассмотрению правовых и институциональных аспектов систем связи, навигации, наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM)

Ассамблея,

принимая во внимание, что в работе по глобальному внедрению систем связи, навигации, наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM), призванных, в частности, предоставлять критически важное с точки зрения безопасности полетов обслуживание для навигации воздушных судов, достигнут значительный прогресс после выдвижения этой концепции на Десятой Аэронавигационной конференции в 1991 году и ее широкого одобрения на Одиннадцатой Аэронавигационной конференции в 2003 году,

принимая во внимание, что существующие правовые рамки для систем CNS/ATM, а именно Чикагская конвенция, Приложения к ней, резолюции Ассамблеи (включающие, в частности, Хартию прав и обязательств, связанных с GNSS), соответствующие руководящие принципы ИКАО (включающие, в частности, Заявление о политике ИКАО в области внедрения и эксплуатации систем CNS/ATM), региональные навигационные планы и обмены письмами между ИКАО и государствами, эксплуатирующими созвездия навигационных спутников, сделали возможным достигнутый к настоящему времени уровень технического прогресса,

принимая во внимание, что ИКАО выделяет значительные ресурсы на изучение правовых и институциональных аспектов систем CNS/ATM в рамках Ассамблеи ИКАО, Совета, Юридического комитета, Группы юридических и технических экспертов и Исследовательской группы, а также на подбор детальной информации и глубокое ознакомление с вопросами, вызовами и проблемами, стоящими перед международным сообществом,

принимая во внимание, что необходимо также учитывать региональные инициативы по выработке мер для решения любых юридических или институциональных проблем, которые могут препятствовать внедрению CNS/ATM в конкретных регионах, обеспечивая в то же время соответствие таких механизмов Чикагской конвенции,

принимая во внимание, что 13-я Аэронавигационная конференция в 2018 году рассмотрела состояние существующих и будущих технологий, обеспечивающих работу глобальной аэронавигационной системы;

1. *признает* важность пункта № 6 общей программы работы Юридического комитета "Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми

системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию" и относящихся к нему резолюций или решений Ассамблеи и Совета;

2. *вновь подтверждает*, что для внедрения систем CNS/ATM не требуется изменять Чикагскую конвенцию;

3. *предлагает* Договаривающимся государствам также изучить возможность использования региональных организаций для создания необходимых механизмов решения любых юридических или институционных проблем, которые могут препятствовать внедрению CNS/ATM в конкретных регионах, обеспечивая в то же время соответствие таких механизмов Чикагской конвенции и нормам международного публичного права;

4. *выступает* за упрощение процесса технического содействия при внедрении систем CNS/ATM по линии ИКАО, региональных организаций и отраслевых структур;

5. *предлагает* Договаривающимся государствам, другим многосторонним учреждениям и частным финансовым организациям рассмотреть возможность использования дополнительных источников финансирования для оказания содействия государствам и региональным группам при внедрении систем CNS/ATM;

6. *порукает* Генеральному секретарю следить и, при необходимости, оказывать содействие в разработке договорных рамок, к которым стороны могут присоединиться, в частности, на основе структуры и модели, предложенных членами Европейской конференции гражданской авиации и другими региональными комиссиями гражданской авиации, а также норм международного права;

7. *предлагает* Договаривающимся государствам передавать региональные инициативы в Совет;

8. *порукает* Совету регистрировать такие региональные инициативы, оценивать их значение и как можно скорее предавать гласности (в соответствии со статьями 54, 55 и 83 Чикагской конвенции).

ДОБАВЛЕНИЕ G

Повышение возможностей и эффективности государств в реализации договоров в области воздушного права и обновлении национальных законов и правил

Ассамблея,

напоминая о важной роли права (особенно воздушного права) в достижении ИКАО своих целей и задач и в эффективном реагировании со стороны ИКАО, государств-членов и авиационной отрасли на новые и возникающие возможности, проблемы и угрозы для развития международной гражданской авиации,

признавая, что государства-члены должны обеспечить разработку соответствующего законодательства и правил для реализации Чикагской конвенции, соответствующих документов в области воздушного права и положений ИКАО и их соответствующее применение,

подтверждая важную роль, которую консультанты по правовым аспектам деятельности гражданской авиации и специалисты-практики по воздушному праву играют в поддержке своих государств и организаций при реализации договоров в области воздушного права и в разработке и обновлении национальных законов и правил для приведения в исполнение национальной политики и нормативных требований,

учитывая, что консультантам по правовым аспектам необходимо постоянно обновлять и повышать свою квалификацию, способность и возможности для более эффективного выполнения своих обязанностей,

приветствуя инициативу проведения Форума консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации, организуемого ИКАО и принимаемого государствами-членами, который дает возможность консультантам по правовым аспектам, в особенности работающим в организациях, осуществляющих регулирование в области гражданской авиации, поделиться и обменяться взглядами по актуальным вопросам, интересующим международное авиационное сообщество, и по усилению ими поддержки своих организаций и государств,

1. *рекомендует* государствам-членам, которые этого еще не сделали, создать должности специальных штатных консультантов по правовым аспектам в своих полномочных органах гражданской авиации;

2. *рекомендует* государствам-членам воспользоваться семинарами и практикумами ИКАО, курсами ИКАО в области воздушного права и иными аналогичными мероприятиями для постоянной подготовки и развития своих консультантов по правовым аспектам и периодического проведения таких мероприятий в своих государствах и регионах;

3. *предлагает* государствам-членам поддержать инициативу проведения Форума консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации и рассмотреть проведение последующих мероприятий Форума, а также рекомендовать и содействовать своим консультантам по правовым аспектам в том, чтобы они принимали участие в и способствовали работе Форума;

4. *просит* Генерального секретаря оказать помощь государствам-членам в достижении и поддержании должной квалификации консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации, в том числе посредством разработки квалификационной системы для усиления их роли;

5. *настоятельно призывает* государства-члены поддержать работу ИКАО в юридической области, поощряя активное участие своих консультантов по правовым аспектам в работе Юридического комитета, подкомитета, а также целевых групп, экспертных групп, рабочих групп и аналогичных органов, созданных для изучения вопросов воздушного права и выработки правовых решений.

ДОБАВЛЕНИЕ Н

Регистрация в ИКАО авиационных соглашений и договоренностей

Ассамблея,

принимая во внимание, что статья 83 Чикагской конвенции предусматривает, что Договаривающиеся государства должны регистрировать свои авиационные соглашения и договоренности в Совете,

принимая во внимание, что регистрация авиационных соглашений и договоренностей регулируется *Правилами регистрации в ИКАО авиационных соглашений и договоренностей* (Дос 6685 ИКАО), которые принимаются Советом и периодически обновляются,

принимая во внимание, что в 2020 году ИКАО создала веб-сайт по авиационным соглашениям и договоренностям (WAGMAR), который позволяет Договаривающимся государствам самостоятельно регистрировать авиационные соглашения и договоренности,

1. *призывает* Договаривающиеся государства представить Совету для регистрации свои авиационные соглашения и договоренности в соответствии со статьей 83 Чикагской конвенции;

2. *предлагает* Договаривающимся государствам использовать платформу WAGMAR для регистрации своих авиационных соглашений и договоренностей.

— КОНЕЦ —