



大会 — 第 42 届会议
执行委员会

议程项目14：审计计划 — 持续监测做法

中国民用航空局AGA组
普遍安全监督审计 — 持续监测做法
(USOAP-CMA) 审计经验分享

(由中国提交)

执行摘要	
2024年4月16日至30日，国际民航组织（ICAO）对中国民航开展了USOAP-CMA审计，民航局机场司牵头成立了机场和地面助航设备（AGA）工作组，较好完成了各项迎审任务，审计取得了94.7的成绩，现将经验予以分享，并提出相关行动建议。	
战略目标：	本工作文件涉及战略目标“每次飞行都安全和安保”。
财务影响：	本文件中提到的活动将根据2026年、2027年和2028年经常预算和来自预算外捐助的可用资源情况进行。
参考文件：	

¹ 中文和英文文本由中国提供。

1. 引言

1.1 中国民航 USOAP 迎审工作自 2021 年 10 月启动以来，民航局始终将之作为一项重点工作，凝聚行业力量，扎实推动各项迎审工作，借助审计对机场监管体系与 ICAO 要求进行一次全面对标和体检，系统完善规章标准体系、监管保障体系，最终取得了审计总得分 90.19 分，AGA 组取得了 94.7 分的成绩。同时，本 WP 总结审计经验，提出了建议。

2. 讨论

AGA 审计的准备和完成

2.1 形成了重大专项工作推进经验。一是组建迎审团队。团队成员涵盖民航局相关司局、各地区管理局、有关咨询单位、科研院校和机场公司相关人员共 77 人，集中行业资源，充分发挥专业优势。二是制定总进度管控计划。明确了 203 项具体任务、时间表、责任人，覆盖了所有参与迎审的单位及人员，对迎审工作进行全程把控、压茬推进、高效组织。三是定期组织调度。先后组织召开了 9 次专题调度会，及时通报迎审工作进度，研究分析面临的形势，明确下一步要求并协调解决重难点问题，确保迎审工作稳妥有序、高效开展。四是开展集中办公。按照局领导部署要求，先后组织各地区管理局、监管局、机场、技术支持团队共 200 余人集中办公，统筹开展深入对标、证据材料准备及审核、回答预案编制及翻译、展示 PPT 制作等工作。五是开展模拟审计。邀请 5 名 ICAO 资深外籍审计员进行“实战演练”，对各专业组应答方案进行审核把关，并提出建设性意见建议，进一步明确有关答题思路和口径，有效提升迎审工作质效。

2.2 完善了机场治理制度体系。本次审计对制度化、规范化、系统化的要求极高，其中 AGA 组参考文件涵盖国际民航公约及 11、13、14、15、16、19 等 6 部附件，ICAO Doc 9137 等 16 部文件和 Cir 305、355 等 2 部通告，要求中国民航拥有相关法律、法规、规章、标准及有关文件能够与上述文件进行对标对应。为此，中国民航围绕审计要求和机场运行实际，先后完成 40 部政策文件的制修订，其中规章 1 部、行政规范性文件 18 部、民航函 4 部、民航发 3 部，司局文件 12 部，标准 2 部。相关内容涵盖机场使用许可、规划设计、运行安全、救援与消防、残损航空器搬移、安全监管等多个方面。特别是机场运行安全偏离与豁免、机场地面活动引导与控制系统（SMGCS）、A 类通用机场管理等相关文件的出台，填补了以往行业管理空白。

2.3 提升了机场领域国际化水平。通过本次审计，使中国民航机场行业全面了解和掌握了国际民航组织对机场的审计内容和要求，锻炼培养了一批掌握专业知识、熟悉机场运行、了解国际规则的机场领域高素质复合型人才，并与 ICAO 亚太办、ICAO 审计科、香港民航处建立了良好沟通机制，为今后开展更多交流合作奠定了基础。