



国际民用航空组织

工 作 文 件

A42-WP/563¹

EX/258

13/9/25

信息文件

(Information paper)

仅有中文和英文

(Chinese and English
only)

大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目12：简化手续方案

中国持续推进移民管理开放政策，为全球航空旅行便利化提供典范

（由中国提交）

执行摘要	
本文介绍了中国为落实公约义务，推动全球航空旅行便利化，在移民管理领域采取的一系列简化手续、便利往来的政策，以及为推进政策落地而采取的针对性措施和取得的显著成效，充分彰显中国政府坚定不移推进高水平开放的决心，也为各成员国提供了可借鉴的“中国方案”。	
战略目标：	本文件涉及航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行的战略目标。
财务影响：	本文件提及的各项活动无需额外资源。
参考文件：	附件9 — 《简化手续》

¹ 中文和英文版本由中国提供。

1. 引言

1.1 国际民航组织（ICAO）在《国际民用航空公约》附件9 —《简化手续》中明确要求各缔约国最大化通关效率，在确保安全的前提下促进跨境人员高效流动。作为ICAO创始缔约国及第一类理事国，中国始终积极履行公约义务，将落实《简化手续》作为助力国家高水平对外开放的重要举措。特别是，2018年中国国家移民管理局成立以来，始终坚持稳步扩大移民管理制度型开放，持续推进政务服务便捷化、口岸通关便利化，通过系统化政策设计与精细化流程再造，构建了多层次免签便利化政策体系，力争成为全球航空旅行便利化的典范。

2. 政策升级：构建多层次免签政策体系

2.1 近年来，中国系统性地构建起多层次、广覆盖的免签便利化政策体系，为外籍旅客提供内容更为丰富的通行便利。

2.2 “免签朋友圈”持续扩容

2.2.1 全面互免政策：中国已与 28 个国家实现全面互免签证，与 157 个国家和地区缔结了涵盖不同护照种类的互免签证协定，覆盖全球主要经济体和新兴市场。

2.2.2 单方面免签政策：自 2023 年起，中国分多轮对 47 个国家持普通护照人员试行单方面免签政策，为短期来华人员提供入境便利。

2.2.3 区域性免签政策：在海南实施 59 国人员入境免签政策，在沿海省份邮轮母港推行外国旅游团乘坐邮轮入境 15 天免签政策，促进“航空+邮轮”多式联运旅游发展。

2.3 过境免签制度深度优化

2.3.1 过境免签时长范围进一步扩大。将过境免签外国人在境内停留时间由原 72/144 小时均延长为 240 小时，并实施跨省区域联动，适用口岸从 39 个增至 60 个，覆盖省份从 19 个扩展至 24 个，适用国家扩展至 55 国。

2.3.2 过境手续进一步简化。2024 年 1 月，在北京首都、上海浦东、广州白云等 9 个国际枢纽机场实行 24 小时直接过境免办边检手续便利政策，简化过境旅客手续办理。

2.4 航空器出入境手续进一步简化

2.4.1 简化航空器检查程序。对已实施电子申报的航空公司，免收纸质申报材料；除风险管控、异常申报等特殊情形外，边检机关不再执行登机检查，助力航空公司降本增效。

2.4.2 供货运航班手续便利。实行“24 小时不出口岸限定区域的货运机组免办边检手续”便利措施，集中查验资源为机场货运枢纽提供支撑。

3. 多措并举：提升旅客通关效率

3.1 多方联动提升政策知晓度

3.1.1 做好宣传推介。依托传统和新媒体，开展宣传报道；在境外各媒体平台推出免签政策宣传片，展示免签手续办理流程，吸引数百万人次点击浏览。

3.1.2 做好咨询应答。依托 12367 移民管理政策咨询服务平台提供全天候出入境政策咨询服务，解答政策疑惑，出入境人员获取移民管理信息咨询更加便捷。

3.2 推进技术标准本土化

3.2.1 全面实施航空器载运人员预报预检系统（iAPI），对提前获取的拟入境旅客信息进行风险评估，即时反馈预检指令，实现快速通关与精准监管的平衡。

3.2.2 应用旅客身份识别方案（TRIP），推广应用电子护照和生物识别技术，全面部署人脸识别系统，便利旅客便捷通关。

3.3 多部门协同推进便利化政策实施

3.3.1 联合推出口岸通关便利化措施。中国海关总署、国家移民管理局、中国民航局三部门联合发文，从服务对外开放、促进贸易发展、便利人员往来等五个方面推出 16 项便利措施，推进简化手续、便利往来政策落地。

3.3.2 入境旅游新生态全面构建。配合口岸便利化政策的不断升级，持续优化入境旅游配套服务，构建入境旅游新生态，吸引更多的外国游客来到中国，感受中国。

4. 成效显著：政策红利持续释放

4.1 出入境流量持续增长

4.1.1 入境人次数量的跃升：2024 年，入出境外国人达 6488.2 万人次，同比上升 82.9%，其中免签入境 2011.5 万人次，同比上升 112.3%。

4.1.2 过境旅客数量激增：2024 年，过境免签政策适用人数同比上升 113.5%，近 1/5 入境游客年内两次及以上来华，客源国从传统周边国家扩展至欧洲远程市场。

4.2 经济拉动效应明显

4.2.1 旅游消费升级。据旅游平台数据显示，2024 年外籍旅客入境游订单同比增长 2 倍，申请免签的游客占入境游总量 30% 以上。黄山、武夷山、张家界等著名旅游城市外国人到访量同比增长 21.6%。

4.2.2 商业活动活跃。2024 年全国新设外商投资企业 5.9 万家，同比增长 9.9%。中国欧盟商会评价免签政策为“增强企业信心的切实举措”，是地缘政治复杂背景下中国对欧洲的重要友好信号。

4.3 国际形象与软实力提升

4.3.1 社交媒体热度持续提升。“ChinaTravel”标签在海外社交平台视频播放量近 10 亿次，“city 不 city”、“周五下班去中国”成为国际流行语，超六成外国游客将“体验中国文化”作为主要来华目的。

4.4 国际机构广泛认可。联合国世界旅游组织秘书长波洛利卡什维利指出，中国免签政策是“世界旅游业回暖的重要举措”；亚太旅游协会主席彼得·西蒙赞誉中国“在推动入境旅游方面具有巨大优势”。

5. 结论

5.1 系列免签政策的推出，进一步表明中国政府坚定不移扩大高水平开放的决心，在国际社会产生积极正向效果，也为各国提供了可借鉴的“中国方案”。这些不仅带来入境人员数量的显著跃升和旅游经济的强劲复苏，更重要的是重塑了国际社会对中国的认知，使“China Travel”成为全球旅行者的热门选择。未来，中国愿通过 ICAO 平台积极分享“中国经验”，继续与各缔约国携手，推动全球航空网络向“无缝通关、无界体验”的目标迈进。