



АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 22 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

НАРУШЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ. РАДИОЧАСТОТНЫЕ ПОМЕХИ (RFI) ДЛЯ РАБОТЫ ГЛОБАЛЬНОЙ НАВИГАЦИОННОЙ СПУТНИКОВОЙ СИСТЕМЫ (GNSS)

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В этом рабочем документе сообщается о радиочастотных помехах (RFI) для работы глобальной навигационной спутниковой системы (GNSS), исходящих с территории Российской Федерации и их пагубном воздействии на безопасность полетов и авиационную безопасность международной гражданской авиации, что противоречит принципам, закрепленным в Конвенции о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944 год – "Чикагская конвенция"), и что было определено Советом как нарушение Чикагской конвенции, о котором следует представить доклад 42-й сессии Ассамблеи в соответствии со статьей 54 к) Конвенции.

Действия: Ассамблее предлагается:

- рассмотреть данный рабочий документ;
- принять проект резолюции, представленный в добавлении В.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями <i>"Каждый полет безопасен и защищен"</i> , <i>"Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"</i> , <i>"Конвенция о международной гражданской авиации и другие договоры, законы и правила позволяют ответить на все вызовы"</i> и <i>"Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"</i>
Финансовые последствия	Этот рабочий документ не имеет прямых финансовых последствий
Справочный материал	C-DEC 235/17 Устный доклад Генерального секретаря (18 августа 2025 года) C-DEC 235/7 C-WP/15745 <i>"Неоднократные случаи создания радиочастотных помех для работы GNSS и их последствия для безопасности полетов и авиационной безопасности в международной гражданской авиации"</i> Дос 7559/11 <i>"Правила процедуры Совета"</i> Дос 7300/9 <i>"Конвенция о международной гражданской авиации"</i>

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 Как указано в томе I *"Радионавигационные средства"* Приложения 10 *"Авиационная электросвязь"*, Глобальная навигационная спутниковая система (GNSS) служит в качестве стандартного средства радионавигации. Поскольку большинство воздушных судов оснащены приемниками GNSS, считается, что радиочастотные помехи (RFI) GNSS представляют угрозу для безопасности полетов, регулярности и эффективности международной гражданской авиации и поэтому должны быть строго запрещены. В добавлении С к резолюции A41-8 Ассамблея¹ признала, что GNSS должна быть защищена от вредных помех, и в этой связи настоятельно призвала государства воздерживаться от любых форм создания активных преднамеренных помех или использования имитационных радиопомех, затрагивающих гражданскую авиацию.

1.2 Согласно преамбуле и статье 44 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикаго, 1944 – "Чикагская конвенция"), безопасность полетов международной гражданской авиации остается главной целью и задачей Чикагской конвенции и Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и всех ее государств-членов. Соответственно, GNSS RFI, которые ставят под угрозу безопасность полетов гражданской авиации, представляют собой неприемлемую угрозу для безопасности полетов и авиационной безопасности гражданской авиации таким образом, который противоречит принципам и целям Чикагской конвенции, а также принципам и целям ИКАО.

1.3 На 7-м заседании своей 235-й сессии (13 июня 2025 года) Совет рассмотрел рабочий документ, представленный Латвией, Литвой, Польшей, Финляндией, Швецией и Эстонией, в котором сообщалось о неоднократных случаях создания GNSS RFI в регионах Балтийского моря, Восточной и Северной Европы и их последствиях для безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации. Совет был проинформирован о том, что Радиорегламентарный комитет Международного союза электросвязи (МСЭ) на своем 98-м совещании (17–21 марта 2025 года) пришел к выводу, что измерения, проведенные для определения геолокации, указывают на то, что источник GNSS RFI, имевших место в регионах Балтийского моря, Восточной и Северной Европы, находится на территории Российской Федерации.

2. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАЦИИ

2.1 На 7-м заседании своей 235-й сессии после рассмотрения доклада о неоднократных случаях GNSS RFI в регионах Балтийского моря, Восточной и Северной Европы, исходящих с территории Российской Федерации, и связанных с этим рисках для безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации, Совет напомнил о своем предыдущем решении и вновь подтвердил свою серьезную озабоченность по поводу пагубного воздействия GNSS RFI на безопасность полетов и авиационную безопасность международной гражданской авиации, отметив, что создание таких помех противоречит принципам, закрепленным в Чикагской конвенции.

2.2 Совет далее с глубокой озабоченностью отметил повторяющиеся инциденты, связанные с GNSS RFI, исходящими с территории Российской Федерации и затрагивающими

¹ Добавление С *"Обеспечение устойчивости работы систем CNS/ATM ИКАО и предоставляемого ими обслуживания"* резолюции 41-8 Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области глобальной системы организации воздушного движения (ОрВД) и систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM)"*.

международную аэронавигацию в районах полетной информации (РПИ) "Варшава" (EPWW), "Вильнюс" (EYVL), "Рига" (EVRR), "Таллин" (EETT), "Хельсинки" (EFIN) и "Швеция" (ESAA).

2.3 Совет настоятельно призвал Российскую Федерацию строго соблюдать свои обязательства по Чикагской конвенции и Приложениям к ней и призвал Российскую Федерацию принять меры к обеспечению того, чтобы подобные случаи не повторялись в будущем. Учитывая серьезную и постоянную опасность, создаваемую для международной гражданской авиации в результате этих повторяющихся инцидентов, связанных с GNSS RFI, исходящими с территории Российской Федерации, Совет согласился дополнительно рассмотреть вопрос о представлении доклада по этому вопросу 42-й сессии Ассамблеи в соответствии со статьей 54 k) Чикагской конвенции на одном из последующих заседаний в ходе 235-й сессии.

2.4 По просьбе 235-й сессии Совета (см. п. 3 f) документа C-DEC 235/7) и согласно статье 54 k) Чикагской конвенции 7 июля 2025 года Президент Совета направил письмо Представителю Российской Федерации при ИКАО, в котором сообщалось об указанном решении Совета и содержалась просьба к правительству Российской Федерации в течение 30 дней после получения письма представить Совету доклад о соответствующих мерах, предпринятых им в этой связи для выполнения решения Совета и соблюдения своих обязательств в соответствии с Чикагской конвенцией и Приложениям к ней.

2.5 Тридцатидневный срок истек 6 августа 2025 года, и Организация не получала никакой корреспонденции от властей Российской Федерации в ответ на письмо Президента Совета от 7 июля 2025 года или в целом о принятых ими мерах по этому вопросу.

2.6 На 17-м заседании своей 235-й сессии (2 сентября 2025 года) Совет вновь подтвердил свою серьезную озабоченность в связи с повторяющимися инцидентами с GNSS RFI, исходящими с территории Российской Федерации, которые поставили под угрозу безопасность международной аэронавигации в районах полетной информации (РПИ) "Варшава" (EPWW), "Вильнюс" (EYVL), "Рига" (EVRR), "Таллин" (EETT), "Хельсинки" (EFIN) и "Швеция" (ESAA).

2.7 Совет также с сожалением отметил, что несмотря на то, что 6 августа 2025 года истек тридцатидневный срок, Российская Федерация еще не ответила на письмо Президента Совета или в более общем плане – на любой другой аспект этого вопроса.

2.8 Текущая информация, содержащаяся в докладах о безопасности полетов, представленных полномочными органами гражданской авиации затронутых государств, подтвердила, что создание радиочастотных помех для работы GNSS продолжается без перерыва. Таким образом, по состоянию на дату подготовки настоящего документа Российская Федерация не приняла надлежащих мер.

2.9 В этой связи, учитывая серьезный и постоянный риск, создаваемый для международной гражданской авиации в результате этих повторяющихся инцидентов с GNSS RFI, исходящих с территории Российской Федерации, и признавая, что Российская Федерация еще не ответила на решение Совета и не выполнила свои обязательства по Чикагской конвенции и Приложениям к ней, Совет постановил представить доклад об этом как о нарушении Чикагской конвенции 42-й сессии Ассамблеи ИКАО в соответствии со статьей 54 k) Чикагской конвенции.

3. **ДОКАЗАТЕЛЬСТВА НАРУШЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ ЧИКАГСКОЙ КОНВЕНЦИИ**

3.1 Доказательства нарушения Российской Федерацией Чикагской конвенции были представлены Совету Латвией, Литвой, Польшей, Финляндией, Швецией и Эстонией в документе C-WP/15745 и воспроизведены в **добавлении А** к настоящему рабочему документу.

4. **СТАТЬЯ 54 К) КОНВЕНЦИИ**

4.1 Согласно статье 54 к) Конвенции Совет "докладывает Ассамблее о любом нарушении настоящей Конвенции, когда Договаривающееся государство не приняло надлежащих мер в течение разумного срока после уведомления его о нарушении".

4.2 Конвенция не определяет слово "нарушение", которое используется в статье 54, однако ранее толковалось, что любое действие, которое можно рассматривать как нарушение, несоблюдение, неисполнение или попрание Конвенции, потенциально является основанием для действия Совета в соответствии со статьей 54 к). Совет ранее определял, что имели место нарушение, несоблюдение, неисполнение или попрание принципов или правил Конвенции. В этой связи Совет в 1999 году согласился с тем, что в продолжение прошлой практики он может пожелать рассмотреть возможность принятия мер, указанных в статье 54 к), только в тех случаях, когда речь идет о важных соображениях (158-я сессия).

4.3 Принимая решение в соответствии со статьей 54 к), Совет должен далее следовать надлежащей процедуре и элементарным принципам правосудия. Это означает, что как минимум соответствующим государствам должна быть предоставлена адекватная возможность быть заслушанными Советом в соответствии со статьей 53 Конвенции и правилом 31 *Правил процедуры Совета* (Дос 7559/11). Заинтересованные государства также должны быть уведомлены о нарушении и им должен быть предоставлен разумный срок для принятия соответствующих мер.

4.4 В соответствии с вышеизложенным и учитывая, что Российская Федерация не предприняла надлежащих мер в разумный срок после уведомления о нарушении, несмотря на решительное осуждение Советом повторяющихся инцидентов с GNSS RFI, исходящих с территории Российской Федерации, и его призывы к Российской Федерации выполнять решение Совета и соблюдать обязательства Российской Федерации по Конвенции, Совет на 17-м заседании своей 235-й сессии 2 сентября 2025 года постановил, что действия Российской Федерации, изложенные в п. 1.3 выше, квалифицируются как нарушение Чикагской конвенции, о котором следует представить доклад Ассамблее в соответствии со статьей 54 к) Конвенции.

5. **ВЫВОДЫ И ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ**

5.1 Совет предлагает Ассамблее осудить нарушение Российской Федерацией Конвенции, как указано в настоящем документе.

5.2 В связи с этим Ассамблее предлагается рассмотреть вопрос о принятии проекта резолюции, представленного в **добавлении В** к настоящему документу

—————

ДОБАВЛЕНИЕ А

ВЫДЕРЖКА ИЗ ДОКУМЕНТА C-WP/15745, ПРЕДСТАВЛЕННОГО ЛАТВИЕЙ, ЛИТВОЙ, ПОЛЬШЕЙ, ФИНЛЯНДИЕЙ, ШВЕЦИЕЙ И ЭСТОНИЕЙ

[...]

2. ПРОДОЛЖАЮЩЕЕСЯ ВОЗДЕЙСТВИЕ GNSS RFI В РЕГИОНЕ БАЛТИЙСКОГО МОРЯ, ВОСТОЧНОЙ И СЕВЕРНОЙ ЕВРОПЫ

2.1 Регион Балтийского моря, Восточной и Северной Европы подвержен серьезному воздействию GNSS RFI. Происхождение этих GNSS RFI из Российской Федерации было, в частности, признано Международным союзом электросвязи (МСЭ) на 98-м заседании его Радиорегламентарного комитета, состоявшемся 17–25 марта 2025 года. МСЭ пришел к выводу, что, согласно измерениям, источник GNSS RFI в регионе Балтийского моря, Восточной и Северной Европы находится на территории Российской Федерации, и отметил *"с серьезной озабоченностью растущее число случаев вредных помех, затрагивающих (...) гражданскую авиацию (...)".* Из статьи 45.1 Устава МСЭ следует, что право администраций запрещать доступ к GNSS в целях обороны или по соображениям безопасности относится к запрету доступа в пределах суверенных территорий государств и поэтому не должно затрагивать ни соседние государства, ни воздушное пространство над открытым морем.

2.2 Кроме того, данные о GNSS RFI в РПИ EPWW, EYVL, EVRR, EETT, EFIN и ESAA, собранные затронутыми государствами, как описано в настоящем документе, подтверждают, что GNSS RFI исходят с территории Российской Федерации. Радиовещательное автоматическое зависимое наблюдение (ADS-B) позволяет определить нарушение навигационной целостности, которое можно связать со случаями RFI. Доля полетов, затронутых RFI в указанных РПИ, выросла с примерно 7,5 % в мае 2024 года до примерно 27,4 % в апреле 2025 года, достигнув в некоторых из этих РПИ более 42 % всех полетов.

2.3 В январе 2025 года GNSS RFI, исходившие с территории Российской Федерации, затронули 23 438 рейсов, выполнявшихся 234-мя эксплуатантами.

2.4 В феврале 2025 года GNSS RFI, исходившие с территории Российской Федерации, затронули 28 010 рейсов, выполнявшихся 258-ю эксплуатантами.

2.5 В марте 2025 года GNSS RFI, исходившие с территории Российской Федерации, затронули 29 877 рейсов, выполнявшихся 256-ю эксплуатантами.

2.6 В апреле 2025 года GNSS RFI, исходившие с территории Российской Федерации, затронули 41 282 рейса, выполнявшихся 271-м эксплуатантом.

2.7 С января по апрель 2025 года воздушные суда 365-и эксплуатантов, зарегистрированных в более чем 45 государствах, подверглись воздействию RFI при выполнении полетов в РПИ EPWW, EYVL, EVRR, EETT, EFIN и ESAA.

2.8 Агрегированные измерения ADS-B свидетельствуют о ложных сообщениях GNSS о местоположении, что было вызвано спуфером, расположенным в Ростове с ноября 2024 года по февраль 2025 года. В общей сложности за этот период воздействию спуфера подверглись 293 рейса, при этом более 21 000 измерений ADS-B показали наличие ложных сообщений о местоположении на круговой траектории вокруг Ростова. Имеются данные о рейсах, затронутых другими спуферами в этом районе, в частности в Калининграде, Санкт-Петербурге и Сольцах (все они расположены в Российской Федерации).

2.9 Важно отметить, что воздействие GNSS RFI может влиять на безопасность полетов спустя длительное время после выхода воздушного судна из воздушного пространства, в котором имеются помехи, вплоть до пункта назначения. GNSS RFI являются трансграничными в том смысле, что помехи, исходящие с территории Российской Федерации, влияют на безопасность полетов гражданских воздушных судов, пролетающих над регионами Европы, Азии и Ближнего Востока. Одним из примеров является рейс авиакомпании "Индийские авиалинии" из Нью-Дели в Амстердам 27 ноября 2024 года, который дважды подвергся воздействию спуфинга (вблизи Смоленска и Ростова), прежде чем войти в европейское воздушное пространство.

3. ИЗМЕРЕНИЯ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ ИСТОЧНИКОВ ПОМЕХ В 2024–2025 ГГ.

3.1 Места проведения измерений: данные были собраны затронутыми государствами в ходе специальных мероприятий по измерению на земле/в воздухе.

3.2 Частоты: сигналы помех в основном сосредоточены в диапазонах Galileo E1, GPS L1, BeiDou B1 и ГЛОНАСС G1 (1560–1605 МГц), однако по результатам широкополосного спектрального анализа были выявлены помехи и в других диапазонах (Galileo E5/E6, GPS L2).

3.3 Измерительные системы: системы измерения радиочастот, установленные на стационарных и передвижных станциях мониторинга помех для GNSS.

3.4 Используемый метод измерения: определение радиочастотного спектра, сбор необработанных радиочастотных данных и триангуляция, которая обычно используется для определения местоположения источника помех.

3.5 Результаты измерений: обнаружено множество глушилок/спуферов в Калининградском анклав, Пскове, Санкт-Петербурге и Смоленске. Определены и подтверждены места происхождения сигналов, вызывающих помехи.

3.6 Мощность сигналов RFI варьировалась примерно от -120 дБм до -80 дБм (10 дБ–50 дБ по сравнению с уровнем шумового сигнала в местах проведения измерений) в зависимости от районов проведения измерений (мощность сигнала GNSS составляет от -160 дБм до -130 дБм).

3.7 РПИ, подвергшиеся воздействию помех: EPWW, EYVL, EVRR, EETT, EFIN и ESAA.

[...]

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ В

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ

Резолюция A42/xx. Нарушение Российской Федерацией Конвенции о международной гражданской авиации.

Ассамблея,

рассмотрев пункт, касающийся повторяющихся радиочастотных помех (RFI) для работы глобальной навигационной спутниковой системы (GNSS) в регионах Балтийского моря, Восточной и Северной Европы, исходящих с территории Российской Федерации,

учитывая, что безопасность полетов международной гражданской авиации остается главной целью и задачей *Конвенции о международной гражданской авиации*, а также Международной организации гражданской авиации,

ссылаясь на добавление С к резолюции 41-8 Ассамблеи об обеспечении устойчивости работы систем CNS/ATM ИКАО и предоставляемого ими обслуживания, в которой отмечено, что GNSS должна быть защищена от вредных помех, и содержится настоятельный призыв к государствам воздерживаться от любых форм создания активных преднамеренных помех или использования имитационных радиопомех, затрагивающих гражданскую авиацию,

учитывая первостепенное значение обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации согласно принципам и правилам *Конвенции о международной гражданской авиации* и Приложений к ней,

отмечая, что Совет ИКАО 26 марта 2025 года напомнил о своем предыдущем решении и подтвердил свою серьезную озабоченность по поводу пагубного воздействия GNSS RFI на безопасность полетов и авиационную безопасность международной гражданской авиации, и что создание таких помех противоречит принципам, закрепленным в *Конвенции о международной гражданской авиации*,

принимая к сведению, что Совет ИКАО 13 июня 2025 года выразил глубокую озабоченность в связи с повторяющимися инцидентами с GNSS RFI, исходящими с территории Российской Федерации, которые затрагивают международную аэронавигацию в районах полетной информации (РПИ) "Варшава" (EPWW), "Вильнюс" (EYVL), "Рига" (EVRR), "Таллин" (EETT), "Хельсинки" (EFIN) и "Швеция" (ESAA),

отмечая, что хотя Российская Федерация была уведомлена о том, что повторяющиеся инциденты, связанные с GNSS RFI, противоречат принципам, закрепленным в *Конвенции о международной гражданской авиации*, она еще не ответила на просьбу Совета выполнить его решение и соблюдать обязательства Российской Федерации по *Конвенции о международной гражданской авиации*,

учитывая, что Совет ИКАО постановил вынести этот вопрос на рассмотрение 42-й сессии Ассамблеи ИКАО в соответствии со статьей 54 к) *Конвенции о международной гражданской авиации*,

1. *одобряет* решение Совета ИКАО о том, что создание в регионах Балтийского моря, Восточной и Северной Европы GNSS RFI, исходящих с территории Российской Федерации, и их пагубное воздействие на безопасность полетов и авиационную безопасность международной гражданской авиации противоречат принципам, закрепленным в *Конвенции о международной гражданской авиации*, и представляют собой нарушение этой Конвенции;
2. *осуждает* Российскую Федерацию за исходящие с ее территории повторяющиеся GNSS RFI, которые ставят под угрозу безопасность полетов и авиационную безопасность международной гражданской авиации;
3. *настоятельно призывает* Российскую Федерацию строго соблюдать свои обязательства по *Конвенции о международной гражданской авиации* с целью прекращения повторения подобных действий по созданию GNSS RFI;
4. *просит* Совет продолжать заниматься этим вопросом и докладывать Ассамблее по мере необходимости;
5. *порукает* Генеральному секретарю незамедлительно обратить внимание всех Договаривающихся государств на данную резолюцию.

— КОНЕЦ —