



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

#### ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

**Пункт 22 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом**

#### **О НЕДОПУСТИМОСТИ ПОЛИТИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ И ИНЦИДЕНТОВ**

(Представлено Межгосударственным авиационным комитетом от имени Армении, Беларуси, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Узбекистана)

##### **КРАТКАЯ СПРАВКА**

Государства – члены ИКАО по факту ратификации Конвенции о международной гражданской авиации принимают на себя обязательства "...сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур...по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее"<sup>2</sup>. Особую значимость такое сотрудничество имеет в области выполнения SARPS Приложения 13 "Расследование авиационных происшествий и инцидентов" в интересах обеспечения безопасности полётов гражданских воздушных судов вне зависимости от их национальной принадлежности. Напротив, отказ от такого сотрудничества противоречит духу и букве Чикагской конвенции и противодействует достижению главной стратегической цели ИКАО – "Безопасность полетов". Опыт последних лет показывает, что, руководствуясь исключительно политическими мотивами, некоторые государства-разработчики и изготовители авиационной техники отказываются оказывать необходимое содействие при проведении расследований авиационных происшествий, что бесспорно влияет на их качество (полноту разрабатываемых рекомендаций по повышению безопасности полетов) и в итоге на возможность предотвращения авиационных происшествий и инцидентов.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

а) руководствуясь целями ИКАО, изложенными в статье 44 Чикагской конвенции, призвать государства – члены ИКАО неукоснительно выполнять взятые на себя обязательства в интересах обеспечения безопасности полетов международной гражданской авиации, а целенаправленные действия государств – членов ИКАО, наносящих ущерб безопасности глобальной аэронавигации, признать противоречащими членству в ИКАО;

б) руководствуясь статьей 54 Чикагской конвенции, поручить Совету ИКАО провести рассмотрение известных случаев целенаправленного неисполнения взятых на себя обязательств государствами – членами ИКАО, в особенности в части политически мотивированного несоблюдения SARPS ИКАО и от имени Совета ИКАО направить в адрес этих государств призыв прекратить действия, наносящие ущерб безопасности полётов международной гражданской авиации.

<sup>1</sup> Версии на русском и английском языках предоставлены МАК.

<sup>2</sup> Статья 37 "Принятие международных правил и стандартов" Конвенции о международной гражданской авиации.

|                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| с) поручить Совету ИКАО, руководствуясь подпунктом j) статьи 54 Конвенции, на регулярной основе сообщать государствам – членам ИКАО "...о любом нарушении настоящей Конвенции, а также о любом невыполнении рекомендаций или решений Совета". |                                                                                                                                                                   |
| <i>Стратегические цели</i>                                                                                                                                                                                                                    | Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Каждый полет безопасен и защищен"</i>                                                                  |
| <i>Финансовые последствия</i>                                                                                                                                                                                                                 | Неприменимо                                                                                                                                                       |
| <i>Справочный материал</i>                                                                                                                                                                                                                    | Приложение 13 <i>"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"</i><br>Дос 9756, <i>Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов</i> |

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Не вызывает сомнений тот факт, что расследование авиационных происшествий с гражданскими воздушными судами имеет единственной целью повышение безопасности полетов гражданских воздушных судов вне зависимости от их национальной принадлежности на основе выводов и рекомендаций, полученных по результатам расследований.

1.2 Объективность выводов и полнота охвата рекомендаций могут быть обеспечены только на основе сбора и анализа всей доступной информации, имеющей отношение к авиационному происшествию, а результаты расследования, направленные на повышение безопасности полетов, являются достоянием всего мирового авиационного сообщества и не должны зависеть от каких-либо политических предпочтений отдельных государств.

1.3 Однако некоторые государства, являясь разработчиками и/или изготовителями воздушных судов, двигателей и комплектующих изделий, или владея необходимой для расследования информацией, руководствуясь политической конъюнктурой, не выполняют своих обязательств и не соблюдают положения SARPS ИКАО в части оказания содействия при расследовании авиационных происшествий и инцидентов, проводимых другими государствами – членами ИКАО.

## 2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 SARPS ИКАО недвусмысленно определяют ответственность и обязательства государства-разработчика и государства-изготовителя после получения уведомления об авиационном происшествии и инциденте в оказании помощи государству или региональной организации по расследованию авиационных происшествий, проводящих расследование.

2.2 Межгосударственный авиационный комитет (МАК) как региональная организация по расследованию авиационных происшествий в течение последних лет неоднократно сталкивалась с тем, что ряд государств – членов ИКАО не выполняют свои обязательства, предусмотренные SARPS ИКАО, в том числе не отвечают на направленные им уведомления или запросы относительно предоставления технической информации для целей расследования авиационных происшествий.

2.3 Ряд других государств отвечают на уведомления и назначают уполномоченных представителей для участия в расследовании, но лишены возможности оказать необходимую помощь в силу запретов, налагаемых властями этих государств, в части участия в расследовании их национальных разработчиков и изготовителей авиационной техники, а также на передачу ими необходимой для расследования информации.

2.4 Вышеупомянутая практика несовместима с духом и буквой Чикагской конвенции, является неприемлемой и препятствует достижению главной цели расследования – предотвращение авиационных происшествий и инцидентов в будущем.

2.5 Свою позицию по данному вопросу МАК направил в адрес Президента Совета ИКАО в сентябре 2023 года и получил ответ от Директора Аэронавигационного управления, в котором, в частности, говорится, что "...ИКАО активно призывает соответствующие государства открыто сотрудничать с государством или организацией, проводящими расследование. Такое сотрудничество включает, помимо прочего, назначение аккредитованного представителя и предоставление всей соответствующей информации, доступной для поддержки расследования, как того требует Приложение 13 к Чикагской конвенции".

— КОНЕЦ —