



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 24 повестки дня.

Первоочередные инициативы в области безопасности полетов и аэронавигации

РАЗРАБОТКА ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ПОЛЕТОВ ДРОНОВ

(Представлено Казахстаном)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Быстрое развитие беспилотных авиационных систем (БАС) и все более сложные операции с их использованием приводят к тому, что трансграничные полеты дронов, особенно коммерческие полеты за пределами прямой видимости (BVLOS), становятся новой реальностью. Несмотря на то, что согласованная на глобальном уровне нормативно-правовая база для международных полетов дронов еще не полностью сформирована, растущий спрос на трансграничные полеты БАС свидетельствует о возможности для ИКАО занять руководящую позицию и внести ясность в эту развивающуюся область.

В настоящем рабочем документе ИКАО предлагается взять на себя ведущую роль в разработке согласованной на глобальном уровне рамочной основы для трансграничных полетов БАС, опираясь на имеющиеся у нее *"Руководство по дистанционно пилотируемым авиационным системам (ДПАС)"* (Дос 10019) и документ *"Правила аэронавигационного обслуживания. Организация воздушного движения"* (PANS-ATM, Дос 4444). В настоящем документе подчеркивается актуальность таких вопросов, как суверенитет воздушного пространства, таможенное оформление, ответственность, взаимное признание разрешений и протоколы связи. Государствам-членам рекомендуется сотрудничать под руководством ИКАО в целях обеспечения безопасной, надежной и справедливой интеграции трансграничных полетов дронов в глобальную систему воздушного пространства.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) признать растущую потребность в согласованной на глобальном уровне рамочной основе для управления трансграничными полетами БАС;
- b) призвать ИКАО приступить к разработке инструктивного материала или Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) по трансграничным полетам дронов;
- c) поддержать создание междисциплинарной исследовательской группы или целевой группы ИКАО, занимающейся правовыми, техническими, эксплуатационными и институциональными аспектами трансграничных полетов дронов;
- d) содействовать региональному сотрудничеству и взаимному признанию разрешений на эксплуатацию БАС между государствами.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями ИКАО <i>"Каждый полет безопасен и защищен"</i> и <i>"Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Подлежат определению
<i>Справочный материал</i>	Приложение 6 <i>"Эксплуатация воздушных судов"</i> , часть IV <i>"Международные полеты. Дистанционно пилотируемые авиационные системы"</i> Дос 10019 <i>"Руководство по дистанционно пилотируемым авиационным системам (ДПАС)"</i> Дос 4444 <i>"Правила аэронавигационного обслуживания. Организация воздушного движения"</i> (PANS-ATM) Резолюция A40-27 Ассамблеи <i>"Инновации в сфере авиации"</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Использование беспилотных авиационных систем (БАС) для трансграничных операций, таких как доставка грузов, наблюдение, гуманитарная помощь и мониторинг инфраструктуры, становится все более жизнеспособным. Однако в настоящее время не существует одобренного ИКАО механизма для управления такими полетами на международном уровне.

1.2 ИКАО добилась значительного прогресса в разработке стандартов и инструктивных материалов по ДПАС, включая часть IV *"Международные полеты. Дистанционно пилотируемые авиационные системы"* Приложения 6 *"Эксплуатация воздушных судов"*, документ Дос 10019 *"Руководство по дистанционно пилотируемым авиационным системам (ДПАС)"* и документ Дос 4444 *"Правила аэронавигационного обслуживания. Организация воздушного движения"* (PANS-ATM). Трансграничные полеты дронов создают новые проблемы, пересекающиеся с вопросами национального суверенитета, международного права, таможенных и иммиграционных протоколов, контроля в целях безопасности и совместимости нормативных требований.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Без глобальной координации трансграничные полеты дронов могут привести к нарушениям воздушного пространства, правовым спорам, проблемам с правоприменением и рискам для безопасности полетов гражданской авиации.

2.2 Согласованная на глобальном уровне рамочная основа позволила бы решить следующие вопросы:

- a) правовая и юрисдикционная ясность в отношении воздушного пространства и эксплуатационного контроля;
- b) стандартизированные процедуры подачи и утверждения планов трансграничных полетов;
- c) взаимное признание разрешений для эксплуатантов и воздушных судов;
- d) кибербезопасность и надежность связи;

- e) соображения конфиденциальности и защиты данных;
- f) координация таможенного и пограничного контроля.

2.3 Упреждающий и инклюзивный подход под руководством ИКАО будет способствовать глобальной функциональной совместимости и снижению рисков, связанных с фрагментацией национальных правил, обеспечивая последовательное применение принципов безопасности полетов и авиационной безопасности.

3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ИКАО

3.1 ИКАО может рассмотреть вопрос о создании исследовательской группы по трансграничным полетам БАС, включающей экспертов в разных областях, для изучения технических, правовых и институциональных вопросов.

3.2 Эта группа могла бы разработать:

- a) предварительную концепцию производства полетов (ConOps) для трансграничных полетов дронов;
- b) проект положений для SARPS/инструктивных материалов;
- c) рекомендации в отношении механизмов регионального сотрудничества и двусторонних/многосторонних соглашений;
- d) шаблоны для согласованных процессов утверждения и технических требований.

3.3 В рамках такой инициативы Казахстан был бы заинтересован в предоставлении технической экспертизы, особенно по эксплуатационным аспектам.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Интеграция БАС в глобальную авиационную систему неизбежна и уже происходит. Устранение пробелов в регулировании трансграничных полетов дронов является логичным и необходимым следующим шагом.

4.2 ИКАО занимает уникальное положение, позволяющее ей играть ведущую роль и способствовать глобальному согласованию и поиску совместных решений в этой развивающейся области.

4.3 Ассамблее предлагается поддержать предложения, изложенные в данном документе, и обеспечить ИКАО возможность предпринять конкретные шаги по созданию глобальной рамочной основы для трансграничных полетов дронов.