



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 14 повестки дня. Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ И НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ЗА ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТАНДАРТОВ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ ПРАКТИКИ ИКАО В СФЕРЕ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Представлено Российской Федерацией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В представленном документе содержится информация о необходимости совершенствования международной и национальных систем контроля и надзора за эффективной реализацией стандартов и рекомендуемой практики ИКАО в сфере авиационной безопасности.

Действия: Ассамблее предлагается:

- поддержать дальнейшее совершенствование УППАБ-МНМ и на ее основе совершенствование национальных систем контроля и надзора за эффективной реализацией стандартов и рекомендуемой практики ИКАО в сфере авиационной безопасности;
- рекомендовать государствам и их национальным органам контроля и надзора за обеспечением авиационной безопасности, при направлении добровольной ежегодной отчетности о ходе реализации ГПАБ, представлять данные о выполнении мероприятий ПКД (план корректирующих действий) для учета в оценке уровня EI (показатель эффективной реализации);
- секретариату ИКАО и исследовательской группе SSG ИКАО проработать возможность реализации в системе УППАБ-МНМ механизма учета исполнения мероприятий ПКД в оценке уровня EI государств и в итоговой оценке хода реализации ГПАБ.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан с целью <i>"Ни одна страна не остается без внимания"</i>
Финансовые последствия	Неприменимо
Справочный материал	Дос 10184 <i>"Действующие резолюции Ассамблеи"</i> (по состоянию на 7 октября 2022 года) Дос 10118 <i>"Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ)"</i> Письмо государствам AS 8/1.5-25/53 <i>"Маскатская декларация по авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности"</i> от 22 мая 2025 года

¹ Версия документа на русском языке предоставлена Российской Федерацией.

	A42-WP/4 <i>"Реализация программ проверок в сфере обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности в рамках механизма непрерывного мониторинга (МНМ) ИКАО"</i> A42-WP/11 Revision No. 1 <i>"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"</i> A42-WP/13 <i>"Итоги этапа заседаний высокого уровня с участием министров в рамках Недели ИКАО по авиационной безопасности 2024 года, проведенного в Маскате, Оман"</i>
--	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) ИКАО в новой редакции определяет шесть приоритетных направлений, необходимых для повышения уровня авиационной безопасности.

1.2 Среди шести установленных в ГПАБ приоритетов отмечается значимость надзора за обеспечением авиационной безопасности, что требует от государств активной работы по реализации и адаптации международных стандартов и рекомендаций ИКАО в своих национальных системах надзора.

1.3 Учитывая современные угрозы в области обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации, развитие эффективных национальных систем надзора, интегрированных с международными нормами и стандартами, становится критически важной задачей.

1.4 В этом контексте, обязательной задачей становится формирование эффективных механизмов контроля и отчетности, направленных на повышение показателя эффективной реализации стандартов ИКАО.

1.5 Достижение Глобальных приоритетов ГПАБ непрерывно контролируется ИКАО с тем, чтобы государства – члены ИКАО ежегодно добивались улучшения показателя EI.

1.6 Определенные ГПАБ показатели EI на 2027 год (65 % государств достигнут или превысят 75 % EI), 2030 год (80 % государств достигнут или превысят 75 % EI) и 2033 год (100 % государств достигнут или превысят 75 % EI).

1.7 Эффективный контроль и надзор создает основу для реализации всех аспектов ГПАБ и способствует непосредственному мониторингу прогресса в сфере авиационной безопасности.

2. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

2.1 Для достижения указанных целей эффективный контроль и надзор становится ключевым элементом, а Универсальная программа проверок по авиационной безопасности Механизма непрерывного мониторинга (УППАБ-МНМ) выступает как важный инструмент для контроля хода реализации установленных уровней EI.

2.2 Каждое государство должно адаптировать и внедрять систему национального контроля и надзора за эффективной реализацией международных стандартов, установленных ИКАО, в свое национальное законодательство. Это позволит создать единую систему, где международные и национальные усилия работают синергично для достижения общих целей.

2.3 В ГПАБ предусмотрена форма ежегодной добровольной отчетности государств о ходе реализации всех шести Глобальных приоритетов ГПАБ.

2.4 Очевидно, что контроль за исполнением и представлением такой формы отчетности будет возложен и на национальные органы контроля и надзора за обеспечением авиационной безопасности.

2.5 Эффективный механизм контроля и надзора за авиационной безопасностью, обеспечивающий связь между международными нормами и национальным надзором, позволит государствам не только выполнять требования, но и отслеживать свой прогресс.

2.6 Результаты проверки государств по УППАБ-МНМ комиссией аудиторов ИКАО в соответствии с действующими вопросами протокола (ВП) будут отражены в уровне показателя EI и рекомендациях по повышению эффективности реализации стандартов ИКАО.

2.7 Рекомендации комиссии аудиторов ИКАО по УППАБ-МНМ, выданные на основе оценки по ВП, фактически являются частью системы индикаторов риска в сфере авиационной безопасности.

2.8 Чем более интегрированы национальные системы контроля и надзора в международный процесс, тем более точные и актуальные рекомендации будут получены, что критически важно для оказания помощи государствам в самооценке и внесении необходимых коррективов.

2.9 Создание механизмов индикаторов риска на национальном уровне, основанных на международных стандартах, позволяет более точно идентифицировать проблемы и принимать меры еще до возникновения серьезных последствий.

2.10 В Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" создан механизм индикаторов риска неисполнения обязательных требований безопасности и, при их срабатывании, порядок последующего участия национального надзорного органа в принятии мер реагирования.

2.11 План корректирующих действий (ПКД) по реализации рекомендаций комиссии аудиторов ИКАО является важной итоговой частью проверки государств по УППАБ-МНМ.

2.12 Эффективная реализация ПКД существенно повышает уровень EI государств, поскольку мероприятия, включенные в ПКД, имеют четкие сроки исполнения и требуют подтверждения выполнения со стороны ИКАО. Необходимо учитывать выполнение ПКД на систематической основе, что позволит более точно отслеживать исполнение запланированных действий.

2.13 В целях получения и отслеживания реального состояния хода реализации ГПАБ в части уровня ЕІ во времени целесообразно разработать и ввести механизм непрерывного учета исполнения ПКД в итоговых показателях уровня ЕІ для государств и ГПАБ.

2.14 Необходимо особо отметить успешное развитие УППАБ-МНМ и ее информационной платформы, обеспечивающей новый перспективный уровень цифровизации в международной системе контроля за обеспечением авиационной безопасности.

2.15 Полагаем, что новая информационная платформа УППАБ-МНМ позволит реализовать непрерывный мониторинг выполнения государствами ПКД и учет этих изменений в уровнях ЕІ для государств и показателей ГПАБ.

— КОНЕЦ —