



الجمعية العمومية - الدورة الثانية والأربعون

اللجنة التنفيذية

البند رقم ١٤ : برنامجا التدقيق - نهج الرصد المستمر

تعزيز النظم الدولية والوطنية للرقابة والإشراف على التنفيذ الفعّال للقواعد
والتوصيات الدولية الصادرة عن الإيكاو في مجال أمن الطيران

(ورقة مُقدّمة من الاتحاد الروسي)

الموجز التنفيذي

تتضمن هذه الوثيقة معلومات عن الحاجة إلى تحسين النظم الدولية والوطنية للرقابة والإشراف على التنفيذ الفعّال للقواعد والتوصيات الدولية الصادرة عن الإيكاو في مجال أمن الطيران.

الإجراءات: يُرجى من الجمعية العمومية القيام بما يلي:

(أ) دعم مواصلة تطوير البرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران وفقاً لنهج الرصد المستمر (USAP-CMA)، وتعزيز النظم الوطنية للرقابة والإشراف على التنفيذ الفعّال للقواعد والتوصيات الدولية الصادرة عن الإيكاو في مجال أمن الطيران؛

(ب) توصية الدول وهيئاتها الوطنية للرقابة والإشراف على أمن الطيران بأن ترفق في تقاريرها السنوية الطوعية عن تنفيذ الخطة العالمية لأمن الطيران بيانات عن تنفيذ التدابير المدرجة في إطار خطة العمل التصحيحية (CAP) التي تؤخذ في الاعتبار عند تقييم مستوى التنفيذ الفعّال؛

(ج) أن تطلب إلى الأمانة العامة للإيكاو ومجموعة الدراسات التابعة لها استكشاف سبل إنشاء آلية تابعة للبرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران وفقاً لنهج الرصد المستمر، وذلك من أجل تتبع تنفيذ تدابير خطة العمل التصحيحية في تقييم مستوى التنفيذ الفعّال للدول وفي التقييم النهائي لتنفيذ الخطة العالمية لأمن الطيران.

الأهداف الاستراتيجية:	تتعلق ورقة العمل هذه بالهدف الاستراتيجي المتمثل في "عدم ترك أي بلد وراء الركب"
الأثار المالية:	لا توجد
المراجع:	الوثيقة Doc 10184، "القرارات السارية المفعول الصادرة عن الجمعية العمومية (في ٢٠٢٢/١٠/٧)". الوثيقة Doc 10118، "الخطة العالمية لأمن الطيران (GASep)"

^١ قدم الاتحاد الروسي النسخة باللغة الروسية.

كتاب الدولة AS 8/1.5-25/53، إعلان مسقط بشأن أمن الطيران والأمن الإلكتروني، المؤرخ في ٢٠٢٥/٥/٢٢.	
ورقة العمل A42-WP/4، "تنفيذ برنامجي الإيكاو لتدقيق السلامة والأمن وفقاً لنهج الرصد المستمر (CMA)".	
ورقة العمل A42-WP/11، التتبع ١، "البيان الموحد بسياسات الإيكاو المستمرة المتعلقة بأمن الطيران".	
ورقة العمل A42-WP/13، "نتائج الشق الوزاري الرفيع المستوى من أسبوع الأمن للإيكاو لعام ٢٠٢٤ الذي انعقد في مسقط بسلطنة عمان"	

١- المقدمة

١-١ تحدد الطبعة الجديدة من الخطة العالمية لأمن الطيران الصادرة عن الإيكاو ستة مجالات ذات أولوية عالمية ضرورية لتحسين أمن الطيران.

٢-١ ومن بين الأولويات الست المحددة في هذه الخطة يُسترعى الانتباه إلى أهمية مراقبة أمن الطيران، الأمر الذي يتطلب من الدول العمل بنشاط من أجل تنفيذ القواعد والتوصيات الدولية الصادرة عن الإيكاو وتكييفها في نظمها الوطنية للمراقبة.

٣-١ وبالنظر إلى التهديدات الحالية في مجال أمن الطيران المدني، أصبح تطوير نظم مراقبة وطنية فعّالة ومتكاملة مع القواعد والمعايير الدولية مهمة بالغة الأهمية.

٤-١ وفي هذا السياق، يتحتم إنشاء آليات فعّالة للرصد والإبلاغ تهدف إلى تعزيز التنفيذ الفعّال لقواعد الإيكاو القياسية.

٥-١ وترصد الإيكاو باستمرار تحقيق الأولويات العالمية المرتبطة بالخطة العالمية لأمن الطيران من أجل ضمان قيام الدول الأعضاء في الإيكاو بتحسين مستوياتها للتنفيذ الفعّال كل عام.

٦-١ وتتمثل الأهداف التي حددتها الخطة العالمية لأمن الطيران فيما يتعلق بمستوى التنفيذ الفعّال في أن تصل ٦٥٪ من الدول بحلول عام ٢٠٢٧ إلى نسبة ٧٥٪ من التنفيذ الفعّال أو تتجاوزها، وأن تصل ٨٠٪ من الدول بحلول عام ٢٠٣٠ إلى نسبة ٧٥٪ من التنفيذ الفعّال أو تتجاوزها، وأن تصل ١٠٠٪ من الدول بحلول عام ٢٠٣٣ إلى نسبة ٧٥٪ من التنفيذ الفعّال أو تتجاوزها.

٧-١ وتوفر نظم الرقابة والإشراف الفعّالة الأساس لتنفيذ جميع جوانب الخطة العالمية لأمن الطيران وتسهيل الرصد المباشر للتقدم المحرز في أمن الطيران

٢- المناقشة

١-٢ تمثل نظم الرقابة والإشراف الفعّالة المدخل إلى تحقيق هذه الأهداف، ويعد البرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران وفقاً لنهج الرصد المستمر أداة هامة لرصد مستويات التنفيذ الفعّال.

٢-٢ وينبغي لكل دولة أن تقوم بتكييف وتنفيذ نظام وطني للرقابة والإشراف على التنفيذ الفعّال للقواعد القياسية التي تضعها الإيكاو. وسيخلق ذلك نظاماً متناسقاً تتأزر الهيئات الدولية والوطنية في إطاره من أجل تحقيق الأهداف المشتركة.

٣-٢ وتوفر الخطة العالمية لأمن الطيران نموذجاً للدول من أجل تقديم تقارير طوعية سنوية عن تنفيذ جميع الأولويات العالمية الست التي تحددها الخطة.

- ٤-٢ ومن الواضح أن عملية رصد استكمال نماذج الإبلاغ وتقديمها سيُعهد بها أيضا إلى الهيئات الوطنية للرقابة والإشراف على أمن الطيران.
- ٥-٢ كما أن الترتيبات الفعّالة للإشراف على أمن الطيران التي تربط القواعد القياسية الدولية بنظم الإشراف الوطنية لن تمكن الدول من الامتثال لها فحسب، بل أيضا من رصد تقدمها.
- ٦-٢ وعند خضوع دولة لعملية تدقيق باستخدام البرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران وفقا لنهج الرصد المستمر التي يضطلع بها فريق التدقيق التابع للإيكاو وفقا لأسئلة البروتوكول الحالية، فإن نتائج تلك المراجعة ستُدرج في مؤشر مستوى التنفيذ الفعّال، مع إصدار توصيات لتحسين فعالية تنفيذ القواعد القياسية الصادرة عن الإيكاو.
- ٧-٢ تشكل توصيات فريق التدقيق المعني بهذا البرنامج، الصادرة على أساس تقييمه لأسئلة البروتوكول، جزءا فعالا من نظام مؤشرات المخاطر في مجال أمن الطيران.
- ٨-٢ وكلما ازداد إدماج نظم الرقابة والإشراف الوطنية في العملية الدولية، كانت التوصيات الناتجة عن ذلك أكثر دقة واستكمالا، وهي نتيجة حاسمة لمساعدة الدول من أجل تقييمها الذاتي وإجراء التعديلات اللازمة.
- ٩-٢ وعند وضع ترتيبات لمؤشرات المخاطر على الصعيد الوطني، استنادا إلى القواعد القياسية الدولية، فإن ذلك سيتيح تحديد المشاكل على نحو أكثر دقة، واتخاذ الإجراءات قبل وقوع عواقب وخيمة.
- ١٠-٢ وفي الاتحاد الروسي، ووفقا للقانون الاتحادي "بشأن رقابة الدولة (الإشراف) ورقابة المجالس البلدية في الاتحاد الروسي"، جرى وضع نظام لمؤشرات خطر عدم الامتثال لمتطلبات السلامة الإلزامية، فإذا جرى تفعيل هذه المؤشرات، يُتبع إجراء من أجل المشاركة اللاحقة من جانب سلطة المراقبة الوطنية في اعتماد تدابير الاستجابة.
- ١١-٢ وتعد خطة العمل التصحيحية من أجل تنفيذ توصيات فريق التدقيق التابع للإيكاو نتيجة هامة لاستعراض الدول بموجب البرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران وفقا لنهج الرصد المستمر.
- ١٢-٢ يؤدي التنفيذ الفعّال لخطة العمل التصحيحية إلى تحسين مستوى الدول للتنفيذ الفعّال إلى حد كبير، وذلك نظرا لأن الأنشطة المدرجة في هذه الخطة لها مواعيد نهائية واضحة وتتطلب تأكيد التنفيذ من قبل الإيكاو. وينبغي تتبع خطوات تنفيذ الخطة بشكل منهجي، مما يكفل رسدا أكثر دقة لتنفيذ الإجراءات المقررة.
- ١٣-٢ ومن أجل التحقق من الوضع الحقيقي لتنفيذ الخطة العالمية لأمن الطيران ورصده من حيث مستوى التنفيذ الفعّال مع الوقت، ينبغي إعداد وتطبيق ترتيبات للتتبع المستمر لتنفيذ خطة العمل التصحيحية في المؤشرات النهائية لمستوى التنفيذ الفعّال للدول وللخطة العالمية لأمن الطيران.
- ١٤-٢ وينبغي أن يؤخذ في الاعتبار بشكل خاص التطور الناجح للبرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران وفقا لنهج الرصد المستمر ومنصة المعلومات الخاصة به، والتي تنقل الرقمنة إلى مستوى جديد وواعد في نظام مراقبة أمن الطيران الدولي.
- ١٥-٢ وفي اعتقادنا أن منصة المعلومات الجديدة الخاصة بالبرنامج ستتيح للدولة إجراء الرصد المستمر لتنفيذ خطة العمل التصحيحية مع ضمان مراعاة هذه التغييرات في مستويات التنفيذ الفعّال للدول والخطة العالمية لأمن الطيران