



大会 — 第 42 届会议
技术委员会

议程项目 25：由技术委员会审议的其他问题

临时运行规范（OPSPECS）的必要性

（由多民族玻利维亚国提交）

第 1 号修改稿

执行摘要

延长改航时间运行（EDTO）的批准，是指允许航空器在距离合适备降机场较远的航线上飞行。这些运行对于在备降机场较少的偏远地区或海洋地区的飞行尤其重要。

为了获得 EDTO 的批准，航空公司和/或运营人必须满足航空当局的具体要求，包括：航空器运力；航线协调；人员培训；以及安全程序和维护。对于运行规范（OpSpecs）范围内的 EDTO 批准，必须提供有关航空器机型、经批准的航线和运行程序（包括 EDTO）的详细信息。

行动：请大会要求理事会和秘书长授权一个地区论坛，处理运行规范（OpSpecs）及其实质内容，以期根据民航局的规章及国际民航组织的标准和建议措施（SARPs），制定颁发示范阶段临时性运行规范的新的法律评价指标。

战略目标：	本工作文件涉及：每次飞行都安全和安保。
财务影响：	无。
参考文件：	RAB 119.270 — 远程飞行涡轮双发航空器（EDTO）特别批准。

¹. 西班牙文版本由多民族玻利维亚国提供。

1. 引言

1.1 航空运营人的运行规范（OpSpecs）是民航局制定的一套标准和要求，用于界定航空公司或航空运营人开展其活动的条件。

1.2 这些规范是安全和效率的基础，并且标志着与航空运输规章的合规性。

1.3 航空运营人许可证（AOC）对商业运行给予全面批准，但运行规范则详细说明航空公司可以如何、何时以及在何种条件下开展运行。因此，持有 AOC 但未获得 EDTO（延长改航时间运行）特定批准的航空公司不得合法使用双发飞机在公海上空执行远程航线飞行。

1.4 简而言之，运行规范是一份重要文件，用于确认航空运营人与有效规章的合规性并为旅客提供安全可靠的航空运输服务。

2. 讨论

2.1 对航空运营人运行规范的法律评估涉及国家和国际层面均受监管的多项基本原则。

2.2 航空运营人必须遵守相关国家民航局制定的标准以及国际民用航空组织（ICAO）的国际标准。这包括执照颁发及合格审定要求。

2.3 运行规范包括飞行所用航空器的机型、经批准的航线、运输类型（商业、包机等）以及运行程序等。

2.4 本文件探讨了涉及多民族玻利维亚国运营人 — 玻利维亚航空公司（BoA）EDTO 特定批准的程序。该公司在完成为其机队增加新机型（A330-200）的特定认证程序后，必须随后遵守玻利维亚的若干监管要求。

2.5 玻利维亚航空条例 RAB 119 第 119.270 节关于“运行规范”的实质内容，除其他事项外，规定了对涡轮双发飞机远程飞行（EDTO）的特定批准。

2.6 当 AOC 持有人决定增加或开始不同类型的运行，或在其机队中增加新的航空器，或在其飞入不同且更复杂的运行区域，或希望从事以下类型的运行时，将启动此特定批准程序：II 类导航；最低导航性能规范（MNPS）运行；缩小的最低垂直间隔标准（RVSM）；涡轮双发飞机远程飞行（EDTO）等。

2.7 诸如 EDTO（延长改航时间运行）之类的特定批准需要经过强制性的一般批准过程，该过程包含五个不同的步骤。在步骤 4 中，民航局（CAA）将分析申请人或运营人的计划和演示，并评估其按照流程步骤 3 中先前评估的正式提案提出的程序、指导和参数开展运行的能力。步骤 4 实际上是对申请人或运营人按照所提交提案开展运行之能力的运行评估。

2.8 为了遵守玻利维亚的监管要求，运营人 BoA 已与西班牙 CAA 进行了必要的磋商，以获得演示飞行的批准。其成功将使运营人可以将 EDTO 专项批准纳入其运行规范。

2.9 相关的答复是：欧盟航空安全局（EASA）不能授权未经贵国主管当局此前批准的任何事项。因此，要飞行 EDTO/ETOPS 航线，必须提交你方运行规范中包含的专项批准，及其手册中已获批准并包含的贵国当局针对此类运行要求提交的所有相关程序和要求。

2.10 这一特殊案例表明，国际民航组织成员国需要根据 SARPs 做出决定，并尽一切努力对规章进行必要的修改。在制定允许等待 EDTO 专项批准的运营人获取相关临时 OpSpecs 条例时，应审议 CE 2，以便在流程的最后步骤中将其予以涵盖。

3. 结论

3.1 运行规范是民航局制定的一套标准和要求，用于界定航空公司或航空运营人开展其各项活动的条件。除其他事项外，其中包括强制运行程序，如批准涡轮双发飞机远程飞行（EDTO）需要经过一个系统化的五步流程。为了克服其他国家的监管障碍，民航当局和国际组织应制定监管要求，允许运营人获得相关的临时性 OpSpecs，以便在流程的最后步骤中将其予以涵盖。

— 完 —