



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

НОРМАТИВНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ О ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

(Представлено Доминиканской Республикой и поддержано 17 государствами – членами
Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА²))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Торговля людьми – транснациональное преступление, жертвами которого в основном становятся женщины и дети. Число жертв превышает 25 млн. человек, и, по данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (2020 год), это один из самых прибыльных видов незаконной деятельности. Воздушный транспорт из-за обеспечиваемой им скорости перемещения и сложностей, связанных с проведением досмотра, часто используется преступными сетями. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) разработала не имеющие обязывающего характера документы, такие как положения 8.49 и 8.50 Приложения 9 "Упрощение формальностей", Circ 352 "Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее", Circ 357 "Инструктивные указания по представлению членами летных и cabinных экипажей информации о торговле людьми" и Doc 10171 "Руководство по комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе", которые способствуют обучению, использованию протоколов отчетности и межведомственному сотрудничеству, однако их реализация является непоследовательной из-за отсутствия возможности правоприменения, что создает правовые и операционные пробелы, препятствующие глобальному скоординированному реагированию (ИКАО, 2024 год).

В торговле людьми используется именно гражданская авиация, поскольку она дает высокие результаты и отличается отраслевой разобщенностью. Хотя руководящие принципы ИКАО полезны, их необязательный характер приводит к непоследовательности применения, создавая лазейки, которыми пользуются преступные сети. Придание положениям 8.49 и 8.50 Приложения 9 обязывающего характера установило бы глобальные минимальные стандарты и тем самым улучшило бы координацию мер и защиту жертв; обеспечило бы последовательное выявление соответствующих случаев в аэропортах, снизив зависимость от политических решений; позволило бы устранить правовые лазейки, облегчающие использование воздушного транспорта сетями незаконной торговли людьми; позволило бы гармонизировать действия государственных ведомств и операторов путем воспроизводства моделей, аналогичных используемой в Доминиканской Республике; позволило бы обеспечить более строгое соблюдение *Протокола о*

¹ Версия документа на испанском языке предоставлена Доминиканской Республикой.

² Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Чили, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Эквадор, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Ямайка, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу и Уругвай.

предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол), и таким образом привести гражданскую авиацию в соответствие с международными стандартами.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе;
- b) признать важность установления обязательного минимального стандарта, позволяющего государствам принимать более эффективные, согласованные и скоординированные ответные меры;
- c) рекомендовать Совету ИКАО оценить возможность повышения статуса положений 8.49 и 8.50 Приложения 9 к Чикагской конвенции, касающихся предотвращения торговли людьми и сообщения о ней, до обязательных Стандартов; и
- d) призвать государства гармонизировать национальную правовую базу с международными обязательствами по Палермскому протоколу, введя конкретные меры в области гражданской авиации.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех".
<i>Финансовые последствия</i>	Предлагаемые меры могут осуществляться за счет регулярного бюджета или за счет внебюджетных ресурсов, выделяемых на инициативы в области защиты прав человека и безопасности полетов.
<i>Справочный материал</i>	Приложение 9 "Упрощение формальностей" Протокол Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности Закон № 137-03 "О незаконном ввозе мигрантов и торговле людьми" Дос 10171 "Руководство по комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе" FALP/13-WP/18 "Эволюция положений ИКАО по борьбе с торговлей людьми в авиационном секторе" Всемирный доклад о торговле людьми 2020 года Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Circ 352 "Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее" Circ 357 "Инструктивные указания по представлению членами летных и кабинных экипажей информации о торговле людьми"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Торговля людьми является одной из наиболее серьезных форм организованной преступности, затрагивающей в первую очередь женщин и детей. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (2020 год), в мире насчитывается более 25 млн. жертв. Воздушный транспорт был выбран в качестве регулярного канала транснационального перемещения жертв ввиду обеспечиваемой им скорости перемещения и сложностей, связанных с проведением досмотра.

1.2 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) разработала инструментарий для оказания поддержки государствам в выявлении и предупреждении торговли людьми, в том числе положения 8.49 и 8.50 Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, Cirs 352 *"Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее"*, Cirs 357 *"Инструктивные указания по представлению членами летных и кабинных экипажей информации о торговле людьми"* и Doc 10171 *"Руководство по комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе"*, в котором предлагается комплексная стратегия, основанная на осведомленности, обучении, протоколах отчетности, межведомственном сотрудничестве и поддержке жертв.

1.3 Однако эти документы не являются юридически обязывающими, что ведет к непоследовательности их применения в мире. Их принятие и соблюдение их положений зависят исключительно от политической воли государств и желания операторов.

1.4 Отсутствие возможности правоприменения создает нормативные пробелы и лазейки в операционной деятельности, которыми пользуются преступные сети. Этот факт был признан Группой экспертов по упрощению формальностей ИКАО и отмечен в документе FALP/13-WP/18 *"Эволюция положений ИКАО по борьбе с торговлей людьми в авиационном секторе"*, в котором также было предложено придать имеющимся рекомендациям по борьбе с торговлей людьми обязывающий характер.

1.5 Доминиканская Республика привела свою нормативно-правовую базу в соответствие с *Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности* (Палермский протокол), приняв Закон № 137-03, и способствовала межведомственному взаимодействию между авиационным полномочным органом (IDAC), Генеральным директором по миграции, Национальной полицией, Специализированными силами безопасности аэропортов и гражданской авиации (CESAC) и операторами в целях предотвращения этого преступления в авиационном секторе.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Сохранение торговли людьми в авиационном секторе связано с отсутствием имеющих обязывающий характер правовых Стандартов, которые обеспечивали бы единообразие мер реагирования. Некоторые государства приняли передовые меры; в то же время в других все еще не приняты протоколы и не проводилась специальная подготовка, что не позволяет добиться единого глобального ответа.

2.2 Придание положениям 8.49 и 8.50 Приложения 9 статуса обязывающих норм позволило бы установить минимальный стандарт для всех государств и преодолеть существующую зависимость от политических решений.

2.3 Эти меры будут способствовать выявлению жертв на раннем этапе, устранению правовых и оперативных пробелов и развитию сотрудничества между авиационными и миграционными ведомствами, органами безопасности и судебными органами, создавая синергию, аналогичную той, которая уже сложилась в Доминиканской Республике.

2.4 Это также укрепило бы согласованность политики с правовым режимом ИКАО и международными обязательствами, которые были даны в рамках Палермского протокола, особенно в том, что касается профилактики, подготовки кадров и защиты жертв.

2.5 Ожидаемые результаты

2.5.1 Повышение статуса положений 8.49 и 8.50 Приложения 9 до Стандартов принесло бы ряд правовых, оперативных и гуманитарных преимуществ. Во-первых, это позволило бы создать обязывающую нормативно-правовую базу, обеспечивающую единообразное применение превентивных и ответных мер по борьбе с торговлей людьми во всех государствах-членах, и исправило существующую разрозненность регулирования. Это также способствовало бы раннему выявлению потенциальных жертв в аэропортах и на борту воздушных судов благодаря стандартизации процедур, протоколов отчетности и обучению авиационного персонала. Такой гармонизированный подход также будет способствовать более тесному межведомственному сотрудничеству между органами гражданской авиации, миграции, безопасности, полицией и органами уголовной юстиции, обеспечивая более скоординированные и эффективные ответные меры. Наконец, принятие этих стандартов зафиксировало бы приверженность авиационного сектора соблюдению прав человека и норм, закрепленных в существующих международно-правовых инструментах, таких как Палермский протокол, способствуя созданию более безопасной, более сплоченной и более ответственной гражданской авиации.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Торговля людьми продолжает использовать слабые места в системе гражданской авиации, особенно отсутствие гармонизированной нормативно-правовой базы, которая носила бы обязывающий характер. Включение положений 8.49 и 8.50 Приложения 9 в число Стандартов создаст прочную правовую основу, будет способствовать эффективному международному сотрудничеству и усилит защиту миллионов потенциальных жертв.

3.2 Доминиканская Республика призывает государства-члены поддержать это предложение и сделать решительный шаг к консолидации системы гражданской авиации, которая станет более справедливой и безопасной системой, в которой уважается человеческое достоинство.