



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

### ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

#### Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

#### СОДЕЙСТВИЕ УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ ЧЕРЕЗ РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ СТРУКТУРЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ КООРДИНАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ: ОПЫТ ДОМИНИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Представлено Доминиканской Республикой при поддержке 18 государств – членов Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА)<sup>2</sup>)

#### КРАТКАЯ СПРАВКА

Эффективное осуществление Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* по-прежнему вызывает трудности у многих государств, особенно в том, что касается межведомственной координации, принятия четкой нормативно-правовой базы и последовательного соблюдения стандартов. В настоящем рабочем документе анализируется, каким образом нормативно-правовая база и национальные механизмы управления могут способствовать упрощению формальностей при воздушных перевозках.

В качестве примера приводится опыт Доминиканской Республики и ее комплексный подход, основанный на реализации Национальной программы по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFP), нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и руководства по техническому осмотру.

Также обращается внимание на стратегическую роль Национального комитета по упрощению формальностей, который является ключевым форумом для межведомственной координации в целях эффективного решения эксплуатационных проблем в аэропортах.

Международной организации гражданской авиации (ИКАО) предлагается признать эту структуру в качестве ориентира для исследования и рассмотреть возможность включения ее элементов в свои инструктивные материалы или проекты технической помощи.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- а) признать необходимость содействия осуществлению Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* с помощью нормативных инструментов и эффективных национальных структур управления;
- б) принять к сведению опыт, описанный в качестве примера воспроизводимой передовой практики;

<sup>1</sup> Версия документа на испанском языке предоставлена Доминиканской Республикой

<sup>2</sup> Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Куба, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка

|                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| с) предложить ИКАО рассмотреть вопрос о разработке руководящих принципов или технических справочных материалов для оказания помощи государствам в подготовке национальных программ упрощения формальностей в соответствии с Приложением 9. |                                                                                                                                                                                                                       |
| <i>Стратегические цели</i>                                                                                                                                                                                                                 | Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"</i>                                                                     |
| <i>Финансовые последствия</i>                                                                                                                                                                                                              | Любые финансовые последствия будут зависеть от соответствующих действий, одобренных ИКАО в ее бюджете на 2025–2027 гг.                                                                                                |
| <i>Справочный материал</i>                                                                                                                                                                                                                 | Приложение 9 <i>"Упрощение формальностей"</i><br>Резолюция А41-17 <i>"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей"</i><br>Дос 9957 <i>"Руководство по упрощению формальностей"</i> |

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Соблюдение требований Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* требует от государств-членов принятия национальных правил и процедур для упрощения транзита воздушных судов, пассажиров, грузов и почты. Однако на пути эффективной реализации возникают распространенные препятствия: отсутствие юридически обязательной нормативно-правовой базы, слабая межведомственная координация и недостаток технических инструментов для инспектирования и надзора.

1.2 Опыт некоторых государств показывает, что наличие официальной национальной программы, четкой правовой основы и координационной структуры может значительно повысить уровень соблюдения требований Приложения 9 и эффективность упрощения формальностей.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Одним из основных препятствий, с которыми сталкиваются государства – члены ИКАО при реализации Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, является отсутствие механизмов координации для органов, ответственных за упрощение формальностей, таких как иммиграционные, здравоохранительные, таможенные ведомства, ведомства гражданской авиации и органы обеспечения авиационной безопасности. Кроме того, наблюдается нехватка юридически обязательных национальных нормативных актов, обеспечивающих единообразное применение правил упрощения процедур, а также недостаток технических средств для эффективного надзора.

2.2 В июле 2025 года вступила в силу поправка 30 к Приложению 9 *"Упрощение формальностей"*, которая внесла важные обновления в несколько ключевых областей. К ним относятся определения и общие принципы, прибытие и вылет воздушных судов, лиц и багажа, положения об аэропортовых службах для транзита, а также конкретные меры в отношении записей регистрации пассажиров (PNR), предварительной информации о пассажирах (API), торговли людьми и положений, касающихся здравоохранения. Кроме того, все содержимое, связанное со здравоохранением, было собрано в новой главе 10, объединившей элементы, ранее распределенные по другим главам.

2.3 Следует отметить, что в соответствии с Конвенцией о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944 год) Договаривающиеся государства обязуются принять стандарты, содержащиеся в Приложениях, путем включения их в свои национальные законодательные акты или правила. В случае Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", Стандарты 8.13 и 8.14 предусматривают, что каждое государство должно создать Национальную программу по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFP).

2.4 Основная цель NATFP заключается в обеспечении эффективного управления передвижением воздушных судов, пассажиров, экипажа, грузов и почты в рамках системы аэропортов государства, а также в обеспечении соблюдения стандартов и рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 9 и эффективной координации между органами, ответственными за упрощение формальностей при воздушных перевозках.

2.5 В этой связи государствам предлагается создать минимальную структурную основу, состоящую из четырех основных компонентов:

- 1) национальная программа по упрощению формальностей (NATFP), определяющая государственную политику и распределяющая обязанности;
- 2) национальные нормативные акты, придающие программе юридически обязательный характер;
- 3) межведомственный комитет для координации работы различных ведомств;
- 4) техническое руководство, определяющее порядок проведения инспекций и надзора за соблюдением требований.

### **Опыт Доминиканской Республики**

2.6 Доминиканская Республика разработала надежную структуру регулирования и модель межведомственной координации в области упрощения формальностей при воздушных перевозках в соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой Приложения 9 ИКАО. Этот процесс был инициирован Национальным комитетом по упрощению формальностей, органом при Совете гражданской авиации, в состав которого входят все местные органы власти, задействованные в пассажирских перевозках и пограничном контроле, а также министры туризма, здравоохранения и сельского хозяйства. Национальный комитет по упрощению формальностей играет ключевую роль в качестве механизма разрешения конфликтов и межведомственной координации. Он урегулировал сложные вопросы, которые не удалось эффективно решить на уровне Аэропортового комитета по упрощению формальностей, и стал показательным примером совместного управления.

2.7 Данная деятельность координируется Национальным комитетом по упрощению формальностей, межведомственным органом при Совете гражданской авиации (JAC), который объединяет основные ведомства, задействованные в воздушных перевозках и пограничном контроле. Комитет зарекомендовал себя как эффективный механизм для разрешения эксплуатационных конфликтов и согласованной реализации мер по упрощению формальностей.

### **Воздействие и преимущества**

2.8 Внедрение этой структуры позволило Доминиканской Республике повысить эффективность аэропортовых процедур, устранить ненужные препятствия и задержки, повысить уровень соблюдения SARPS и улучшить качество обслуживания пассажиров. Кроме того, это способствовало созданию более благоприятной для сотрудничества институциональной среды,

соответствующей стратегическим целям в области авиационной безопасности, упрощения формальностей и устойчивого развития воздушного транспорта.

2.9 К основным отмеченным преимуществам относятся:

- 1) большая предсказуемость и динамичность в передвижении воздушных судов и пассажиров;
- 2) более эффективная координация между государственными и частными структурами;
- 3) более строгое соблюдение требований;
- 4) постоянное совершенствование на основе стандартизированных технических инструментов.

### **3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

3.1 Опыт Доминиканской Республики показывает, что разработка и внедрение национальных нормативно-правовых актов в сочетании с механизмами межведомственной координации является эффективной стратегией для содействия упрощению формальностей при воздушных перевозках в соответствии с Приложением 9 ИКАО. Эта структура может служить образцом для других государств, стремящихся выполнять свои международные обязательства и повышать эффективность и качество своих аэропортовых процедур.

3.2 ИКАО рекомендуется признать этот опыт в качестве хорошей практики и включить его элементы в будущие инструктивные материалы или проекты технической помощи. Кроме того, государствам рекомендуется рассмотреть возможность учреждения аналогичной структуры, адаптированной к их национальным условиям, для обеспечения устойчивого прогресса в деле внедрения стандартов упрощения формальностей.

— КОНЕЦ —