



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 12：简化手续方案

国际航空运输中对宠物的法律保护 — 哥伦比亚的经验

（由哥伦比亚提交，拉丁美洲民用航空委员会（LACAC）14 个成员国支持）²

执行摘要

本文件介绍了哥伦比亚在规范宠物、情感支持动物以及辅助犬和服务犬的航空运输方面的经验，供第 42 届大会审议并以此为基础向其他国家提出建议，以期对这些类型动物的客舱运输标准化。

行动：请大会：

- a) 审查哥伦比亚在宠物、情感支持动物、辅助犬和服务犬空运监管方面的经验；
- b) 就此问题向其他国家提出建议；和
- c) 支持制定关于宠物、情感支持动物、辅助犬和服务犬航空运输的标准和建议措施，至少应纳入基于哥伦比亚在该领域监管经验而提出的各个方面。

战略目标：	本工作文件涉及的战略目标：每次飞行都安全和安保；航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行和航空具有环境可持续性。
财务影响：	虽然运输这类动物可能会给商业航空公司带来一些成本，在某些情况下可能会转嫁给乘客，但本文并不涉及重大的财务影响。
参考文件：	《哥伦比亚航空条例》，RAC 3，民用航空活动 美国交通运输部宠物 www.transportation.gov/tags/pets （2020 年，查阅日期：2021 年 12 月 27 日） Condor Ferries. 2020-2021 年宠物旅行统计。 http://www.condorferries.co.uk/pet-travel-statistics （2020 年，查阅日期 2021 年 12 月 27 日）

¹ 西班牙语版由哥伦比亚提供。

² 伯利兹、多民族玻利维亚国、智利、古巴、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

1. 引言

1.1 背景

1.1.1 据估计，世界上有一半以上的人口家中养有宠物，全球宠物总数超过 10 亿只。近年来，由于新一代人口和社会文化的变化、收入水平的提高、宠物对人们健康的积极影响（尤其是对那些患有某些疾病的人而言）以及 COVID-19 大流行病的影响，这一趋势有所增长。

1.1.2 人们对动物的关爱不断增强，尊重和保护动物的意识也在不断提高。它们不仅被视为陪伴，还被视为情感支持的提供者、视障人士的向导、以及辅助或服务类动物 — 在某些情况下甚至被视为家庭成员。

1.1.3 特别是在 COVID-19 大流行病期间和之后，养宠物的人明显增多，这显然是为了缓解隔离造成的孤独感。因此，一旦恢复空中运行，运输宠物和其他陪伴动物就成了一种日常且日益普遍的做法。

1.1.4 在过去十年中，宠物运输量增加了 19%，仅在美国，每年航空运输的宠物和其他活体动物就有 200 多万只。³

2. 讨论

2.1 载运宠物、情感支持动物、辅助犬和服务犬对民航的影响

2.1.1 但是，不能允许随便空运这些动物，因为这不仅会危及动物本身的健康或生命和机上的卫生条件以及乘客的健康和舒适，而且还会带来安全风险。

2.1.2 客舱内的动物如果放置不当、体型过大或数量过多，可能会阻碍使用航空器应急或求生设备和/或妨碍紧急疏散过程，从而危及乘客和机组人员的安全和福祉。

2.1.3 在正常情况下，动物在航空器的货舱中运输，但货舱须加压并安装空调或其他设备，以确保动物的健康和福祉。但是在某些情况下，动物可能需要放在客舱中，以便提供情感支持、辅助或服务。要在客舱内载运，需要满足特定要求，以避免上述任何不利影响。

2.1.4 尽管航空运输服务的主要对象是人，但由于需求不断增加，哥伦比亚还是颁布并更新了在客舱内载运动物的规章条例。

2.1.5 这些条例与我国的公共卫生和动物卫生要求相协调，为公共交通中动物的载运制定了准则，与航空当局的民用航空安全和安保要求并行不悖。

³ 美国交通运输部宠物 <http://www.transportation.gov/tags/pets>，2020 年。

Condor Ferries. 2020-2021 年宠物旅行统计。 www.condorferries.co.uk/pet-travel-statistics，2020 年。

2.1.6 虽然其他国家也颁布了自己的相关条例，但这些条例不一定符合或与任何国际标准一致。因此，尽管某些国家可以接受某些动物物种的载运或载运条件，但其他国家可能无法接受。根据规定条件在一国合法装运和运输的动物可能无法进入过境国或目的地国。

2.2 建议的国际条例最低准则

2.2.1 考虑到以上内容，以下是根据哥伦比亚经验提出的最相关的几个方面，在制定客舱载运动物的国际标准或建议措施时可予以考虑。

2.2.2 规章条例中应考虑的最基本要素：

2.2.2.1 主人的责任，包括疫苗接种要求、提供必要的动物护理用品（项圈、牵引绳、食物、粪便管理等）、接受客舱内的指定位置以及遵守客舱机组人员的指示。

2.2.2.2 允许和禁止的动物种类，因为有些动物可能会对客舱中的人或其他动物造成危险。

2.2.2.3 将动物的健康和卫生状况、动物载运器具的规格、动物的解剖学特征、生理学特征、年龄和行为作为进入客舱的标准，以降低压力变化、噪音、温度等带来的风险；确保乘客的福祉；防止对航空器造成损坏（例如啮齿动物造成的线缆损坏）；并确保安全。

2.2.2.4 核查空运动物的法律要求，确保遵守关于受保护或濒危物种以及禁运和/或禁养物种的适用条例。

2.2.2.5 提前足够的时间通知运营人，以便做出必要的安排并确保航空器上的位置。

2.2.2.6 将动物放置在航空器上不妨碍疏散或使用应急或救生设备的区域。

2.2.2.7 根据航空器容量确定客舱内允许携带的动物数量、大小和重量，以避免在紧急疏散以及航空器重量和平衡变化时发生危险。

2.2.2.8 放置动物的方式应尽量减少对乘客的干扰。

2.2.2.9 重新安置因接近动物而可能引发过敏或其他健康问题的乘客。

2.2.2.10 要求使用笼子、运输箱或其他容器，并注明其必要特征（材质、重量、能放置于乘客座椅下的尺寸等），同时说明在何种情况下不强制使用上述物品。

2.2.2.11 要求动物在载运器具外面时佩戴项圈、牵引绳和嘴套，前提是这些物品不会因动物的身体形态结构而导致佩戴后呼吸受阻。

2.2.2.12 除非万不得已，否则禁止在飞行过程中打开载运器具。

2.2.2.13 每位乘客只能携带一只动物和一个载运器具。

2.2.2.14 根据航空的大小和容量，确定每次飞行最多可携带的动物和/或载运器具的数量，以确保不影响紧急疏散程序。

2.2.2.15 登机前和下机后在机场逗留的条件，以及在逗留期间防止意外跑脱的措施。

2.2.2.16 禁止在任何情况下将动物带入驾驶舱。

2.2.2.17 动物载运费，并在乘客购买机票前及时提供明确信息。

2.2.2.18 需填写表格进行核实：

- a) 由主治医护人员（医生、精神科医生或心理医师，视情况而定）确定乘客需要携带情感支持动物旅行；和
- b) 动物的健康状况和行为，确保它们不会影响机上的健康、卫生和安全。

2.2.2.19 在始发机场、中转机场和目的地机场核实各项要求。

2.2.2.20 将宠物、情感支持动物、辅助犬和服务犬纳入航空事故受害者援助方案中。

3. 结论

3.1 鉴于养宠物的人越来越多，乘客对在客舱内携带宠物的需求日益增加，因此有必要制定这方面的国际标准和建议措施。这将在不影响安全或民用航空的情况下为其载运提供便利，同时确保乘客的健康、舒适和福祉，以及国际航空运输的简化手续和效率。