



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ ПРИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ. ОПЫТ КОЛУМБИИ

(Представлено Колумбией при поддержке 14 государств – членов Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА)²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе описан опыт Колумбии по регулированию воздушных перевозок домашних животных, животных для эмоциональной поддержки, собак-помощников и служебных собак, который будет рассмотрен на 42-й сессии Ассамблеи в качестве основы для подготовки рекомендаций другим государствам в целях стандартизации перевозки этих видов животных в салоне воздушного судна.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) проанализировать опыт Колумбии в области регулирования воздушных перевозок домашних животных, животных для эмоциональной поддержки, а также собак-помощников и служебных собак;
- б) выработать рекомендации по этому вопросу для других государств;
- с) поддержать принятие Стандартов и Рекомендуемой практики, касающихся воздушных перевозок домашних животных, животных для эмоциональной поддержки, собак-помощников и служебных собак, включая, по меньшей мере, аспекты, основанные на опыте Колумбии в области регулирования в этой сфере.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Каждый полет безопасен и защищен", "Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех" и "Авиация экологически устойчива"
<i>Финансовые последствия</i>	Перевозка таких видов животных может повлечь за собой определенные расходы для коммерческих авиаперевозчиков, которые в некоторых случаях могут быть переложены на пассажиров, однако данный документ не предполагает существенных финансовых последствий

¹ Версия документа на испанском языке предоставлена Колумбией.

² Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Перу, Сальвадор, Чили, Эквадор и Ямайка.

Справочный материал	Колумбийские авиационные правила, RAC 3 "Деятельность гражданской авиации" (<i>Actividades Aéreas Civiles</i>) Министерство транспорта Соединенных Штатов Америки. Домашние животные. www.transportation.gov/tags/pets (2020 г., доступ 27 декабря 2021 г.) https://www.transportation.gov/tags/pets Condor Ferries. Статистика перевозок домашних животных за 2020–2021 гг. http://www.condorferries.co.uk/pet-travel-statistics (2020 г., доступ 27 декабря 2021 г.) http://www.condorferries.co.uk/pet-travel-statistics
---------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 История вопроса

1.1.1 По оценкам, домашние животные есть у более половины населения Земли, а всего в мире насчитывается более миллиарда домашних животных. В последние годы эта тенденция усилилась в связи с демографическими и социокультурными изменениями, произошедшими среди новых поколений, повышением уровня доходов, положительным влиянием домашних животных на здоровье людей, особенно тех, кто страдает определенными заболеваниями, а также пандемией COVID-19.

1.1.2 Кроме того, людей, сопереживающих животным, становится все больше, равно как и тех, кто осознает необходимость уважать и защищать их. Такая ситуация приводит к тому, что их рассматривают не только как компаньонов, но и как источник эмоциональной поддержки, поводырей для слабовидящих, вспомогательных или служебных животных, а в некоторых случаях даже как членов семьи.

1.1.3 Особенно во время и после пандемии COVID-19 заметно увеличилось количество владельцев домашних животных, очевидно, чтобы скрасить одиночество, вызванное изоляцией. В связи с этим после возобновления полетов воздушных судов перевозка домашних животных и других животных-компаньонов стала повседневной и все более распространенной практикой.

1.1.4 За последнее десятилетие объем перевозок домашних животных вырос на 19 %: только в Соединенных Штатах Америки воздушный транспорт ежегодно перевозит более 2 млн домашних и других животных³.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Последствия перевозки домашних животных, животных для эмоциональной поддержки, собак-помощников и служебных собак для гражданской авиации

2.1.1 Однако ни в коем случае нельзя допускать дальнейшую активизацию воздушных перевозок таких животных, поскольку это может не только поставить под угрозу здоровье или

³ Министерство транспорта Соединенных Штатов Америки. Домашние животные. www.transportation.gov/tags/pets, 2020 г. <http://www.transportation.gov/tags/pets>

Condor Ferries. Статистика перевозок домашних животных за 2020–2021 гг. www.condorferries.co.uk/pet-travel-statistics, 2020 г. <http://www.condorferries.co.uk/pet-travel-statistics>

жизнь самого животного и гигиенические условия на борту, а также здоровье и комфорт пассажиров, но и создать угрозу безопасности полетов.

2.1.2 Если в салоне животные размещаются ненадлежащим образом, или они слишком большие, или их слишком много, то это может затруднить доступ к аварийно-спасательному оборудованию воздушного судна и/или помешать процессу аварийной эвакуации, тем самым поставив под угрозу безопасность полетов и благополучие пассажиров и членов экипажа.

2.1.3 В обычных условиях животные перевозятся в багажном отсеке воздушного судна, если он герметичен и оборудован кондиционерами или иным образом приспособлен для обеспечения их здоровья и благополучия. Однако бывают случаи, когда может возникнуть необходимость в перевозке животных в салоне воздушного судна в целях эмоциональной поддержки, помощи или в качестве служебного животного. При перевозке в салоне воздушного судна во избежание таких негативных последствий, о которых говорилось выше, необходимо соблюдать четко обозначенные требования.

2.1.4 Колумбия выпустила и обновила правила перевозки животных в салоне воздушного судна в связи с растущим спросом, несмотря на то что авиаперевозки предназначены в первую очередь для людей.

2.1.5 Эти правила были согласованы с государственными требованиями в области общественного здравоохранения и ветеринарии и стали руководящими принципами для присутствия и перевозки животных в общественном транспорте, а также с требованиями авиационных властей по безопасности полетов и авиационной безопасности гражданской авиации.

2.1.6 Другие государства разработали свои собственные правила по этому вопросу, однако они не всегда соответствуют какому-либо международному стандарту или согласованы с ним. Таким образом, перевозка определенных видов животных или условия, при которых она осуществляется, могут быть приемлемы в одних государствах, но при этом неприемлемы в других. Может сложиться ситуация, когда животное, отправленное и перевозимое из одного государства на законных оговоренных условиях, не может быть допущено к перевозке в государствах транзита или назначения.

2.2 Предлагаемые минимальные руководящие принципы для разработки международных норм

2.2.1 С учетом вышесказанного ниже перечислены наиболее значимые аспекты колумбийского опыта, которые могут быть приняты во внимание при разработке международного стандарта или рекомендуемой практики, касающихся перевозки животных в салоне воздушного судна.

2.2.2 Минимальные аспекты, которые должны быть учтены в правилах:

2.2.2.1 Обязанности владельцев, включая требования к вакцинации, предоставление необходимых предметов ухода за животным (ошейник, поводок, корм, средства для утилизации отходов и т. д.), согласие на размещение в определенном месте в салоне воздушного судна и соблюдение инструкций cabinного экипажа.

2.2.2.2 Разрешенные и запрещенные виды животных, поскольку некоторые из них могут представлять опасность для людей или других животных, находящихся в салоне воздушного судна.

2.2.2.3 Состояние здоровья и гигиены животного, характеристики переносок, анатомия, физиология, возраст и поведение животного как критерии допуска в пассажирский салон в целях снижения факторов риска, связанных с перепадами давления, шумом, температурой и т. д.; обеспечение благополучия пассажиров; предотвращение повреждения воздушного судна (например, повреждение кабеля грызунами); обеспечение безопасности полетов.

2.2.2.4 Подтверждение выполнения законодательных требований к перевозке животных воздушным транспортом, обеспечение соблюдения применимых правил в отношении охраняемых или находящихся под угрозой исчезновения видов и видов, перевозка которых и/или владение которыми запрещены.

2.2.2.5 Достаточно заблаговременное уведомление эксплуатанта в целях принятия необходимых мер и обеспечения наличия места в воздушном судне.

2.2.2.6 Размещение животных в тех местах воздушного судна, где это не будет препятствовать эвакуации или доступу к аварийно-спасательному оборудованию.

2.2.2.7 Количество, размер и вес животных, разрешенных к провозу в салоне в соответствии с провозной емкостью воздушного судна во избежание факторов риска, связанных с аварийной эвакуацией и изменением веса и баланса воздушного судна.

2.2.2.8 Размещение животных таким образом, чтобы максимально предотвратить возникновение неудобств для пассажиров.

2.2.2.9 Пересадка пассажиров с аллергией или другими заболеваниями, которые могут быть спровоцированы близким нахождением животного.

2.2.2.10 Требование использования клеток, ящиков или соответствующих резервуаров с указанием их необходимых характеристик (материалы, вес, размеры для размещения под пассажирским сиденьем и т. д.), а также описание случаев, когда использование этих предметов не является обязательным.

2.2.2.11 Требование надевать ошейник, поводок и намордник на животных, находящихся вне переноски, если эти предметы не препятствуют нормальному дыханию в силу физических особенностей животного.

2.2.2.12 Запрет открывать переноску во время полета, кроме случаев крайней необходимости.

2.2.2.13 Одно животное или переноска на одного пассажира.

2.2.2.14 Максимальное количество животных и/или переносок на один рейс в зависимости от размера и провозной емкости воздушного судна во избежание нарушения процедуры экстренной эвакуации.

2.2.2.15 Условия пребывания в аэропортах до посадки и после высадки и меры по предотвращению непреднамеренного высвобождения животного во время такого пребывания.

2.2.2.16 Запрет на пронос животных в кабину пилота при любых обстоятельствах.

2.2.2.17 Плата за перевозку животных и предоставление своевременной и понятной информации пассажирам до покупки авиабилетов.

2.2.2.18 Формы, которые необходимо заполнить для подтверждения:

- а) необходимости пассажира путешествовать с животным для эмоциональной поддержки, что установлено медицинским работником (врачом, психиатром или психологом в зависимости от ситуации);
- б) состояния здоровья и адекватности поведения животных в целях соблюдения требований о состоянии здоровья, гигиене и безопасности полетов на борту.

2.2.2.19 Проверка соблюдения требований в аэропорту отправления, транзитных аэропортах и в аэропорту назначения.

2.2.2.20 Включение домашних животных, животных для эмоциональной поддержки и служебных собак в программы оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях.

3. **ВЫВОДЫ**

3.1 В связи с ростом количества владельцев домашних животных и растущим спросом со стороны пассажиров на перевозку своих домашних животных в салоне воздушного судна крайне важно разработать международные стандарты и рекомендуемую практику в этой области. Это позволит упростить процесс их перевозки без ущерба для безопасности полетов или гражданской авиации, обеспечивая при этом здоровье, комфорт и благополучие пассажиров, а также упрощение формальностей и эффективность международных воздушных перевозок.

— КОНЕЦ —