



国际民用航空组织
工 作 文 件

A42-WP/459
P/9
29/7/25
信息文件
(Information paper)

大会 — 第 42 届会议

全体会议

议程项目 8：成员国代表团发言

朝鲜民主主义人民共和国发言

（由朝鲜民主主义人民共和国提交）

大会主席，
理事会主席萨尔瓦托雷·夏基塔诺先生，
秘书长胡安·卡洛斯·萨拉萨尔先生，
各位民用航空运输部长阁下，
各位代表团团长，
女士们、先生们：

我谨代表朝鲜民主主义人民共和国代表团向各位转达朝鲜国家航空管理局的深切问候。

此次大会是在复杂的国际环境中召开的，因为除了国际民用航空面临的政治、经济和社会问题之外，还新增了成员国之间对抗的影响。

它们就是国际民航组织内部滋生的政治化和双重标准问题。

由于国际民航组织是由 193 个成员国组成、专门从事民用航空的联合国机构，国际民航组织的技术活动应集中于民用航空，而不应受到成员国之间政治问题或军事问题的影响。

对朝鲜民主主义人民共和国（以下简称“朝鲜”）持敌对态度的国际民航组织理事会部分成员国（以下简称“提案国”），就“朝鲜未经宣布的导弹发射”提出质疑，并建议避免与朝鲜开展技术活动。

因此，国际民航组织理事会（下称“理事会”）于 2021 年 6 月 9 日其第 223 届会议第四次会议上通过了关于避免与朝鲜开展技术活动的第 C-DEC 223/4 号决定（以下简称“理事会决定”）。

理事会未能适当注意到这样一个事实，即：提案国出于政治目的的主张可能超越技术关切，并导致国际民航组织内部出现政治误解。

朝鲜方面曾多次提议，鉴于朝鲜半岛技术上仍处于战争状态的独特背景，应通过对话协商方式解决《公约》及其附件未涵盖的相关问题。但是，理事会仅重复了提案国的立场主张。

理事会辩称避免与朝鲜开展技术合作是基于大会决议的要求。但是，国际民航组织法律事务和对外关系局虽多次被要求就朝鲜质疑 C-DEC 223/4 号决定（作为大会 A41-3 号决议基础）的合法性问题作出答复，却至今仍未予以回应。

提案国及投赞成票的成员国应在《公约》及相关规章的语境和框架内，就其避免与某一成员国开展技术合作的决定是否符合《公约》规定进行法律验证。

理事会依据其有关避免与朝鲜开展技术合作的理事会决定及大会决议，故意将国际民航组织成员国朝鲜排除在 COSCAP-NA、CAPSCA 及 CRV 等项目之外，而朝鲜长期以来一直参与或计划根据本组织的建议参与这些项目。此举实属矛盾行为，破坏了为实施 GANP 和 GASP 而赋予成员国的航空安全链。

但是，在国际民航组织近期向朝鲜提议实施 USAP-CMA 后，国际民航组织不得不承认审计工作与其既有决定/决议之间存在矛盾——朝鲜在与国际民航组织沟通时已重点指出这一矛盾——国际民航组织因此主动撤销了此次审计。这是相关决定导致的必然后果。理事会应审查其错误之处及导致此类错误的根源。提案国已在理事会及国际民航组织内部形成针对其他成员国的联合阵线，其借口是实施《公约》与确保航空安全。但是，理事会及本组织内部有声音指出，此举可能已超越技术关切范畴，或将引发政治误读。

女士们、先生们：

在处理与朝鲜相关的问题时，提案国也不具备处理问题的独特标准。

韩国（ROK）于 2024 年 10 月夜间向朝鲜主权空域渗透军用无人机，并在平壤国际机场进近航线附近空投传单。朝鲜于 2025 年 4 月 1 日举行的理事会第 234 次会议上提出讨论此事，并从航空安全角度证实了韩国违反《公约》的行为。朝鲜强烈要求理事会将此事报告给大会第 42 届会议，并重新审议韩国的理事会成员国资格。

但是，提案国坚称：军用无人机不属于《公约》管辖范围，所谓无人机事件危害航空安全的证据不足，且此事纯属政治问题。

这些理事会成员国，就是此前曾主导提出或投票赞成避免与朝鲜开展技术合作，并声称朝鲜导弹发射违反《公约》的成员国。若依其相同逻辑：导弹试射属军事范畴，且无人员伤亡、财产损失或威胁证据，则同样应被视为政治问题。此等不一致的双标行为，正由决定国际民航当下与未来的国际民航组织理事会若干成员国公开实施。这堪称理事会内部技术活动政治化及双重标准的典型例证。

理事会部分成员国试图将韩国提出的“朝鲜全球导航卫星系统射频干扰”的提案——而非世界多地发生的其他 GNSS RFI 事件——单独报告给大会第 42 届会议。此举只会进一步将国际民航组织推向政治化与双重标准。

若技术活动的政治化与双重标准被纵容，恐将开创危险先例——类似朝鲜半岛的问题可能被复制到其他地区和国家，并最终损害其权益。

国际民航组织应向所有成员国证明，其关于避免与某一成员国开展技术合作的理事会决定及大会决议的合法性 — 这在国际民航组织八十年历史中尚属首例。

朝鲜民主主义人民共和国代表团希望并确信，所有成员国将对理事会内部的政治化倾向与双重标准保持警惕，并对朝鲜反对政治化及双重标准的立场给予公正支持。

谢谢各位。

—完—