



АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДЛЯ ИКАО ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ВВОЗОМ МИГРАНТОВ ПО ВОЗДУХУ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (Представлено Мексикой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе Совету ИКАО предлагается проанализировать растущую тенденцию незаконного ввоза мигрантов воздушным транспортом и рассмотреть вопрос о разработке политики, технического инструктивного материала и, в конечном итоге, Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) для оказания помощи государствам и эксплуатантам в выявлении, предотвращении такой деятельности и представлении информации о ней в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее Протоколом против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Эта проблема создает все большую угрозу безопасности воздушного транспорта и целостности миграционных систем государств.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) признать незаконный ввоз мигрантов по воздуху растущей глобальной проблемой, имеющей последствия как для авиационной безопасности, так и для упрощения формальностей;
- b) просить Совет включить в свою программу работы при содействии соответствующих групп экспертов анализ проблемы незаконного ввоза мигрантов по воздуху в целях:
 - 1) определения текущей практики государств по борьбе с этим явлением;
 - 2) содействия сотрудничеству между международными организациями и государствами на региональном и международном уровнях, а также обмену оперативной информацией для противодействия незаконному ввозу мигрантов по воздуху;
 - 3) рассмотрения возможности разработки технического руководства и, если необходимо, разработки в будущем SARPS для усиления ответных мер гражданской авиации на эту форму организованной преступности;
 - 4) содействия наращиванию потенциала в рамках инициативы *"Ни одна страна не остается без внимания"*.

Стратегические цели

Данный рабочий документ связан со стратегическими целями *"Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"* и *"Каждый полет является безопасным и надежным"*

Финансовые последствия

Эти меры должны осуществляться, по мере возможности, за счет имеющихся ресурсов и/или добровольных взносов государств

¹ Текст на испанском языке представлен Мексикой.

<i>Справочный материал</i>	Приложение 9 " <i>Упрощение формальностей</i> " Дос 9957 " <i>Руководство по упрощению формальностей</i> " Дохинская декларация об упрощении формальностей на международном воздушном транспорте (2025 год) Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год)
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Незаконный ввоз мигрантов является одной из форм транснациональной организованной преступности, которая создает серьезные риски для авиационной безопасности, прав человека и управления миграцией. В соответствии с Протоколом против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, государства-участники обязаны предупреждать это преступление и бороться с ним, а также сотрудничать на международном уровне.

1.2. Хотя большинство случаев незаконного ввоза мигрантов связано с наземными или морскими перевозками, появляется все больше свидетельств использования гражданской авиации для незаконного въезда мигрантов путем мошеннического использования проездных документов, злоупотребления визовыми системами или соучастия в преступных сетях.

1.3 В отличие от торговли людьми незаконный ввоз мигрантов не обязательно связан с эксплуатацией. Это вызывает путаницу в выявлении и решении проблемы на институциональном уровне.

1.4 Открытие новых авиамаршрутов и развитие сети международного воздушного транспорта расширили возможности для совершения этого преступления.

1.5 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) успешно борется с торговлей людьми с помощью конкретных рекомендаций, содержащихся в Руководстве по упрощению формальностей (Дос 9957), а также путем содействия сотрудничеству между государствами и обучения персонала аэропортов. Этот опыт закладывает прочную основу для включения борьбы с незаконным ввозом мигрантов в качестве нового приоритета в Программу упрощения формальностей в соответствии с Приложением 9 "*Упрощение формальностей*" и Дохинской декларацией об упрощении формальностей на международном воздушном транспорте (2025 год).

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Незаконный ввоз мигрантов является одной из форм транснациональной организованной преступности, признанной в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год).

2.2 Незаконный ввоз мигрантов по воздуху представляет собой растущий риск, требующий пристального внимания. Его незаметность из-за отсутствия четких инструментов идентификации и международных руководящих принципов препятствует эффективному реагированию. Сохраняющаяся путаница между незаконным ввозом и торговлей людьми, а также

недостаточная подготовка персонала аэропортов и эксплуатантов воздушных судов еще больше усугубляют эту ситуацию.

2.3 Это преступление нарушает права мигрантов, подрывает системы миграционного контроля, ослабляет управление аэропортами и может поставить под угрозу безопасность гражданской авиации.

2.4 Сети, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, продемонстрировали растущую способность использовать уязвимые места в системах пограничного контроля и в процедурах установления личности и проверки документов в международных аэропортах.

2.5 Сотрудники службы пограничного контроля и авиационный персонал сталкиваются с трудностями при выявлении схем незаконного ввоза из-за сложности этого явления, использования явно действительных документов и присутствия посредников, действующих в аэропортовых зонах. В этой связи требуются ясные усовершенствования и четкая координация действий между авиационными, миграционными, правоохранительными и консульскими полномочными органами.

2.6 В настоящее время Приложение 9 *"Упрощение формальностей"* к Чикагской конвенции содержит положения о пассажирах без права на въезд и контроле за проездными документами, но не включает конкретных мер, направленных на выявление и предотвращение незаконного ввоза мигрантов воздушным транспортом.

2.7 В этом контексте следует напомнить, что государства должны уделять первоочередное внимание выдаче проездных документов, соответствующих самым высоким стандартам безопасности ИКАО, как важнейшему условию предотвращения использования поддельных документов и их обнаружения.

2.8 Мексика считает, что решение проблемы незаконного ввоза мигрантов требует стратегического подхода, который включает сбор информации и обмен ею, укрепление институционального потенциала, защиту жертв, международное сотрудничество и уголовное преследование.

2.9 Незаконный ввоз мигрантов по воздуху находится в центре внимания международных форумов. В мае 2019 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) организовало в Мехико региональную конференцию, посвященную взаимосвязи между этим преступлением и использованием поддельных проездных документов, на которой было обращено внимание на все более изощренные методы, используемые лицами, занимающимися незаконной перевозкой, с тем чтобы ускользнуть от контроля в аэропортах.

3. **ВЫВОД**

3.1 Незаконный ввоз мигрантов по воздуху представляет собой растущую угрозу воздушному транспорту, которая требует скоординированных, соразмерных и основанных на фактических данных действий, включая наращивание потенциала и создание нормативно-правовой базы с учетом характерных особенностей каждой ситуации. К этой проблеме следует подходить не только с точки зрения миграции или уголовного преследования, но и с точки зрения упрощения международных пассажирских перевозок и их защиты.

3.2 ИКАО могла бы играть ключевую роль в координации мер регулирования с другими соответствующими международными учреждениями (Международная организация по миграции (МОМ), УНП ООН, Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)) при полном соблюдении прав человека в отношении мигрантов.

— КОНЕЦ —