



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ ПРИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ

(Представлено Колумбией при поддержке 15 государств – членов²
Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Воздушная перевозка живых животных становится все более распространенной практикой, как в служебных или коммерческих целях, так и в целях эмоциональной, терапевтической или личной поддержки. Тем не менее это создает ряд правовых, этических и технических проблем, которые до сих пор не решены в рамках существующей международной нормативно-правовой базы.

Отсутствие Стандартов или Рекомендуемой практики в этой области приводит к непоследовательным действиям авиакомпаний и фрагментарности норм, что порой ставит под угрозу безопасность полетов и ущемляет права животных, поскольку они не признаются как живые существа, имеющее непосредственное отношение к окружающей среде и биоразнообразию.

Все большая обеспокоенность возникает по поводу живых животных в связи с плохой вентиляцией, небезопасным содержанием или несоответствующим температурным режимом, недостаточной подготовкой авиационного персонала, многочисленными случаями неполной или отсутствующей документации, а также продолжительностью ожидания и пересадки с одного рейса на другой или отсутствием ветеринарных услуг, что повышает риск для безопасности полетов и сказывается на глобальном биоразнообразии. В таких условиях Международная организация гражданской авиации должна взять на себя ведущую роль в разработке нормативно-правовой базы для обеспечения гуманного обращения с живыми существами, снижения риска для безопасности полетов и защиты глобального биоразнообразия.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) согласиться с принятием новой главы Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, включающей нормативно-правовую базу для защиты животных при международных воздушных перевозках, более подробное определение животных как живых существ, их классификацию как служебных животных или животных для эмоциональной или терапевтической поддержки, а также руководящие принципы по обеспечению благополучия животных;
- б) согласиться принять единые процедуры и требования в отношении конструкции переносок для животных и их сертификации, а также документации, наземного и бортового обслуживания;

¹ Текст документа на испанском языке предоставлен Колумбией.

² Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Перу, Сальвадор, Чили, Эквадор и Ямайка.

с) согласовать стратегии управления риском в случае непреднамеренного освобождения животных из переноски, их агрессивного поведения или гибели во время полета.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями <i>"Каждый полет является безопасным и надежным"</i> , <i>"Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"</i> и <i>"Авиация является экологически устойчивой"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Приложение 9 <i>"Упрощение формальностей"</i> Дос 9957 <i>"Руководство по упрощению формальностей"</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Авиаперевозки животных, будь то в личных, коммерческих или иных целях, в последние десятилетия приобретают все большую популярность, создавая проблемы в отношении безопасности полетов, благополучия животных и защиты окружающей среды при международных авиаперевозках.

1.2 В Приложении 9 *"Упрощение формальностей"* содержится только одна рекомендация Договаривающимся государствам ввести процедуры для борьбы с незаконным оборотом объектов дикой флоры и фауны, но не представлена нормативно-правовая база, способствующая обеспечению благополучия животных при международных авиаперевозках.

1.3 Отсутствие руководящих принципов или обязательных правил, разработанных Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), приводит к фрагментации национальных мер, когда государства применяют противоречивые требования к документации в отношении животных, типам переносок, наземному и бортовому обслуживанию, включая время ожидания, пересадки с одного рейса на другой и ветеринарные услуги, в связи с чем возникает риск для безопасности полетов, связанный с освобождением животных из переноски, их бегством, агрессивным поведением или смертью во время полета.

1.4 Такие несоответствия оказывают влияние на животных и экосистемы и увеличивают эксплуатационную нагрузку на авиаперевозчиков.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Философское обоснование

2.1.1 В последние десятилетия вопрос прав животных становится все более актуальным. Некоторые философы-правоведы связывают его с защитой прав человека третьего поколения (коллективные права на здоровую окружающую среду), другие относят их к четвертому поколению: животные имеют право на защиту от пыток, жизнь в условиях свободы, сохранение их среды обитания, предотвращение боли и удовлетворение основных потребностей.

2.1.2 Согласно философии Аристотеля, все живые существа принадлежат к одному роду животных, и к ним ко всем применяется естественная иерархия душ, состоящая из растительной, животной и разумной души. Животные наделены чувствительной душой, обладают восприятием,

желаниями и способностью страдать, как и люди, отличительной чертой которых является разумность. Иными словами, хотя люди отличаются разумностью, они разделяют с животными способность чувствовать и испытывать удовольствие и боль.

2.1.3 Следовательно, моральный долг нашего рода – признать этическую ответственность за осуждение жестокого обращения с животными и обеспечение их благополучия.

2.1.4 Колумбия в полной мере осознала эти концепции, которые нашли отражение в ее внутреннем законодательстве. Так, например, в разделе 3 закона 1774 (2016) обозначены руководящие принципы защиты животных: "Обращение с животными основано на уважении, солидарности, сострадании, этике, справедливости, заботе, предотвращении страданий, устранении их удерживания взаперти и отказа от них, а также любых форм плохого обращения или жестокости". Согласно этому разделу, ухаживающее за животным лицо или владелец животного должны, как минимум, обеспечить, чтобы оно:

- a) не испытывало голода или жажды;
- b) не сталкивалось с неоправданным физическим дискомфортом или болью;
- c) не заболело в результате небрежности или неосторожности;
- d) не подвергалось страху или стрессу;
- e) могло вести себя естественно.

2.1.5 С другой стороны, в колумбийской судебной практике признается конституционная обязанность защищать животных как в целом (равновесие в природе), так и индивидуально, поскольку они считаются живыми существами, обладающими присущей им ценностью (решение Конституционного суда Колумбии C-041, 2017).

2.2 Защита биоразнообразия и экологическая ответственность

2.2.1 Биоразнообразие – это основа равновесия в природе, продовольственной безопасности и здоровья планеты. Его защита непосредственно обеспечивается в Целях в области устойчивого развития (ЦУР) – 15: "Жизнь на земле". В рамках этой цели все секторы должны принять меры, чтобы положить конец утрате биоразнообразия, предотвратить распространение инвазивных видов и активизировать выполнение таких договоров, как *Конвенция о биологическом разнообразии* и *Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения*. Однако практически нерегулируемыми на международном уровне остаются те аспекты, из-за которых авиация прямо или косвенно способствует такой утрате.

2.2.2 ИКАО выразила поддержку инициативам по сохранению биоразнообразия, однако так и не разработала стандарты экологически безопасной перевозки живых животных. Несмотря на важность обсуждения вопроса незаконного оборота диких животных, находящихся под угрозой исчезновения, он представляет собой лишь один из аспектов более общей проблемы. Согласно Межправительственной научно-политической платформе по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ), даже законная перевозка домашних, экзотических или диких животных может привести к распространению инвазивных видов.

2.2.3 Животные, которые не имеют необходимых документов, неправильно содержатся или неправильно классифицированы, могут сбежать и занести чужеродную микробиоту и патогены в чувствительную окружающую среду. Нерегулируемые трансграничные перевозки домашних

животных или скота также могут привести к появлению бродячих животных, вытеснению местных видов или передаче болезней.

2.2.4 Эти проблемы частично обусловлены недостатками в процедуре контроля, отсутствием единых требований к документам и несогласованностью нормативных требований к обращению с животными, что способствует утрате видов и вызывает нарушения в рамках экосистем. Приверженность ИКАО принципам экологической устойчивости требует безотлагательного решения этих проблем.

2.2.5 Занесение патогенных микроорганизмов, риск распространения зоонозов и неконтролируемое размножение перевозимых животных могут привести к масштабным экологическим последствиям. По данным МПБЭУ, появление инвазивных чужеродных видов входит в пятерку основных факторов, способствующих утрате биоразнообразия во всем мире.

2.2.6 Отсутствие руководящих принципов или обязательных правил ИКАО приводит к принятию государствами фрагментарных и противоречивых мер, которые не только подвергают опасности животных и экосистемы, но и повышают эксплуатационную нагрузку на авиаперевозчиков. Защита окружающей среды является одной из стратегических целей ИКАО, и в ее рамках необходимо учитывать правовые, экологические и этические аспекты перевозки живых животных.

2.3 Нормативно-правовая база применяется опосредованно и фрагментарно

2.3.1 В настоящее время перевозка животных воздушным транспортом регулируется косвенно с помощью стандартов Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) в отношении живых животных, которые не являются обязательными в соответствии с Чикагской конвенцией, и Кодекса здоровья наземных животных Всемирной организации здоровья животных (ВОЗЖ), не предназначенного для международной гражданской авиации. Национальное законодательство государств-членов лишь усугубляет проблему, порождая многообразие несогласующихся между собой правил.

2.3.2 Само определение понятия "животное" существенно различается. В некоторых юрисдикциях они все еще рассматриваются в качестве движимого имущества, а в других признаются как живые существа, и в рамках определенных правовых режимов им даже предоставляются права человека четвертого поколения.

2.3.3 Различия между служебными животными (обученными помогать людям с ограниченной подвижностью), животными для эмоциональной поддержки (служащими средством успокоения, но не прошедшими специальную подготовку) и животными для терапевтической поддержки (используемыми при оказании медицинской помощи, но не имеющими юридического статуса животных, используемых для осуществления прав людей с ограниченными возможностями) неясны. Эти различия важны для определения правовых последствий.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Вопрос перевозки живых животных требует проведения всесторонней правовой, технической и этической оценки в соответствии с принципами международного права, охраны окружающей среды, безопасности полетов и упрощения формальностей.

3.2 Нерегулируемые воздушные перевозки домашних, экзотических или диких животных могут привести к распространению неместных инвазивных видов и вызвать нарушения в рамках местных экосистем.

3.3 Отсутствие руководящих принципов или обязательных правил ИКАО приводит к многообразию национальных мер, что повышает риск для животных, экосистем и воздушных перевозок.

3.4 Ключевое значение для устранения несогласованности норм, обеспечения благополучия животных, защиты биоразнообразия, обеспечения безопасности полетов и содействия упрощению формальностей имеет сохранение ИКАО ведущей роли в этом отношении.

— КОНЕЦ —