



Международная организация гражданской авиации

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

A42-WP/436

EX/193

29/7/25

Revision No. 1

8/9/25

English, Chinese
and Russian only

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 14 повестки дня. Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга

ПЕРЕСМОТР ВКЛЮЧЕНИЯ ПРИЛОЖЕНИЯ 9 "УПРОЩЕНИЕ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ" В СФЕРУ ОХВАТА МНМ УППКБП ИКАО

(Представлено Бангладеш)

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ВАРИАНТ № 1

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе подчеркивается необходимость пересмотра ИКАО вопроса о включении Приложения 9 "Упрощение формальностей" в сферу охвата механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ УППКБП). Учитывая особый характер положений, касающихся упрощения формальностей, и их более тесную связь с функциями авиационной безопасности и пограничного контроля, предлагается исключить Приложение 9 из сферы охвата МНМ УППКБП и включить его в сферу охвата механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (МНМ УППАБ).

Действия: Ассамблее предлагается:

- принять к сведению растущую рабочую нагрузку и операционную сложность мероприятий в рамках МНМ УППКБП;
- рассмотреть вопрос об особом характере и целях Приложения 9 "Упрощение формальностей";
- рекомендовать ИКАО приступить к рассмотрению вопроса о переносе Приложения 9 из сферы охвата МНМ УППКБП в сферу охвата МНМ УППАБ для обеспечения более адекватного контроля.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью ИКАО "Каждый полет безопасен и защищен"
Финансовые последствия	Никаких существенных финансовых последствий для государств или ИКАО не ожидается
Справочный материал	Приложение 9 "Упрощение формальностей" Дос 7300, Конвенция о международной гражданской авиации Онлайновая платформа (OLF) механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ УППКБП) Группа экспертов по упрощению формальностей (экспертная группа по SARPS, касающимся упрощения формальностей)

	Дос 9735, <i>Руководство по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов</i>
--	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ УППКБП) в настоящее время охватывает контроль за всеми Приложениями ИКАО к Чикагской Конвенции о международной гражданской авиации (Дос 7300), за исключением Приложения 17 "Авиационная безопасность", которое подпадает под действие отдельного механизма проверок – механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (МНМ УППАБ).

1.2 Примечательно, что Приложение 9 "Упрощение формальностей" в настоящее время включено в структуру МНМ УППКБП, в частности в разделы "Контрольный перечень соблюдения положений (КПСП)" и "Электронная система представления информации о различиях (EFOD)" онлайн-платформы (OLF).

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Приложение 9 "Упрощение формальностей" является одним из 19 Приложений к Чикагской конвенции. В нем установлены международные Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS), направленные на упрощение и согласование процедур пограничного контроля в целях содействия эффективному перемещению пассажиров, грузов и членов экипажей, обеспечивая при этом соблюдение таможенных и иммиграционных требований, а также требований в области общественного здравоохранения и авиационной безопасности. Его основная цель – сократить ненужные задержки и содействовать беспрепятственной работе воздушного транспорта.

2.2 Положения Приложения 9 в основном касаются административных и процедурных вопросов, таких как таможенное оформление, иммиграционный контроль, медицинские декларации и системы обмена данными о пассажирах (например, предварительная информация о пассажирах и записи регистрации пассажиров). Эти функции в основном выполняются национальными ведомствами, такими как органы пограничного контроля, правоохранительные органы и органы здравоохранения, и не относятся к сфере контроля за обеспечением безопасности полетов со стороны ведомств гражданской авиации.

2.3 В отличие от рассматриваемых в рамках МНМ УППКБП технических областей Приложений, которые включают выдачу свидетельств, летную годность, эксплуатацию и аэронавигационное обслуживание, Приложение 9 не касается прямых обязанностей по контролю за обеспечением безопасности полетов, которые обычно выполняются ведомствами гражданской авиации. Его административный характер и необходимость межведомственной координации создают проблемы при его согласовании с МНМ УППКБП, сосредоточенном на способности государства осуществлять контроль за обеспечением безопасности полетов.

2.4 Включение Приложения 9 в структуру МНМ УППКБП, особенно в КПСП и EFOD OLF, значительно увеличило нагрузку на государства в плане отчетности и соблюдения требований. Многие государства сталкиваются с трудностями при координации представления необходимых материалов различными ведомствами, из-за чего отчетность, не связанная с основными функциями контроля за обеспечением безопасности полетов, является неполной или непоследовательной.

2.5 Хотя важность Приложения 9 для улучшения качества обслуживания пассажиров, обеспечения общественного здравоохранения (особенно во время пандемий) и поддержки торговли и туризма широко признана, соответствующий контроль более логично согласовать с функциями авиационной безопасности. Примечательно, что в рамках МНМ УППАБ ИКАО уже рассматриваются различные элементы, связанные с упрощением формальностей, в частности те, которые касаются пограничного контроля и безопасности грузов. Таким образом, включение Приложения 9 в МНМ УППАБ сделает механизм контроля более актуальным и эффективным, обеспечит согласованность с ответственными полномочными органами и повысит эффективность проверок.

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ

3.1 С учетом вышеизложенного ИКАО рекомендуется рассмотреть вопрос о пересмотре текущей практики включения Приложения 9 в МНМ УППКБП.

3.2 ИКАО, возможно, пожелает изучить целесообразность оптимизации контроля за соблюдением Приложения 9, исключив его, а также соответствующие элементы отчетности в разделах КПСП и EFOD OLF, из сферы охвата МНМ УППКБП.

3.3 Кроме того, ИКАО предлагается изучить возможность включения Приложения 9 в сферу охвата МНМ УППАБ, в рамках которого соответствующие положения, касающиеся упрощения формальностей и авиационной безопасности, могут быть более эффективно рассмотрены.

4. ВЫВОД

4.1 Перенос Приложения 9 из МНМ УППКБП в МНМ УППАБ обеспечит более целенаправленный, актуальный и эффективный подход к проверке, снизит административную нагрузку на государства и позволит лучше согласовать контрольные функции с соответствующими направлениями работы.

4.2 Бангладеш предлагает ИКАО привлечь государства-члены, а также соответствующие группы экспертов и комитеты к рассмотрению этого важного структурного вопроса.

— КОНЕЦ —