



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 16 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата

ПОЗИЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ИНИЦИАТИВЫ ИКАО I4F ПО ОРГАНИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ДИАЛОГА В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОГО ПОЖАРОТУШЕНИЯ

(Представлено Российской Федерацией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В проблеме снижения глобальной эмиссии CO₂ одно из критически важных решений заключается в увеличении поглотительной способности лесов и сокращении вредных выбросов от природных пожаров.

Эффективное использование авиации в борьбе с природными пожарами может позволить заметно уменьшить их эмиссию CO₂ и способствовать сохранению биоразнообразия за счет более раннего обнаружения очагов пожаров, использования высокотехнологичных средств авиационного мониторинга (включая беспилотные авиационные системы различной размерности, глобальный спутниковый мониторинг), обеспечения высокой оперативности доставки необходимых объемов огнетушащих средств и раннего начала тушения, возможности борьбы с природными пожарами независимо от реального наличия и состояния местных подъездных наземных путей.

Сегодня вполне обоснованно можно говорить о глобализации воздействия природных пожаров в мире ввиду трансграничного характера их последствий, недостаточности местных ресурсов и, наконец, глобального влияния на экосферу, изменение климата и биоразнообразие.

В авиационном пожаротушении имеется заметный потенциал повышения эффективности использования авиации. Этот потенциал, прежде всего, связан с правовыми вопросами своевременного участия авиации одних стран в пожаротушении в других странах, сложностями в международном признании и соответствующей сертификации авиационной пожарной техники, передовых методов и систем поддержки авиационного пожаротушения, обеспечения повышенной безопасности полетов противопожарной авиации и другие вопросы. Успешнее всего с названными вопросами могла бы справиться именно Международная организация гражданской авиации (ИКАО). ИКАО могло бы обеспечить разработку международных норм с учетом национального правового порядка, формирование правовой базы использования международной авиации в борьбе с природными пожарами.

Россия активно выступает за развитие международного сотрудничества в области авиационного пожаротушения и поддерживает инициативу ИКАО по организации международного диалога в области авиационного тушения лесных пожаров (I4F) (ICAO Flying Forest Fire Fighting (I4F) Dialogue).

Действия: Ассамблее предлагается:

а) согласиться с тем, что воздействие природных пожаров приобрело глобальный характер ввиду трансграничности их последствий, недостаточности местных ресурсов и, наконец, глобального влияния на экосферу, изменение климата и биоразнообразие;

¹ Версия документа на русском языке предоставлена Российской Федерацией.

б) поддержать инициативу ИКАО I4F по организации международного диалога в области авиационного тушения лесных пожаров; с) в рамках инициативы ИКАО I4F с участием Секретариата ИКАО и представителей заинтересованных стран и организаций поручить Совету создать под эгидой ИКАО инициативную координационную группу по подготовке рабочих документов по конкретным предложениям в области расширения международного диалога в области авиационного пожаротушения и организовать первое совещание этой группы на 30-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата 2025 года (COP30), которая пройдет в Белене (Бразилия) 10–21 ноября 2025 года.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ относится к стратегической цели "Авиация является экологически устойчивой"
<i>Финансовые последствия</i>	Не потребует дополнительных финансовых ресурсов
<i>Справочный материал</i>	1. "Статус лесных пожаров" в журнале "Научные данные о системе Земли", том 16, выпуск 8, 2024 г., стр. 3601–3685, доступно на https://essd.copernicus.org/articles/16/3601/2024/. 2. Climate Doctrine of the Russian Federation December 2009 (validating Presidential Resolution No. 861-rp), Unofficial translation. 3. Парижское соглашение, Рамочная конвенция ООН об изменении климата (UNFCCC), 2015 г., доступно на https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement. 4. А.А. Мирзоян, К.Б. Гонгальский "Авиационное тушение лесных пожаров: опыт России и взгляд в будущее" в Экологическом отчете ИКАО 2022 г.: "Инновации для «зеленого» перехода", доступно на https://www.icao.int/environmental-protection/Pages/envrep2022.aspx.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 По данным учёных из Университета Восточной Англии, Центра экологии и гидрологии Великобритании, Метеорологической службы Великобритании и Европейского центра среднесрочных прогнозов погоды, глобальные ежегодные выбросы углерода от лесных пожаров в сезон 2023–2024 годов составили 8,6 млрд метрических тонн CO₂. Это составляет почти 25% от общего годового объема выбросов CO₂ при сжигании ископаемого топлива в 2023 году. Ежегодно от мировых природных пожаров страдают миллионы гектаров леса, ставятся под угрозу жизни людей и разрушаются флора и фауна.

1.2 Кроме того, ущерб от природных пожаров исчисляется миллиардами долларов, только в России по данным Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, сумма ущерба от лесных пожаров за 11 месяцев 2024 года составила 16 млрд рублей.

1.3 Леса имеют огромное значение для климатической политики Российской Федерации. С 1990 по 2023 гг. в Российской Федерации лесами поглощено около 60 % всех антропогенных выбросов парниковых газов за этот период. В 2020 году Российская Федерация, как Сторона Парижского соглашения, приняла на себя добровольные обязательства, отраженные в определяемом на национальном уровне вкладе, – Российская Федерация обеспечит сокращение к 2030 году выбросов парниковых газов до 70 % относительно уровня 1990 года, условием для достижения этого целевого показателя является учет максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем. Ключевой долгосрочной целью климатической политики Российской Федерации в соответствии с Климатической доктриной Российской Федерации является достижение не позднее 2060 года баланса между антропогенными выбросами парниковых газов и их поглощением.

1.4 Существенного повышения эффективности реализации в увеличении поглотительной способности лесов, сокращении выбросов CO₂ от природных пожаров и сохранении биоразнообразия можно добиться с помощью комплексной борьбы с природными пожарами, включающей планирование, предотвращение, раннее обнаружение, тушение и уменьшение негативных последствий пожаров. Сегодня важнейшим необходимым элементом такого комплексного подхода к борьбе с природными пожарами является рациональное использование современных возможностей авиации.

1.5 В авиационном пожаротушении имеется заметный потенциал повышения эффективности использования авиации. Этот потенциал, прежде всего, связан с правовыми вопросами своевременного участия авиации одних стран в пожаротушении в других странах, сложностями в международном признании и соответствующей сертификации авиационной пожарной техники, передовых методов и систем поддержки авиационного пожаротушения, обеспечения повышенной безопасности полетов противопожарной авиации и другие вопросы. Успешнее всего с названными вопросами могла бы справиться именно ИКАО. ИКАО могло бы обеспечить своевременную разработку международных норм с учетом национального правопорядка, формирование правовой базы использования международной авиации в борьбе с мировыми природными пожарами.

2. АВИАЦИЯ, ПРИРОДНЫЕ ПОЖАРЫ И БИОРАЗНООБРАЗИЕ

2.1 Общеизвестно, что природные пожары имеют серьезные последствия для биоразнообразия и биогеохимических циклов. Если в глобальном масштабе они вызывают огромные выбросы CO₂, то в местном масштабе, они вызывают существенные изменения в области биоразнообразия и потери питательных веществ и углерода из почвы через дым и последующее выщелачивание соединений, содержащихся в золе.

2.2 Учитывая прогнозируемое увеличение частоты мировых природных пожаров в следующем столетии, вполне вероятно, что пожар будет представлять главную угрозу лесным экосистемам во всем мире.

2.3 Эффективное использование авиации в борьбе с природными пожарами может позволить заметно уменьшить их эмиссию CO₂ и способствовать сохранению биоразнообразия за счет более раннего обнаружения очагов пожаров, использования высокотехнологичных средств авиационного мониторинга (включая беспилотные авиационные системы, глобальный спутниковый мониторинг), обеспечения высокой оперативности доставки необходимых объемов огнетушащих средств и раннего начала тушения, возможности борьбы с природными пожарами независимо от реального наличия и состояния местных подъездных наземных путей.

3. ОПЫТ РОССИИ

3.1 Леса составляют почти половину площади России (46%), 90% из них — это бореальные (таёжные) леса, наиболее подверженные пожарам (зачастую очаги возгорания в них находятся далеко от населённых пунктов и дорог). Использование пожарной авиации в таких лесах, удаленных от населенных пунктов, местах обитания множества видов животных и растений является эффективным решением в области борьбы с природными пожарами.

3.2 В настоящее время Россия обладает сильной, разнообразной и хорошо оснащенной пожарной авиационной техникой в мире. Среди них наиболее широко успешно используются многоцелевые самолеты семейства Ан-2/3, самолет-амфибия, Бе-200ЧС, транспортный самолет Ил-76, вертолетный парк - вертолеты Ми-8 и Ка-32А, а также тяжелые вертолеты Ми-26Т. Они успешно используются не только в России, но и за рубежом (например, на Балканском полуострове, в Абхазии, Армении, Израиле, Индонезии, Португалии, Сербии, Турции, Чили и многих других странах).

4. РОЛЬ ИКАО В МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОГО ПОЖАРОТУШЕНИЯ

4.1 Сегодня вполне обоснованно можно говорить о глобализации воздействия мировых природных пожаров в мире ввиду трансграничного характера их последствий, недостаточности местных ресурсов и, наконец, глобального влияния на экосферу, изменение климата и биоразнообразия.

4.2 В настоящее время существует большое количество международных организаций, которые организуют международное сотрудничество в области борьбы со стихийными бедствиями, авиационного пожаротушения, глобального мониторинга пожаров и т. д.

4.3 В то же время, именно в авиационном пожаротушении наблюдается заметный недостаток в уровне эффективности использования авиации в борьбе с природными пожарами и сохранении биоразнообразия. Этот недостаток связан с комплексом правовых вопросов организации своевременного и эффективного участия авиации одних стран в пожаротушении в других странах, включая сложности в международном признании и соответствующей сертификации авиационной пожарной техники, передовых методов и систем поддержки авиационного пожаротушения, обеспечения повышенной безопасности полетов противопожарной авиации и многие другие вопросы.

4.4 Успешнее всего с названными вопросами могла бы справиться именно ИКАО. ИКАО могла бы обеспечить своевременную разработку и внедрение международных норм с учетом национального правопорядка, формирование правовой базы использования международной авиации в борьбе с природными пожарами.

4.5 Учитывая необходимость укрепления международного сотрудничества в области борьбы с природными пожарами с использованием авиационных средств между государствами и другими заинтересованными сторонами, под эгидой ИКАО была запущена инициатива I4F по созданию глобальной платформы обмена знаниями и передовой практикой, связанными с авиационным тушением мировых природных пожаров.

4.6 В рамках инициативы I4F на площадке ИКАО может быть начато широкое обсуждение и диалог по правовым вопросам международного сотрудничества в области повышения эффективности применения авиации в борьбе с мировыми природными пожарами.

4.7 Целесообразно с участием Секретариата ИКАО и представителей заинтересованных стран и организаций создать под эгидой ИКАО инициативную координационную группу по подготовке рабочих документов по предложениям в области расширения международного диалога в области авиационного пожаротушения. Первое заседание этой группы можно было бы провести на предстоящей СОР30, которая будет проходить в Белене (Бразилия) 10–21 ноября 2025 года.

4.8 ИКАО могло бы реально помочь лесному сектору, перед которым человечество в большом долгу, стать более устойчивыми к мировым природным пожарам, остаться, как и прежде, главным поглотителем CO₂, и тем самым повлиять на глобальные выбросы CO₂ и сохранение биоразнообразия.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

5.1 Повышение эффективности борьбы с мировыми природными пожарами за счет применения авиации приобрело актуальное значение для снижения глобальной эмиссии CO₂ с учетом увеличения поглотительной способности лесов и сокращения выбросов от самих пожаров.

5.2 С учетом все возрастающих серьезных последствий природных пожаров с точки зрения сохранения биоразнообразия и биогеохимических циклов особая, уникальная роль авиации состоит в уменьшении этих последствий.

5.3 С учетом большого успешного опыта использования мощного российского парка авиационной пожарной техники как в России, так и за рубежом, Россия активно поддерживает инициативу ИКАО по организации международного диалога в области авиационного пожаротушения I4F.

5.4 Развитие инициативы I4F на площадке ИКАО с привлечением заинтересованных государств к широкому международному сотрудничеству в области авиационной борьбы с природными пожарами позволит в дальнейшем обеспечить возможность существенного снижения воздействия мировых природных пожаров на глобальные выбросы CO₂ и сохранение биоразнообразия.

5.5 С учетом необходимости расширения и активизации международного диалога в области авиационного пожаротушения в рамках инициативы ИКАО I4F целесообразно при участии Секретариата ИКАО и представителей заинтересованных стран и организаций создать под эгидой ИКАО инициативную координационную группу по подготовке проектов рабочих документов с конкретными предложениями в этой области. Первое рабочее совещание этой инициативной группы можно провести на предстоящей COP30, которая будет проходить в Белене (Бразилия) 10–21 ноября 2025 года.

— КОНЕЦ —