



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 14 повестки дня. Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга

ПРИНЯТИЕ МЕХАНИЗМА МОНИТОРИНГА СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ПОДГОТОВКЕ К ПРОВЕРКАМ ИКАО

(Представлено Иорданией от имени государств – членов² Арабской организации гражданской авиации (АКАО))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Универсальная программа ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) внесла позитивный вклад в повышение уровня соблюдения государствами-членами Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО (SARP), предусмотренных Чикагской Конвенцией о международной гражданской авиации (Doc 7300) и Приложениями к ней. УППКБП ИКАО осуществляется в различных организациях, выполняющих контрольные функции на национальном уровне, включая специальные агентства по расследованию авиационных происшествий. На основе последних обновлений вопросов протокола (ВП) сферы проверок были расширены за счет включения в них государственных программ по безопасности полетов (ГосПБП). В связи с этим государства-члены сталкиваются с реальной проблемой, а именно с необходимостью принятия подготовительных методов, направленных на обеспечение постоянной готовности, а также максимально высокого уровня соблюдения требований и стандартов, изложенных в Чикагской конвенции и Приложениях к ней.

В настоящем документе предлагается создать административное подразделение под названием "Мониторинг соблюдения требований" в рамках организационной структуры государства. В его задачи будут входить внутренние или общенациональные проверки системы контроля за обеспечением безопасности полетов, планирование, координация и подготовка к внешним проверкам, в дополнение к периодическому обзору документации и внутренней оценке эффективности. В документе также предлагается добавить новое описание должности в рамках системы контроля за обеспечением безопасности полетов (проверяющий по безопасности полетов) к должностным инструкциям персонала, уполномоченного осуществлять контроль за обеспечением безопасности полетов гражданской авиации.

¹ Текст на арабском языке представлен Иорданией.

² Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Коморские Острова, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Палестина, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан и Тунис.

Кроме того, в документе проводится сравнение между традиционным механизмом формирования специальных групп для подготовки к проверкам ИКАО, в рамках которого работа обычно начинается незадолго до проверки, и предлагаемым согласованным и системным механизмом мониторинга соблюдения требований, который предполагает создание постоянного подразделения для обеспечения непрерывной готовности.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) просить ИКАО установить посредством соответствующих комитетов и рабочих групп согласованные критерии создания национальных органов по мониторингу соблюдения требований, задачи которых будут состоять в рассмотрении, планировании, координации и подготовке к проверкам ИКАО на постоянной основе, в дополнение к периодическому пересмотру документов и внутренней оценке эффективности, в качестве шага, направленного на повышение устойчивости механизма непрерывного мониторинга (МНМ);
- б) предложить ИКАО разработать руководящие принципы, регулирующие полномочия национальных координаторов по обеспечению безопасности полетов в соответствии с критическими элементами (КЭ), аналогичные принципам управления, используемым для аттестации и назначения других специалистов по контролю за обеспечением безопасности полетов (расследователи и инспекторы);
- с) настоятельно призвать государства принять необходимые меры для создания органов по мониторингу соблюдения требований с учетом достигнутых похвальных результатов с точки зрения постоянного соблюдения международных требований и стандартов, в соответствии с обязательствами государств-членов, установленными Чикагской конвенцией и Приложениями к ней.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Каждый полет безопасен и защищен"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Дос 9734 <i>"Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов"</i> Дос 9735 <i>"Руководство по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов"</i> Дос 9859 <i>"Руководство по управлению безопасностью полетов"</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Внешние проверки, проводимые ИКАО, представляют собой один из основных инструментов, используемых для оценки соблюдения государствами-членами требований, предусмотренных Чикагской Конвенцией о международной гражданской авиации (Дос 7300) и Приложениями к ней. В последние годы этот процесс претерпел важные изменения, обусловленные, прежде всего, включением государственных программ по безопасности полетов (ГосПБП) в сферу проверок наряду с другими техническими областями обеспечения безопасности гражданской авиации.

1.2 В связи с этим перед государствами встает сложная задача – повысить готовность учреждений на национальном уровне к выполнению требований ИКАО и поддерживать ее на постоянной основе, отказавшись от временных мер, зависящих от специальных групп, формируемых лишь перед проведением проверок. К этому добавляются юридические и процедурные проблемы, сопровождающие подготовку к внешним проверкам, когда контроль за

обеспечением безопасности полетов гражданской авиации возлагается на несколько национальных учреждений, а также отсутствие соответствующей передовой практики.

1.3 В этом контексте в настоящем документе предлагается создать специальное организационное подразделение для ведения контроля за постоянным соблюдением требований. Предлагаемый орган должен включать проверяющего по безопасности полетов, занимающего специализированную техническую должность, в целях институционализации постоянного последующего контроля, анализа и согласования деятельности со всеми заинтересованными сторонами, осуществляющими контроль за обеспечением безопасности полетов гражданской авиации, включая государственную программу по безопасности полетов (ГосПБП).

1.4 Этот документ также призывает к согласованию предлагаемого механизма на международном уровне посредством ИКАО и к распространению передовой практики, которая доказала свою эффективность в текущей работе по подготовке к внешним проверкам и в достижении максимально высокого уровня соответствия международным стандартам, способствуя таким образом более эффективному достижению целей, поставленных в Глобальном плане обеспечения безопасности полетов, и, что особенно важно, повышению уровня эффективной реализации (EI) требований безопасности на международном уровне.

2. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ: ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

2.1 В данном документе предлагается создать специальное и постоянно действующее подразделение в рамках организационной структуры системы контроля за обеспечением безопасности полетов, которое может иметь название "Мониторинг соблюдения требований" (СМЕ) и выполнять следующие задачи:

- a) тщательная подготовка к проверкам ИКАО, в том числе путем координации действий со всеми заинтересованными сторонами;
- b) проведение внутренних проверок во всех соответствующих учреждениях национальной системы контроля за обеспечением безопасности полетов гражданской авиации в соответствии с МНМ-УППКБП ИКАО с целью мониторинга уровня соблюдения требований во всех учреждениях, организационных подразделениях и технических программах;
- c) пересмотр и обновление руководств и документов в соответствии с ВП и корректировками ИКАО;
- d) ведение переписки с ИКАО относительно требований к проверкам и планов действий;
- e) объединение докладов и ответов более скоординированным и согласованным образом, отражающим уровень готовности государства;
- f) выполнение функций национальных координаторов МНМ, включая решение таких задач, как сбор данных и самооценка.

2.2 В предлагаемое подразделение в качестве сотрудника, выполняющего основную функцию, будет назначен проверяющий по безопасности полетов с описанием должностных обязанностей, профессиональных требований, подготовки и квалификации в соответствии с *Руководством по организации контроля за обеспечением безопасности полетов* (Дос 9734) и *Руководством по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов* (Дос 9735), а также в соответствии с квалификацией и подготовкой инспекторов в организациях, связанных с системой контроля за обеспечением безопасности полетов гражданской авиации.

3. ВАЖНОСТЬ ВВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТИ ПРОВЕРЯЮЩЕГО ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

3.1 Включение должности *проверяющего по безопасности полетов* в организационную структуру дает следующие преимущества:

- a) обеспечение непрерывных процессов мониторинга соблюдения требований на институциональном уровне без необходимости полагаться на временные решения;
- b) повышение качества подготовки к проверкам за счет привлечения квалифицированных и преданных своему делу сотрудников.
- c) более быстрое реагирование на вносимые ИКАО изменения и поддержание соответствия новым требованиям;
- d) повышение уровня интеграции и координации между полномочными органами по обеспечению безопасности полетов;
- e) повышение готовности государства представлять сводные обновленные доклады.

4. СРАВНЕНИЕ ТРАДИЦИОННОГО МЕХАНИЗМА С МЕХАНИЗМОМ МОНИТОРИНГА СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ

4.1 При сравнении традиционного механизма с механизмом мониторинга соблюдения требований методы подготовки к проверке, способные повлиять на эффективность и качество проверки, могут оцениваться на основе нескольких ключевых аспектов. В нижеуказанной таблице перечислены основные характеристики обоих механизмов, служащие полезной основой для наглядного сравнения.

Аспект	Традиционный механизм	Механизм контроля за соблюдением требований (организационное подразделение)
Организационная структура	Формирует специальные комитеты в течение периода проведения проверок или непосредственно перед ним	Создает специализированное подразделение, постоянной задачей которого является обеспечение непрерывной готовности (это подразделение может входить в организационную структуру управления гражданской авиации (УГА) или быть независимым от него и иметь возможность, в качестве национального требования, поручать официальным подразделениям по проведению внутренних проверок, существующим в авиационных полномочных органах, выполнять задачи, связанные с мониторингом соблюдения требований)
Управление данными и доказательными материалами	Ограничен по масштабу и охватывает только период проверок или период, непосредственно предшествующий проверкам, что снижает качество и уровень координации в ходе проверок	Способствует регулярному сбору и обновлению данных, гарантируя, что все доказательства и документы всегда готовы для рассмотрения в любой момент в ходе проверки

Координация с заинтересованными сторонами	Ограниченные возможности в связи с формированием группы незадолго до проведения проверки	Эффективная интеграция всех заинтересованных сторон в области безопасности полетов гражданской авиации
Реагирование на обновления	Медленно или неорганизованно, обновления обычно рассматриваются незадолго до проведения проверки	Руководства и документы постоянно обновляются в соответствии с новыми изменениями, вносимыми ИКАО
Использование опыта (передача/накопление знаний)	Трудно выделять специалистов для проведения региональных или международных консультаций и миссий поддержки из-за загруженности работой, связанной с выполнением функций инспекции и контроля за обеспечением безопасности полетов гражданской авиации	Государства извлекают пользу из обмена опытом и знаниями с государствами, принявшими предлагаемый механизм, что, следовательно, повышает готовность и облегчает подготовку к внешним проверкам
Обобщение доказательств и докладов	Сбор доказательств и подготовка ответов на ВП часто осуществляются заинтересованными сторонами индивидуально, что может приводить к несоответствиям в ответах на доклады и отсутствию согласованности в содержании или формулировках	Ответы и доклады составляются стандартизированным и согласованным образом, что облегчает их понимание и оценку со стороны ИКАО

4.2 С учетом вышеупомянутых критериев можно сделать вывод о том, что механизм мониторинга соблюдения требований во многих аспектах превосходит традиционный механизм, включая непрерывную координацию, периодическое обновление руководств и документов и постоянную готовность. Механизм мониторинга соблюдения обеспечивает более быстрое и эффективное реагирование на новые требования ИКАО, а также более тесную интеграцию заинтересованных сторон в области безопасности полетов. Применяя механизм мониторинга соблюдения, государства могут обеспечить постоянное соблюдение всех требований SARPS по безопасности полетов международной гражданской авиации, что, в свою очередь, поможет улучшить результаты внешних проверок.

5. ВЫВОД

5.1 Ассамблее предлагается одобрить действия, изложенные в разделе "Краткая справка" выше.

— КОНЕЦ —