



АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Пункт 8 повестки дня. Заявления делегаций государств-членов

ЗАЯВЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Представлено Российской Федерацией)

Уважаемый господин Председатель Ассамблеи,
Уважаемый господин Генеральный секретарь,
Уважаемые делегаты, дамы и господа!

От имени делегации Российской Федерации рад приветствовать всех участников и наблюдателей 42-й сессии Ассамблеи Международной организации гражданской авиации и выразить надежду на то, что наша работа будет проходить в духе взаимопонимания, сотрудничества и взаимной поддержки.

Как член ИКАО и участник Конвенции о международной гражданской авиации Российская Федерация всегда последовательно поддерживала гармоничное технологическое развитие международной гражданской авиации с участием всех государств – членов ИКАО.

Россия, являясь крупнейшей авиационной державой с более чем столетней историей гражданской авиации, обладает развитой системой воздушного транспорта с обширной сетью межрегиональных и международных маршрутов. Воздушный транспорт играет ключевую роль во взаимосвязи различных частей территории нашей страны, а для некоторых отдаленных районов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока является единственным средством обеспечения транспортной доступности.

Следует напомнить, что площадь контролируемого воздушного пространства Российской Федерации составляет более 26 млн кв. км, включая 9 млн кв. км над акваторией Северного Ледовитого океана; в границах этого воздушного пространства расположены кратчайшие маршруты, связывающие Европейские и Североамериканские страны со странами Юго-Восточной Азии – мировым центром экономического роста. Единой системой организации воздушного движения Российской Федерации обслуживается более 1,5 млн полетов в год, одновременно под ее управлением находится более 1000 воздушных судов, а количество занятых в ней работников составляет около 27 000 человек. Единая система организации воздушного движения Российской Федерации включает в себя один Главный центр и 14 региональных центров, взаимодействует с 21 сопредельным государством и обеспечивает обслуживание воздушного движения на 928 воздушных трассах общей протяженностью свыше 870 тыс. километров.

¹ Версия на русском языке предоставлена Российской Федерацией.

Из 225 аэропортов в Российской Федерации 82 аэропорта являются международными, а российские авиакомпании перевозят более 110 миллионов пассажиров в год и регулярно летают в 27 стран мира.

Завершается разработка целого ряда магистральных и региональных пассажирских воздушных судов. С 2019 по 2024 годы обновлено 35 авиагаваней. Модернизация аэропортов в России продолжается и к 2030 году реконструируют и построят еще 75 аэропортов, из них 29 на Дальнем Востоке.

Несмотря на односторонние ограничительные меры, введенные рядом государств – членов ИКАО в нарушение положений Чикагской конвенции и других норм международного права, российская гражданская авиационная отрасль продолжает активное развитие, российские и зарубежные авиакомпании увеличивают объемы авиаперевозок и расширяют сеть своих маршрутов, демонстрируя тем самым заинтересованность иностранных государств в сотрудничестве с Российской Федерацией в сфере воздушного транспорта.

Российская Федерация открыта для инноваций в сфере гражданской авиации и внедряет передовые технологии в области обеспечения безопасности полетов, аэронавигации, защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, поиска и спасания, сертификации авиационной техники и подготовки авиационного персонала. Россия успешно реализует национальный проект "Беспилотные авиационные системы", целью которого является обеспечение технологической независимости и формирование новых рынков по беспилотным авиационным системам.

Российская Федерация убеждена в непреходящем значении положений преамбулы Чикагской конвенции о том, что "развитие международной гражданской авиации может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу всеобщей безопасности". В этой связи наша страна открыта к сотрудничеству с международным авиационным сообществом с тем, чтобы "международная гражданская авиация могла развиваться безопасным и упорядоченным образом и чтобы международные воздушные сообщения могли устанавливаться на основе равенства возможностей и осуществляться рационально и экономично".

Так, Российская Федерация с 2012 года предоставляет свою глобальную навигационную спутниковую систему – ГЛОНАСС – на безвозмездной основе мировому авиационному сообществу. При этом в ходе оценок текущих эксплуатационных характеристик системы ГЛОНАСС было подтверждено, что характеристики точности и надежности ГЛОНАСС полностью соответствуют требованиям стандартов и рекомендуемой практики ИКАО.

С 2018 года действуют российский и китайский сегменты российско-китайского консорциума, являющегося назначенным глобальным центром-поставщиком информации о космической погоде. При этом предоставление информации о космической погоде данным консорциумом авиационным пользователям осуществляется на безвозмездной основе.

Российская Федерация обладает исторически сложившейся и всеобъемлющей системой подготовки авиационных специалистов, в том числе для многих развивающихся государств.

Почти с момента учреждения Фонда безопасности полетов ИКАО (фонд SAFE) в 2010 году Российская Федерация является регулярным плательщиком добровольных взносов в данный фонд, что еще раз подчеркивает приверженность нашего государства к дальнейшему

развитию международного сотрудничества в интересах безопасности международной авиации. Российская Федерация является также одним из основных плательщиков взносов в регулярный бюджет ИКАО, а из государств, не являющихся членами Совета ИКАО, – крупнейшим плательщиком. При этом осуществление данных взносов в последнее время серьезно затруднено из-за неправомерных односторонних ограничительных мер ряда государств в банковской сфере.

Российская Федерация с учетом ее ведущей роли в сфере международной гражданской авиации приняла решение выдвинуть свою кандидатуру для избрания в Совет ИКАО на следующий трехлетний срок с тем, чтобы внести еще больший вклад в устойчивое развитие мировой авиатранспортной системы при всестороннем сотрудничестве с другими государствами – членами ИКАО на основе взаимного уважения равенства возможностей.

Как известно, в прошлом году отмечалась юбилейная дата – 80-летие подписания Чикагской конвенции, ставшей учредительным актом ИКАО – универсальной международной межправительственной организации системы ООН. Нельзя не отметить, что за весь период своей деятельности ИКАО удалось добиться многого в направлении повышения безопасности и эффективности международной авиации и достижения единообразия правил, стандартов и процедур, касающихся функционирования международной гражданской авиации. Глобальное лидерство ИКАО в своей полноте проявилось в активных мерах по поддержанию и последующему восстановлению международной авиации в ходе и после завершения пандемии COVID-19.

Вместе с тем возвращение утрачиваемой жизнеспособности и устойчивости развития отрасли стало результатом проявления единства действий, объединяемых ИКАО Договаривающихся государств, что и было закреплено в Декларации Конференции высокого уровня по COVID-19 2021 года. Тем удивительнее, что с 2022 года деятельность ИКАО столкнулась с беспрецедентным вызовом, характеризующимся обратным и чрезвычайно негативным влиянием на текущее развитие международной гражданской авиации.

Несмотря на благородные цели и задачи, поставленные перед ИКАО ее создателями, в настоящее время Российская Федерация с крайней тревогой и разочарованием отмечает опасные явления, имеющие место в деятельности ИКАО под влиянием определенной группы государств, которые ставят под угрозу само дальнейшее существование ИКАО в качестве форума международного авиационного сообщества в интересах укрепления дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира. Происходит политизация и расширение политики "двойных стандартов" в работе органов ИКАО – организации, которая является специализированным учреждением ООН, призванным решать, прежде всего, авиационные технические задачи.

К сожалению, в условиях сложившегося большинства определенной группы государств в ключевых органах ИКАО многие механизмы деятельности ИКАО, которые предусмотрены Чикагской конвенцией и которые направлены, в первую очередь, на укрепление межгосударственного сотрудничества, разрешение разногласий и установление истины, используются указанной группой государств в своих конъюнктурных интересах для наказания неугодных государств, проводящих независимую политику. Происходит пренебрежение правилами процедуры работы органов ИКАО, нарушаются права отдельных государств в ходе заседаний.

Механизмы мониторинга в области безопасности полетов ИКАО, которые должны быть направлены, прежде всего, на повышение уровня безопасности полетов и предотвращение авиационных происшествий, также используются недобросовестным образом для удовлетворения политических интересов отдельной группы государств.

Так, невзирая на все действующие механизмы, программы, Стандарты, Рекомендуемую практику, руководства и инструктивные материалы ИКАО по обеспечению мер безопасности полетов на глобальном и региональных уровнях, против некоторых государств вводятся искусственные ограничения в виде статусов значительной обеспокоенности ИКАО в области безопасности полетов (так называемые SSC) исключительно по политическим мотивам, что представляет из себя фактическое сдерживание и попытки создания препятствий в рамках свободной и справедливой конкуренции на мировом рынке авиационных перевозок. Политический подтекст таких SSC основан на отсутствии проведения фактических проверок уровня безопасности полетов в государстве.

Наблюдается безразличное и даже пренебрежительное отношение органов ИКАО к интересам тех стран, против которых определенными группами государств введены неправомерные односторонние ограничительные меры в отношении гражданской авиации. Несмотря на то что введение данных ограничительных мер очевидным образом негативно отражается на функционировании всей системы международной гражданской авиации, оказывает отрицательное влияние на окружающую среду, разрушает устои концепции Глобального аэронавигационного плана ИКАО и бесшовной аэронавигации, со стороны органов ИКАО даже не предпринимаются попытки по противодействию этим ограничительным мерам.

Российская Федерация решительно выступает против попыток использования ИКАО в качестве межгосударственной площадки политического воздействия на страны, проводящие независимую политику, посредством которой основополагающие цели и задачи Организации подвергаются селекционному искажению по отношению к государствам, к которым по политическим мотивам принимаются ангажированные решения или вводятся санкционные ограничения.

Об этой весьма чувствительной и актуальной теме Российская Федерация представляет рабочие документы, которые, мы ожидаем, будут поддержаны Ассамблеей в целях укрепления Организации и обеспечения международной безопасности и развития народов.

Существует серьезная озабоченность по поводу устойчивой тенденции сокращения объемов лингвистического обслуживания в ИКАО. В нарушение основополагающего принципа многоязычия происходит очевидная языковая дискриминация, когда ряд международных совещаний, симпозиумов и семинаров ИКАО, совещаний экспертных групп не обеспечиваются лингвистическим обслуживанием, а многие важные документы, рассматриваемые в органах ИКАО, не переводятся на все рабочие языки ИКАО, включая русский язык.

При этом происходит постоянное необоснованное расширение мандата ИКАО в пользу второстепенных вопросов, не имеющих никакого отношения к безопасному, эффективному и упорядоченному развитию воздушного транспорта. На фоне недостатка бюджетных средств подобное расширение компетенции международной авиационной организации не может не вызывать беспокойство.

Очень хочется надеяться, что ИКАО удастся устранить вышеперечисленные негативные явления в своей деятельности для пользы всего международного авиационного сообщества. Еще раз желаю участникам открывшейся 42-й сессии Ассамблеи ИКАО эффективной и плодотворной работы в духе взаимопонимания и сотрудничества.

Благодарю за внимание!

– КОНЕЦ –