



ASAMBLEA — 42º PERÍODO DE SESIONES

PLENARIA

Cuestión 8: Declaraciones de las delegaciones de los Estados miembros

DECLARACIÓN DE LA FEDERACIÓN DE RUSIA

(Nota presentada por la Federación de Rusia)

Sr. Presidente de la Asamblea,
Sr. Secretario General,
Distinguidas delegaciones, señoras y señores:

En nombre de la delegación de la Federación de Rusia, me complace dar la bienvenida a todas y todos los participantes y observadores del 42º período de sesiones de la Asamblea de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) y manifestar una vez más la esperanza de que nuestro trabajo se lleve a cabo con un espíritu de entendimiento mutuo, cooperación y apoyo recíproco.

En su calidad de miembro de la OACI y como parte en el Convenio sobre Aviación Civil Internacional, la Federación de Rusia siempre ha apoyado el desarrollo tecnológico armonioso de la aviación civil internacional con la participación de todos los Estados miembros de la OACI.

Rusia, como mayor potencia aeronáutica con más de un siglo de historia en la aviación civil, goza de un sistema de transporte aéreo bien desarrollado, con una extensa red de rutas interregionales e internacionales. El transporte aéreo desempeña un papel clave en la interconexión de diversas partes del territorio de nuestro país y, para algunas zonas remotas del Extremo Norte, Siberia y el Extremo Oriente, es el único medio de transporte existente.

Cabe recordar que el espacio aéreo controlado de la Federación de Rusia abarca una superficie de más de 26 millones de kilómetros cuadrados, de los cuales 9 millones están situados sobre el océano Ártico, y por el interior de las fronteras de ese espacio aéreo discurren las rutas más cortas que conectan los países de Europa y América del Norte con los del Asia sudoriental, centro mundial del crecimiento económico. El sistema unificado de gestión del tránsito aéreo de la Federación de Rusia presta servicios a más de 1,5 millones de vuelos al año; gestiona en todo momento más de 1 000 aeronaves y tiene una plantilla de unas 27 000 personas. El sistema incluye un centro principal y 14 centros regionales, interactúa con 21 Estados vecinos y presta servicios de tránsito aéreo a 928 rutas aéreas, que suman una longitud total de más de 870 000 kilómetros.

¹ La versión en ruso fue proporcionada por la Federación de Rusia

De los 225 aeropuertos de la Federación Rusa, 82 son internacionales, y las líneas aéreas rusas transportan a más de 110 millones de personas pasajeras al año y tienen vuelos regulares a 27 países de todo el mundo.

Próximamente se finalizará la puesta a punto de una serie de aeronaves de transporte de público pasajero para vuelos regionales y de larga distancia. Entre 2019 y 2024 se renovaron 35 aeropuertos focales. La labor de mejora de los aeropuertos de Rusia continúa y, para 2030, se habrán construido o renovado otros 75 aeropuertos, 29 de ellos en el Extremo Oriente.

A pesar de las medidas restrictivas unilaterales adoptadas por varios Estados miembros de la OACI en violación de las disposiciones del Convenio de Chicago y de otras normas del derecho internacional, el desarrollo de la industria de la aviación civil rusa prosigue de forma dinámica, y el volumen de tránsito aéreo y las redes de rutas de las líneas aéreas rusas y extranjeras van en aumento, lo que demuestra el interés de los países extranjeros por cooperar con la Federación de Rusia en el transporte aéreo.

La Federación de Rusia está abierta a las innovaciones en la aviación civil y está introduciendo tecnologías avanzadas en los ámbitos de la seguridad operacional de los vuelos, la navegación aérea, la protección de la aviación civil frente a los actos de interferencia ilícita, la búsqueda y el salvamento, la certificación del equipamiento de aviación y la instrucción del personal de aviación. Está llevando a cabo con éxito un proyecto nacional sobre los sistemas de aeronaves no tripuladas, cuyo propósito es lograr la independencia tecnológica y crear nuevos mercados para dichos sistemas.

Rusia está convencida de que las disposiciones del preámbulo del Convenio de Chicago, según las cuales: "el desarrollo futuro de la aviación civil internacional puede contribuir poderosamente a crear y a preservar la amistad y el entendimiento entre las naciones y los pueblos del mundo, mientras que el abuso de la misma puede llegar a constituir una amenaza a la seguridad general" siguen vigentes; A ese respecto, nuestro país está abierto a la cooperación con la comunidad de la aviación internacional a fin de que "la aviación civil internacional pueda desarrollarse de manera segura y ordenada y de que los servicios internacionales de transporte aéreo puedan establecerse sobre una base de igualdad de oportunidades y realizarse de modo sano y económico".

Así, desde 2012, la Federación de Rusia pone a disposición de la comunidad de la aviación mundial su Sistema Mundial de Satélites de Navegación (GLONASS) de forma gratuita. A esto se añade que, cuando se evaluaron sus características operacionales, se confirmó que, en términos de exactitud y confiabilidad, el GLONASS satisface plenamente los requisitos de las normas y métodos recomendados de la OACI.

Los segmentos ruso y chino del Consorcio entre la Federación de Rusia y China, que es el centro mundial designado para la información sobre la meteorología del espacio, llevan en funcionamiento desde 2018. Del mismo modo, este consorcio proporciona gratuitamente la información de la que dispone a los usuarios de la aviación.

La Federación de Rusia cuenta con un sistema bien asentado y amplio de instrucción de especialistas de la aviación, que también presta servicios a numerosos países en desarrollo.

Prácticamente desde el establecimiento del Fondo para la seguridad operacional de la aviación (SAFE) de la OACI en 2010, la Federación de Rusia le abona regularmente contribuciones voluntarias, lo que demuestra una vez más nuestro compromiso con el fortalecimiento de la cooperación internacional en aras de la seguridad operacional de la navegación aérea internacional. Además, nuestro país es uno de los principales contribuyentes al presupuesto regular de la OACI y, de los Estados que no son miembros del

Consejo de la OACI, el mayor contribuyente. Al mismo tiempo, la tramitación de esas contribuciones se ha visto seriamente obstaculizada recientemente por las medidas restrictivas unilaterales ilícitas impuestas por diversos Estados en el sector bancario.

Dado su papel destacado en el ámbito de la aviación civil internacional, la Federación de Rusia ha decidido presentar su candidatura a las elecciones al Consejo de la OACI para el próximo mandato de tres años, a fin de hacer una contribución aún mayor al desarrollo sostenible del sistema mundial de transporte aéreo, en plena cooperación con los demás Estados miembros de la OACI y sobre la base del respeto mutuo de la igualdad de oportunidades.

Como es bien sabido, el año pasado se cumplió el 80º aniversario de la firma del Convenio de Chicago, que se convirtió en el instrumento constitutivo de la OACI, organización internacional intergubernamental universal del sistema de las Naciones Unidas. Nadie puede negar que, durante todo su período de actividad, la OACI ha conseguido grandes avances en cuanto a la mejora de la seguridad operacional y la eficiencia de la navegación aérea internacional y también en cuanto a la uniformidad de las reglas, normas y procedimientos relacionados con el funcionamiento de la aviación civil internacional. El liderazgo mundial de la Organización ha quedado plenamente demostrado con sus decididos esfuerzos por mantener y rehabilitar la aviación internacional durante y después de la pandemia de COVID-19.

Además, la vitalidad y sostenibilidad que había perdido el sector se han recuperado gracias a la unidad de actuación de los Estados contratantes, que lideró la OACI y que ha quedado consagrada en la Declaración de la Conferencia de Alto Nivel sobre la COVID-19 de 2021. Es aún más sorprendente que, desde 2022, las actividades de la OACI tropiecen con un problema sin precedentes, que tiene un impacto contraproducente y extremadamente negativo en el devenir actual de la aviación civil internacional.

A pesar de las nobles metas y objetivos fijados para la OACI por sus fundadores, la Federación de Rusia observa actualmente con extrema preocupación y consternación tendencias peligrosas en las actividades de la OACI, bajo la influencia de un determinado grupo de Estados, que amenazan la existencia misma de la Organización como foro de la comunidad aeronáutica internacional al servicio del fortalecimiento de la amistad y el entendimiento entre las naciones y los pueblos del mundo. La práctica del "doble rasero", utilizada para intereses políticos, se está propagando en la labor de los órganos constituyentes de la OACI, organismo especializado de las Naciones Unidas concebido, ante todo, para realizar tareas técnicas en la esfera de la aviación.

Lamentablemente, muchos de los mecanismos que se aplican a las actividades de la OACI —previstos en el Convenio de Chicago con la finalidad principal de fortalecer la cooperación entre los Estados, resolver las diferencias y establecer la verdad—, están siendo explotados para sus intereses oportunistas por un determinado grupo de Estados que constituyen una mayoría predominante en los órganos clave de la OACI, con el fin de castigar a los Estados caídos en desgracia por seguir una política independiente. Durante las reuniones se hace caso omiso del Reglamento interno de los órganos de la OACI y se violan los derechos de ciertos Estados.

Los mecanismos de monitoreo de la seguridad operacional de la OACI, cuya finalidad principal debería ser mejorar la seguridad operacional de los vuelos y prevenir accidentes, también se están utilizando sin escrúpulos para satisfacer los intereses políticos de un determinado grupo de Estados.

Así pues, a pesar de todos los mecanismos, programas, normas y métodos recomendados, orientaciones y otros textos de orientación existentes de la OACI, cuyo fin es la aplicación de medidas de seguridad operacional de la aviación en los planos mundial y regional, a algunos Estados se les imponen restricciones artificiales en forma de preocupaciones significativas de seguridad operacional (la llamada SSC) de la OACI únicamente por razones políticas, lo que constituye *de facto* una forma de disuasión, y a

través de intentos de crear obstáculos a la competencia libre y leal en el mercado mundial del transporte aéreo. La falta de verdaderas auditorías de la seguridad operacional de los vuelos en el país pone de manifiesto el trasfondo político que subyace tras esas SSC.

Existe una actitud claramente indiferente, e incluso desdeñosa, por parte de los órganos de la OACI respecto a los intereses de los países contra los que ciertos grupos de Estados han adoptado medidas restrictivas unilaterales ilícitas en el ámbito de la aviación civil. A pesar de que es evidente que la introducción de esas medidas restrictivas tiene un impacto negativo en el funcionamiento de todo el sistema de aviación civil internacional, es perjudicial para el medio ambiente y socava los cimientos mismos del Plan Mundial de Navegación Aérea (GANP) de la OACI, así como el concepto de una navegación aérea sin discontinuidades, los órganos de la OACI no están haciendo nada por contrarrestarlas.

La Federación de Rusia se opone resueltamente a los intentos de utilizar la OACI como una plataforma interestatal para ejercer presión política sobre los países que aplican una política independiente, o como instrumento mediante el cual se distorsionan de forma selectiva las metas y los objetivos fundamentales de la Organización en perjuicio de los Estados contra los que se adoptan decisiones sesgadas o a los que se imponen sanciones por razones meramente políticas.

Nuestro país ha presentado notas de estudio sobre esta cuestión de actualidad tan delicada y esperamos que la Asamblea les preste apoyo en aras del fortalecimiento de la Organización, la defensa de la seguridad internacional y el desarrollo de los pueblos.

La disminución constante de los servicios lingüísticos en la OACI es motivo de grave preocupación. Se producen casos de discriminación lingüística flagrante —en violación del principio fundamental del multilingüismo—, cuando algunas reuniones, simposios, seminarios y períodos de sesiones de grupos expertos de la OACI, que son de ámbito internacional, no cuentan con servicios lingüísticos y muchos documentos importantes examinados en los órganos de la OACI no se traducen a todos los idiomas de trabajo de la OACI, incluido el ruso.

Al mismo tiempo, el mandato de la Organización se amplía constantemente, no existiendo justificación alguna para incluir cuestiones secundarias que nada tienen que ver con el desarrollo seguro, eficiente y ordenado del transporte aéreo. En el contexto actual de restricciones presupuestarias, esta ampliación de las competencias de una organización aeronáutica internacional no puede dejar de ser motivo de preocupación.

Esperamos que la OACI pueda eliminar de sus actividades las tendencias negativas mencionadas en beneficio de toda la comunidad internacional de la aviación. Una vez más, quisiera desear a todas y todos los participantes del 42º período de sesiones de la Asamblea de la OACI un trabajo eficaz y fructífero conforme a un espíritu de entendimiento y cooperación mutuos.

Muchas gracias por su atención.

— FIN —