



АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

А ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕР ПО СОБЛЮДЕНИЮ ПРАВ ИНВАЛИДОВ В СФЕРЕ
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ

(Представлено Уругваем при поддержке 19 государств – членов
Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА)²

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе представлен сводный отчет, в котором делается попытка дать определение инвалидности, излагается нормативно-правовой подход и приводится статистический обзор, с тем чтобы обеспечить более глубокое понимание сложившейся ситуации.

Действия: Ассамблее предлагается:

- рекомендовать всем заинтересованным сторонам адаптировать свои нормативно-правовые механизмы включением в них правил Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней либо присоединиться к этой Конвенции и Протоколу;
- способствовать расширению участия инвалидов в деятельности авиационного сектора;
- поддерживать и стимулировать принятие государствами, эксплуатантами аэропортов и авиакомпаниями решений по обеспечению оборудования и удобств, способствующих эффективному включению инвалидов в работу этого вида транспорта.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями Международной организации гражданской авиации
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней Дос 9984 "Руководство по обеспечению доступности воздушного транспорта для инвалидов" Резолюция A20-21 ЛАКГА Приложение 9 "Упрощение формальностей"

¹ Вариант на испанском языке представлен Уругваем.

² Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Инвалидность представляет собой видоизменяющееся понятие, которое является результатом взаимодействия людей, имеющих нарушения здоровья, с препятствиями, обусловленными оценкой или окружающими условиями, которые мешают их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

1.2 Несмотря на различные документы и обязательства, инвалиды продолжают сталкиваться с препятствиями для своего участия в жизни общества в качестве его равноправных членов, а нарушения их прав человека продолжают во всех частях мира.

1.3 Особую обеспокоенность вызывает положение инвалидов, которые подвергаются множественным или отягощенным формам дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных взглядов, национального, этнического, аборигенного или социального происхождения, имущественного положения, рождения, возраста или иного статуса. В этом отношении женщины и девочки с инвалидностью часто подвергаются как дома, так и вне его большему риску насилия, причинения телесных повреждений или надругательства, небрежного, грубого или жестокого обращения или эксплуатации.

1.4 Необходимо учитывать гендерную проблематику во всех усилиях по содействию инвалидам в полном осуществлении ими прав человека и основных свобод, особенно учитывая доказанный факт, заключающийся в том, что большинство инвалидов находятся в уязвимом положении и что необходимо смягчить негативное воздействие бедности на инвалидов.

1.5 Согласно докладам Всемирного банка, 15 % населения мира, или 1 млрд человек, имеет ту или иную форму инвалидности. В среднем для инвалидов как группы более высока вероятность оказаться в неблагоприятных социально-экономических условиях, чем для людей без инвалидности.

1.6 Среди препятствий к полной включенности инвалидов в социально-экономические процессы недоступность физического окружения и транспорта, отсутствие вспомогательных устройств и технологий, неадаптированные средства коммуникации, пробелы в предоставлении услуг, а также дискриминационные предрассудки и стигматизация в обществе.

2. ЦЕЛИ

2.1 Цель настоящего рабочего документа состоит в повышении уровня осведомленности государств, эксплуатантов аэропортов и авиакомпаний о важности исполнения условий международных соглашений, призванных смягчить неблагоприятные обстоятельства, вызванные инвалидностью.

2.2 Обеспечить осведомленность всех заинтересованных сторон среди авиакомпаний, операторов аэропортов и полномочных органов авиации о том, что Конвенция ООН о правах инвалидов призывает к всестороннему включению инвалидов в жизнь общества и подчеркивает важность международного развития в области защиты прав инвалидов.

2.3 Повысить уровень осведомленности о том, что все мы в определенный момент своей жизни получим частичную или полную инвалидность, что в значительной мере обусловлено увеличением продолжительности жизни.

2.4 Аэропортам и авиакомпаниям, а также организациям, действующим в туристической отрасли, следует обратить внимание на возможности, имеющиеся на неразвитом рынке, охватывающем людей с инвалидностью различной степени, которые имеют право на надлежащее обращение, однако опасаются, что их потребности не будут учитываться во время поездки.

2.5 Содействие включенности инвалидов должно стать первоочередной задачей в региональном и глобальном секторе гражданской авиации, которая может быть выполнена только при условии надлежащего планирования и поддержки посредством политики, направленной на постепенное устранение неравенства.

3. СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ИНВАЛИДНОСТИ ЧЕРЕЗ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВКЛЮЧЕННОСТИ И СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ

3.1 По результатам статистических исследований установлены следующие важные факты:

СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

УРУГВАЙ (ИНЕ)			
Год	2004	2006	Текущий
Количество инвалидов	210 400	297 718	517 771
Процентная доля населения	7,6	9,2	16
Темп роста	1	1	1,5
МИР (ВОЗ)			
Year	1970	2023	
Количество инвалидов	369 000 000	1 000 000 000	
Процентная доля населения	10	15	
Темп роста в год	0,5	1	

3.2 Среди правил, которые всесторонним образом учитывают права инвалидов, заметную роль играют Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней (Нью-Йорк, 2006 г.) и Приложение 9 "Упрощение формальностей" к Конвенции о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944 г.), а также международные Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS), выпущенные Международной организацией гражданской авиации (ИКАО).

3.3 В Уругвае законодательными документами, которые включают международные стандарты во внутреннее законодательство и делают их применение юридически обязательным, являются Закон 18 418 (ноябрь 2008 г.), Закон 18 651 (февраль 2010 г.) и Закон 18 776 (август 2011 г.)

3.4 Все упомянутые правила основаны на следующих принципах:

- уважение присущего всем людям достоинства, личной автономии, включая свободу принимать собственные решения, и независимости;
- недискриминация;
- полноценное и эффективное участие в жизни общества и включенность в него;
- уважение к инаковости и принятие инвалидов как аспекта многообразия и существования человека;
- равенство возможностей;
- доступность;

- g) равенство мужчин и женщин;
- h) уважение к развивающимся способностям детей-инвалидов и их праву сохранять свою идентичность.

3.5 Ниже перечислены некоторые из возможных способов достижения этих целей:

- a) расширение возможностей для инвалидов добиваться назначения на руководящие должности посредством выявления препятствий и предубеждений, мешающих их развитию в авиационном секторе;
- b) содействие их доступу к оплачиваемой работе посредством официального трудоустройства либо их реализации в предпринимательстве и бизнесе;
- c) обеспечение открытых и свободных от сегрегации путей к получению образования и равных возможностей для профессиональной подготовки;
- d) систематическое поощрение инвалидов к участию в деятельности авиации и содействие достижению ими успешных результатов;
- e) распространение принципов, вытекающих из упомянутых выше правил, а также международных и региональных программ заботы об инвалидах и обеспечение полного соблюдения их положений;
- f) сбор данных и анализ статистической информации об инвалидах с разбивкой по полу, возрасту, социально-экономическому положению и культурному уровню;
- g) расширение сотрудничества в рамках деятельности и мероприятий, связанных с инвалидностью, между ИКАО, Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), Международным советом аэропортов (МСА), Международной федерацией ассоциаций диспетчеров воздушного движения (ИФАТКА), Международной федерацией ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА) и государствами-членами;
- h) осуществление мер по оптимизации использования программ стажировки, стипендий, спонсорства и подобных программ в целях расширения возможностей по развитию навыков для инвалидов в авиации на национальном и международном уровне в рамках сотрудничества между ИКАО, государствами, международными организациями и партнерами в авиационной отрасли.

4. ПЕРСПЕКТИВА РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ СТРАХА ПЕРЕД ПОЕЗДКАМИ

4.1 Инвалидам должна оказываться специальная помощь, с тем чтобы обеспечить получение ими услуг, предоставляемых всем пассажирам. Такая помощь должна предоставляться с уважением к человеческому достоинству инвалида.

4.2 Доступ ко всем услугам должен предоставляться инвалидам на всем протяжении их поездки, от их прибытия в аэропорт вылета до их отъезда из аэропорта назначения.

4.3 Инвалидам должна в доступной форме предоставляться необходимая информация, а авиакомпании, аэропорты и операторы наземного обслуживания должны быть в состоянии предоставить им необходимую помощь в поездке.

4.4 Следует предусмотреть положение о необходимости создания и координации выполнения программ подготовки персонала по оказанию помощи инвалидам.

4.5 Должны быть приняты необходимые меры по обеспечению адаптации оборудования и обслуживания в аэропортах к потребностям инвалидов.

4.6 Для облегчения перемещения инвалидов между воздушным судном и зданием аэровокзала следует обеспечить транспортные средства, снабженные лифтами или другим соответствующим оборудованием.

4.7 Пассажирам с нарушениями слуха или зрения имеющаяся информация об их рейсе должна предоставляться в доступной форме.

4.8 Людям с ограничениями мобильности должны предоставляться адекватные условия парковки, а для облегчения их перемещения между местом парковки и зданием аэровокзала должны быть приняты соответствующие меры.

5. **ВЫВОД**

Ассамблее предлагается:

5.1 Рекомендовать всем заинтересованным сторонам способствовать включенности инвалидов в деятельность авиационного сектора путем поддержки с помощью ИКАО соответствующих программ, а также исполнения своих обязательств в рамках международных конвенций и правил регионального и местного уровня.

5.2 Содействовать, через авиационную отрасль в ее самом широком смысле, всем средствам привлечения инвалидов в качестве пассажиров, туристов и других пользователей воздушного транспорта в целях соблюдения упомянутых положений и, таким образом, обеспечения свободного и широкого осуществления инвалидами своих прав.

5.3 Поддерживать и поощрять проведение исследований, как региональных, так и целевых, для измерения базового уровня включенности инвалидов, с тем чтобы разработать стратегию улучшений, учитывающую местные или субрегиональные особенности, для предоставления инвалидам поддержки и обеспечения их устойчивой включенности.

— КОНЕЦ —