



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 24 повестки дня. Первоочередные инициативы в области безопасности полетов и аэронавигации

ПОЗИЦИЯ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ ПО ПРЕДЛОЖЕНИЮ О СОЗДАНИИ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПРОВЕРОК ЭФФЕКТИВНОСТИ АЭРОНАВИГАЦИИ

(Представлено Иорданией от имени государств – членов Арабской организации гражданской авиации (АКАО)²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном документе представлена позиция Арабской организации гражданской авиации (АКАО), выражающей несогласие с предложением о проведении проверок аэронавигационного обслуживания в государствах – членах ИКАО, содержащимся в рабочем документе, который был представлен Секретариатом ИКАО в ходе 14-й Аэронавигационной конференции (AN-Conf/14). В документе также рассматривается позиция несогласия АКАО с предлагаемым в докладе о AN-Conf/14 исследованием по вопросу о целесообразности разработки глобальной программы проверок для оценки эффективности аэронавигации. В своей резолюции № 4-ЕС/71 Исполнительный совет АКАО поручил Организации подготовить рабочий документ, подлежащий представлению Иорданией от имени государств – членов АКАО, о позиции государств – членов АКАО, выступающих против предложения о создании любых программ ИКАО по проверке аэронавигационного обслуживания.

Действия: Ассамблее предлагается

- принять к сведению содержание данного документа;
- пересмотреть принятое решение о проведении исследования в целях разработки глобальной программы проверок, направленной на оценку эффективности аэронавигационного обслуживания, в свете решения АКАО по этому вопросу.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями <i>"Каждый полет безопасен и защищен"</i> и <i>"Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	

¹ Версия документа на арабском языке предоставлена АКАО.

² Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Коморские Острова, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Палестина, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Тунис.

<i>Справочный материал</i>	Дос 7300 "Конвенция о международной гражданской авиации" Дос 10209 "Доклад Четырнадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/14)"
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Операционная эффективность в организации воздушного движения (ОрВД) будет способствовать достижению нулевого уровня эмиссии углерода и обеспечит повышение эффективности отрасли во многих аспектах в ближайшей перспективе. В этом смысле эффективность аэронавигации приобретает все большее значение, особенно в свете согласованных экологических целей.

1.2 Глобальный аэронавигационный план (ГАНП) вносит вклад в реализацию стратегических целей ИКАО, особенно тех, которые связаны с повышением эффективности оптимизации воздушного пространства и увеличением его пропускной способности. Некоторые регионы и организации приняли упреждающие меры, направленные на использование релевантной информации в целях объективной оценки эффективности аэронавигационного обслуживания и выработки инициатив по повышению эксплуатационной эффективности.

1.3 Глобальные планы в области гражданской авиации преследуют одну главную цель – совершенствовать все сферы гражданской авиации, включая объемы эмиссии углерода, безопасность полетов, авиационную безопасность, упрощение формальностей и экологическую устойчивость воздушного транспорта. Международные проверки – это не только инструмент, используемый для обеспечения улучшений в гражданской авиации. Скорее, они проводятся в соответствии с общим обязательством государств-членов выполнять положения Чикагской конвенции и Приложений к ней на основании ратификации Конвенции их правительствами.

1.4 ИКАО проводит проверки для оценки эффективности внедрения государствами-членами системы надзора за безопасностью полетов в соответствии с положениями ИКАО. Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ УППКБП) предполагает в качестве одной из областей проверки аэронавигационное обслуживание (ANS). Согласно статьям 37 и 38 Конвенции соответственно обеспечение максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур и организации с положениями ИКАО является обязанностью Договаривающихся государств, если только они не сочтут практически затруднительным придерживаться их во всех отношениях.

1.5 Четырнадцатая Аэронавигационная конференция (AN-Conf/14) рассмотрела представленный Секретариатом ИКАО рабочий документ, касающийся предложения о проведении исследования по вопросу о целесообразности разработки глобальной программы проверок для оценки эффективности аэронавигационного обслуживания, аналогичной механизму непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и МНМ в рамках Универсальной программы проверок авиационной безопасности (УППАБ).

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 На конференции AN-Conf/14, состоявшейся в сентябре 2024 года в Штаб-квартире ИКАО в Монреале, было рассмотрено предложение исследовать потенциальные преимущества создания независимой программы проверок аэронавигационного обслуживания. AN-Conf/14 завершила обсуждение этого вопроса рекомендацией 2/3.1: "ИКАО предпринять исследование по вопросу о целесообразности разработки программы ИКАО по проведению проверок в области эффективности аэронавигации или другой подходящей инициативы с участием государств и международных организаций". AN-Conf/14 поддержала эту идею при понимании, что следует определить, должна ли она принимать форму проверки или какого-либо альтернативного механизма, такого как оценка или анализ пробелов в управлении потоками воздушного движения.

2.2 Аэронавигационная комиссия (АНК) и Совет ИКАО рассматривают рекомендации AN-Conf/14 и принимают решения о мерах, которые должны быть предприняты в соответствии с рекомендациями Конференции. Решения АНК и Совета опубликованы в дополнениях к докладу о AN-Conf/14.

2.3 Арабская организация гражданской авиации (АКАО) в лице своего Исполнительного совета приняла решение № 4-ЕС/71, которое гласит:

- a) Поручить главному управлению Организации подготовить в координации с Аэронавигационной комиссией рабочий документ, который доводит бы до сведения государств – членов ИКАО, что арабские государства не поддерживают идею создания каких-либо международных программ проверок ИКАО в отношении аэронавигационного обслуживания. Документ будет представлен на 42-й сессии Генеральной ассамблеи Международной организации гражданской авиации (ИКАО).
- b) АКАО выступает против новых предлагаемых проверок со стороны ИКАО, а также проведения исследования по вопросу о целесообразности создания такой программы проверок аэронавигационного обслуживания, по ряду объективных причин, в особенности следующих:
 - 1) Чикагская конвенция является главным ориентиром в работе ИКАО и решающим фактором в ведении ее дел и выполнении ее мандата. В Чикагской конвенции нет ничего, что устанавливало бы прямые отношения между ИКАО и поставщиками аэронавигационного обслуживания (ПАНО). Вместо этого ИКАО поддерживает отношения с правительствами своих государств-членов, представленных соответствующими ведомствами гражданской авиации (ВГА).
 - 2) Не существует надлежащей правовой базы для взаимоотношений между ИКАО и ПАНО, и единственной организацией, отвечающей за надзор, регулирование, лицензирование и законодательство в отношении ПАНО в государствах-членах, являются ВГА.
 - 3) Необходимо создать правовые инструменты, касающиеся ответственности ИКАО в случае авиационных происшествий или инцидентов, произошедших после проверок ИКАО или внесения поправок по результатам таких проверок. Системой надзора за безопасностью полетов в секторе

гражданской авиации предусматривается, что выдачу лицензий, проверки действительности свидетельств и решение вопросов в области безопасности полетов, возникающих у эксплуатанта или поставщика обслуживания, осуществляют ВГА.

- 4) Кроме того, можно продолжить реализацию других схожих программ ИКАО (например, развитие ASBU), не создавая новый процесс проверки, который не имеет под собой никакой правовой основы и смешивает обязанности Организации, ее государств-членов и организаций, подлежащих надзору и регулированию со стороны последних.
- 5) Если возникнет необходимость повысить минимальные требования в области аэронавигации, будет необходимо следовать стандартной методике, применяемой ИКАО с момента ее создания, – принять поправки к Приложениям, а также нужно будет обновить должным образом вопросы протокола (ВП) и включить их в соответствующие существующие международные программы проверок.
- 6) Финансовое бремя ИКАО: от некоторых программ проверок и оценок, которые осуществлялись в течение многих лет, в конечном итоге пришлось отказаться, например от Государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП), которая подлежит включению в МНМ УППКБП для уменьшения расходов и укрепления отношений между ИКАО и государствами-членами в вопросах надзора за безопасностью полетов в секторе гражданской авиации, включая аэронавигационное обслуживание как одну из областей проверок.

— КОНЕЦ —