



大会 — 第42届会议

执行委员会

议程项目 16: 环境保护 — 国际航空与气候变化

加强中美洲空中航行服务公司（COCESNA）成员国和
中美洲一体化体系（SICA）地区成员国的
可持续航空联盟（ALAS）

（由洪都拉斯代表中美洲空中航行服务公司（COCESNA）成员国²提交）

执行摘要

中美洲和中美洲一体化体系（SICA）国家极易受到气候变化的影响，因此，关注气候变化及其影响是这些国家经济各部门的一项跨领域政策。

在这方面，这个地区在减少遭受这一全球性现象影响的进程、战略和政策框架方面已经日趋成熟。中美洲一体化体系（SICA）的中美洲环境与发展委员会在中国台湾省的技术合作下，制定了“促进气候风险管理和减少碳排放”（PGRC）的多部门项目，该项目强化了中美洲空中航行服务公司（COCESNA）及其成员国于2023年发起的可持续航空联盟（ALAS）倡议。

这个项目在国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）和国际民航组织到2050年实现净零碳排放的长期理想目标（LTAG）等倡议的支持下，设法提高航空燃料效率和推广可持续燃料。

ALAS倡议体现了中美洲国家在促进可持续航空运输系统、促进运行安全、经济增长、改进服务、提高效率和保护环境方面的共同利益。该倡议旨在协调国际航空领域各参与者的努力，促进技术转让和能力建设，以实现净零碳排放的长期理想目标。

¹ 西班牙文文本由洪都拉斯提供。

² 伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜。

“促进气候风险管理和减少碳排放”项目将提供技术援助，以便得到符合CORSIA标准的碳证书，并在航空领域推动采取更环保的做法。该项目还致力于推广可持续航空燃料（SAF）和低碳航空燃料（LCAF）。这个项目也支持进行空域优化和降低燃料消耗的研究，从而减少排放并改善中美洲飞行情报区（FIR）的空中连通性。 在短期内，建议制定一项关于开发SAF/LCAF的地区政策，并探讨在该地区建立提炼此类燃料的工厂的可行性。 多部门项目旨在通过修建机场基础设施全面解决对生态系统产生的压力，尤其是对航空业的压力，这些压力会影响大气系统和土地利用。它致力于促进国际合作伙伴关系，以应对CORSIA和LTAG的挑战。 行动： 请大会： a) 注意本工作文件提出的信息； b) 邀请其他国家和组织加入这一举措； c) 考虑各国之间合作的必要性，以实现最近在2050年长期理想目标中提出的理想目标；和 d) 请国际民航组织秘书处及时介入协调双边、多边和南南合作的机制，为实施这些举措提供技术和财政资源。	
战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 航空具有环境可持续性。
财务影响：	
参考文件：	A41-21号决议 — 国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 气候变化 A41-22号决议 — 国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）

1. 引言

1.1 中美洲及组成中美洲一体化体系（SICA）的国家被列为地球上最易受气候变化影响的地区之一，它能给这个地区带来各种威胁。当前的气候变异以及气候变化产生的多水和缺水事件，如果全球变暖加剧，发生这些事件的频率和强度都可能增加。

1.2 此外，飓风、洪水、山体滑坡和干旱等水文气象灾害是最常见的灾害，比地震和火山爆发等地质灾害更频繁出现。在此背景下，有必要鼓励跨部门管理气候风险，协调负责关键发展部门的区域实体、国际航空部门以及该部门的专门机构 — 中美洲空中航行服务公司（COCESNA）的工作方案。

1.3 值得注意的是，21世纪地球上各种生态系统的退化加剧，这主要是人类活动造成的，例如土地利用的变化以及交通运输和工业系统使用化石燃料，这些行业的二氧化碳排放直接影响大气，加剧了全球变暖和温室效应。一些旨在尽量降低二氧化碳浓度的建议包括提高能源效率、使用可再生能源和进行碳捕获项目。

1.4 因此，这个地区各国鼓励在关键发展领域努力开展减缓中期二氧化碳排放项目。航空业因其可提高燃油效率而被认定与这些目标相关，而这可以通过改进技术、运营和空中交通管理来实现。将航空业纳入“促进气候风险管理和减少碳排放”（PGRC）多部门项目，将有助于制定助长该地区航空业可持续发展的举措。

1.5 航空业的二氧化碳排放中期减缓可以通过技术行动提高燃油效率、运营和空中交通管理的方式

来实现。不过，此类改进预计只能部分抵消航空排放的增加。要全面缓解航空业的影响，还需要解决二氧化碳以外的其他温室气体的影响。

1.6 由国际民用航空组织（ICAO）推动的国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）的启动是国际航空业的一项成就，因为它是首个由整个经济部门采用的此类机制。这一成就应在联合国气候变化框架公约缔约方大会及其他与此相关的国际活动中得到强调。

1.7 尤其值得注意的是，国际民航组织大会第41届会议通过了国际民航组织关于二氧化碳排放的长期理想目标（LTAG），该目标设定到2050年实现国际航空净零碳排放，以支持《巴黎协定》的气温控制目标。这一具有里程碑意义的决定巩固了国际民航组织在国际航空和气候变化相关问题上的领导地位。

1.8 无论提出何种假设，毋庸置疑的是，航空业及其主要参与者必须进行大量投资才能改变其排放轨迹，而现有技术无法实现这一点。因此，建立伙伴关系来协调改善国际民航业的环境绩效的各项行动至关重要。

1.9 因此，在中美洲一体化体系（SICA）中美洲环境与发展委员会（CCAD）的支持下，并在中国台湾省的技术合作下，COCESNA成员国制定了“促进气候风险管理和减少碳排放”（PGRC）的多部门项目。这个项目强化了COCESNA及其成员国2023年发起的“可持续航空联盟”（ALAS）倡议，并将促进制定气候变化适应和气候风险管理能力建设计划，并在空域优化和减少燃油消耗方面开展进一步研究，从而减少排放并改善中美洲飞行情报区（FIR）的空中连通性。

2. 讨论

2.1 这项举措体现了中美洲国家在促进可持续航空运输系统、助长航空安全和运行安保、经济增长、改进服务、提高效率和保护环境方面的共同利益。

2.2 ALAS倡议旨在成为国际航空领域各参与者之间的协调机制，建立切实可行的手段促进财政援助、技术转让和能力建设工作，从而实现既定的长期理想目标。

2.3 该倡议还在中美洲一体化体系地区实施的“促进气候风险管理和减少碳排放”的多部门项目方面发挥了作用；该项目具有跨机构性质，汇集了中美洲一体化体系的六个机构，即中美洲环境与发展委员会（CCAD）、中美洲农业委员会（CAC）、中美洲和多米尼加共和国饮用水和卫生论坛（FOCARD-APS）、地区水力资源委员会（CRRH）、COCESNA以及中美洲和多米尼加共和国灾害预防协调中心（CEPRENAC）。这些机构携手合作，以实现共同目标，其基础是必须从多个角度来处理环境问题。值得一提的是，该倡议得到了中国台湾省的技术援助，并特别感谢其对该项目的承诺。

2.4 通过中美洲一体化体系地区促进气候风险管理与减少碳排放项目，这些研究项目的开展将确保在这个地区的碳证书符合CORSIA标准。此外，各地区技术工作组的成立将致力于在航空业及其服务链中应用最佳环境做法。

2.5 值得强调的是，“促进气候风险管理和减少碳排放”项目致力于推广可持续航空燃料（SAF）和低碳航空燃料（LCAF），尤其在其生产原材料来源方面。

2.6 这个项目也支持进行空域优化和降低燃料消耗的研究，从而减少排放并改善中美洲飞行情报区（FIR）的空中连通性。

2.7 与各参与方开展的可持续合作旨在制定发展可持续航空燃料/低碳航空燃料的地区政策，并探讨至少建造一座可持续航空燃料/低碳航空燃料精炼厂的可行性。

3. 结论

3.1 本多部门项目的设计使我们能够更全面地审视作用于地球生态系统的各种制约因素和压力。就航空这个特别行业而言，对大气系统和改变土地使用影响最大的是机场基础设施的建造。因此，缓解和适应措施应采取综合性方法，并充分考虑其对各种环境系统的影响。

3.2 国际航空领域内的各个利害攸关方建立互惠互利的合作伙伴关系对于应对实施CORSIA和实现长期理想目标面临的挑战并促进可持续发展至关重要。

3.3 我们感谢中美洲一体化体系和中美洲环境与发展委员会的大力支持、“促进气候风险管理和减少碳排放”多部门项目的参与以及中国台湾省在推动相关技术合作使这项倡议得以实施所展现的团结精神。

3.4 敦促国际民航组织秘书处协助游说各机构提供技术和财政资源，使发展中国家、经济转型国家和小岛屿国家能够实施旨在实现环境和长期理想目标的计划和举措。

3.5 中美洲国家敦促所有航空利害攸关方在技术、运营和替代燃料等领域尽可能推进实施减少航空领域二氧化碳排放的措施。

—完—