



大会 — 第 42 届会议
执行委员会

议程项目 18：能力建设和实施支助 — 政策和活动

建立经国际民航组织协调的航空安全/安保监察员
信息共享平台以支助技术援助、培训和能力建设

（由哈萨克斯坦提交）

执行摘要 本文件提议开发一个加密、经国际民航组织协调、旨在加强成员国之间关于技术援助、培训资源及能力建设支助可提供性信息共享的数据库平台。 该系统将作为一个战略工具，帮助各国查明哪些领域需要或者可以提供援助，从而及时协调专家支助、培训机会和协作举措。 该举措并非旨在建立监察员资质认证系统，而是提供一个协作平台，各国可通过该平台自愿分享与查明和协调技术援助、培训支助及能力建设机会相关的信息。 哈萨克斯坦将利用其在航空监督和数字系统开发方面的经验，随时准备与国际民航组织在该举措的筹备阶段开展协作，包括制定一个全面的数据结构以支助拟议的平台。 行动：请大会： a) 认识到加强信息共享对支助技术援助、培训和能力建设的价值，并请国际民航组织制定自愿、加密数据库平台的全球标准； b) 请国际民航组织成立一个工作组，以定义平台的结构、数据单元和访问协议，使各国能够协调相互的支助努力；和 c) 鼓励国际民航组织和相关国家探索实施战略，包括筹备工作和试点开发，以指导实际应用。	
战略目标：	本工作文件涉及战略目标：每次飞行都安全和安保。
财务影响：	指导材料开发、技术援助方案和系统实施支助的资源要求，将在全面的可行性评估后确定。

参考文件：	Doc 9734号文件：《安全监督手册》 Doc 8335号文件：《运行检查、审定和持续监督程序手册》 国际民航组织全球航空安全计划（GASP） 地区安全监督组织指南
-------	--

1. 引言

1.1 及时获取有关航空监察员可提供性和资质的信息，对于实现有效的技术援助、有针对性的培训支助以及各国之间的协作能力建设至关重要。目前，缺乏集中化的数据库限制了各国查明潜在伙伴支助监督职能的能力，无论是以部署专家、专业培训还是地区协作形式提供的支助。

1.2 目前，成员国各自维护着独立的国家监察员资质数据库，各国之间在监察员资质认证和专业领域的标准化信息共享能力有限。为了满足这一需求，国际民航组织可以协调开发一个基于信息技术的结构化平台，以促进成员国之间共享与监察员相关的信息。

1.3 该系统将成为各国寻求或提供技术援助和培训专长的宝贵资源，从而通过持续的能力建设举措加强合作、优化资源配置并加强全球安全监督。

1.4 缺乏一个集中且可访问的数据库来收集合格监察员的可提供性、专业领域及培训概况等信息，给寻求协调监督活动、请求技术援助或参与协作安全举措的国家带来了巨大的挑战。

1.5 这种各自为政的做法妨碍了及时开展合作，使联合检查的组织工作复杂化，并限制了培训支助和能力建设的时机。

1.6 如果没有一个结构化的系统促进信息共享，各国在查明适当的监督协作资源或伙伴时往往会面临延误及行政负担。

1.7 地区安全监督组织（RSOOs）始终认为，迫切 need 加强成员国之间的合作及信息共享，以提高安全监督活动的效率和有效性。

1.8 缺乏一个统一的监察员资质信息的共享框架，严重限制了联合培训方案、经验交流、协作监督举措以及跨地区网络优化资源利用等方面的机会。

2. 讨论

2.1 拟议的解决方案涉及建立一个加密、标准化且经国际民航组织协调的数据库平台，成员国可通过该平台自愿共享有关其技术监督能力的结构化信息。这包括合格监察员的可提供性、专业化知识领域、培训能力以及提供或接受技术援助的准备情况等方面的数据。

2.2 该统一平台并非仅用作资质认证的验证工具，而是将发挥信息共享资源的作用，以促进及时有效地协调技术援助、部署监察支助、开展培训协作以及能力建设举措。它将帮助各国查明地区内或

全球范围内的可用支助，并提高开展合作的速度和精确性。

2.3 实施将采用分阶段的做法，首先制定国际民航组织的指导材料和最低数据标准，包括监察员专业知识分类、培训类别、运行领域以及商定的访问协议。还将制定治理条款，以界定职责、数据安全措施和参与方式。

2.4 第二阶段将由哈萨克斯坦共和国等志愿加入的成员国进行试点测试，以评估该平台的设计、数据单元和可互用性。试点还将探索各种运行方案，例如查明技术援助提供者、调动培训专家，并将各国需求与可用资源相匹配。

2.5 最后阶段将侧重于地区和全球扩展，并根据试点结果进行改进。这将包括扩大该平台的功能，将其与现有的地区合作框架（例如：RSOOs 或运行安全及持续适航合作发展方案（COSCAPs））相结合，并推广其作为能力建设工作的战略规划和协调工具。

2.6 预计该数据库将通过增强各国对地区专业知识的态势感知、加快技术援助协调以及支助相互培训举措，从而带来变革性的效益。最重要的是，它将促进培训专家的结构化交流，促进协作监督支助，从而推进可持续的能力建设并加强全球航空安全监督。

2.7 通过大幅减少重复监督活动、根据资质和专业知识对监察员资源进行战略调配、简化联合监察和协作方案的协调以及减轻航空当局和运营人的行政负担，可以实现高效运行。

2.8 经国际民航组织协调的全面治理框架可以包括建立一个由成员国代表组成的地区监察员资质认证指导委员会，并由负责标准制定、系统架构和持续维护的技术工作小组提供支助。

2.9 该框架还可以包括结构化的实施支助、监测及合规监督以及有针对性的能力建设举措。至关重要是，它将促进各国之间的技术互助，并促进交流培训专家，以加强监察员的胜任能力。

2.10 这种协作结构将促进记录监察员资质的标准化做法，提高资质认证的透明度和信任度，并通过共享资源和持续合作提高全球安全监督能力。

2.11 哈萨克斯坦共和国表示愿意支助国际民航组织开展建立全球协调一致的监察员资质认证和认可机制的基础工作。

2.12 为此，哈萨克斯坦志愿作为试点国家，专门负责开发和评估一个基于信息技术的平台，以实现加密、标准化和全球可访问的监察员资质验证。该试点举措旨在评估该系统的技术可行性、运行效用和总体价值，从而为在成员国更广泛地实施该系统奠定基础。

3. 结论

3.1 建立一个经国际民航组织协调的集中化的数据库，标志着一项战略性进步，使成员国能够访问和共享与技术援助、培训支助以及能力建设需求相关的信息。该平台将加强合作，促进资源优化，并增强集体安全监督能力。

3.2 这项举措弥补了当前协调机制中公认的差距，为促进各国之间的协作提供了加密的结构化基础。通过改善对提供和接受支助的信息的访问，该平台将能够更及时、更有效地应对监督挑战，并加强全球航空安全努力。

3.3 数字技术的进步，加上航空业对协作的日益重视，为开发和实施该系统提供了良机。有关改进协调的明确需求以及长期效率和能力收益的潜力，将大力支助全球技术指导和实施框架的及早制定。

3.4 哈萨克斯坦航空管理局具备航空监督系统和数字化数据库管理方面的全面专业知识，使其能够为这一重要举措提供支助。通过成功实施先进的监察员资质跟踪系统，并通过所展示出的对地区安全合作的承诺，哈萨克斯坦随时准备贡献技术专长，作为试点实施场所，并支助制定统一化的监察员数据库全球标准，以加强国际航空安全监督。

— 完 —