



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 18: 能力建设和实施支助 — 政策和活动

制定并实施国家航空人员培训激励方案

(由多米尼加共和国提交)

执行摘要

本文件提议由国际民航组织建议各国采取一项政府公共政策，制定培训航空人员（空中交通管制员、飞行员、客舱机组、维修技术员等）的激励方案，以满足航空业对合格专业人员日益增长的需求。在国家层面必须提供可持续的财政支持，以确保新一代航空专业人员的培训和留任。拥有满足预期需求所需的合格人员数量可确保全球航空运输系统的持续安全和各国的发展。

行动：请大会：

- 建议成员国通过一项国家方案，鼓励培训航空人员（空中交通管制员、飞行员、机组人员、维修技师等），作为可持续战略或公共政策的一部分，以满足航空业对合格专业人员日益增长的需求。
- 敦促成员国、国际组织和私营部门通过战略伙伴关系、创新融资计划 和机制积极协作，设计和实施这些激励方案，促进航空培训的包容性和多样性。

战略目标：	本工作文件涉及的战略目标：每次飞行都安全和可靠；航空业为所有人提供无缝、便捷和可靠的出行服务；航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉。
财务影响：	本工作文件中提到的活动将根据 2026-2028 年经常预算和来自预算外和/或自愿捐助的可用资源情况进行。
参考文件：	Doc 10184 号文件，大会第 A39-23 号决议 — 《不让任何国家掉队（NCLB）举措》 Doc 10184 号文件，大会第 A39-29 号决议 — 《下一代航空专业人员》 Doc 10184 号文件，大会第 A40-22 号决议 — 《资源调动》 Doc 9956 号文件 — 《全球和地区未来 20 年所需驾驶员、维修人员和空中交通管制员预测报告》

¹ 西班牙文文本由多米尼加共和国提供。

1. 引言

1.1 在空中交通持续增长以及迫切需要保持最高安全标准的背景下，航空业面临着与培训和留住合格专业人员相关的严峻挑战。

1.2 国际民航组织 2009 年启动的下一代航空专业人员（NGAP）方案旨在通过在年轻人中推广航空职业、培训合格专业人员和留住行业人才的方法来弥补这一差距。然而，该方案需要国家层面跨领域举措和战略的支持，以鼓励其实施和可持续性。

1.3 创新方法对于确保航空业拥有一支技术娴熟、多元化的劳动力队伍至关重要，这个劳动力队伍能够应对新出现的挑战，例如采用新技术、环境可持续性和加强安全。

1.4 基于最新数据的学术研究预测指明，对航空人员的具体需求到 2038 年都将有所增加。同样，国际民航组织编制的航空增长统计数据也强调迫切需要解决当前航空培训不足的问题。各国政府、民航局、资助机构和私营部门需要采取协调一致的有力措施为航空人员的培训提供资金。

2. 讨论

2.1 航空公司、行业协会和各国政府在全球范围推动的多项举措旨在促进航空技术培训。然而，许多此类举措缺乏连续性，因为它们并非植根于可持续的政策，而是有限时间内的临时行动。

2.2 在地区层面，秘鲁和多米尼加共和国等国家实施了主要在空中航行领域的政府奖学金方案，培训空中交通管制员。墨西哥也设有国家奖学金项目支持培训航空机械工程师。另一个例子是哥伦比亚的《2030 战略航空计划》，该计划旨在扩大从维护到机场管理的培训课程，以提高航空人力资本的质量和数量。

2.3 国际民航组织的发展中国家培训方案（DCTP）定期提供的奖学金和奖励措施与新加坡、印度尼西亚和阿拉伯联合酋长国民航当局的培训中心以及西班牙国际发展合作署（AECID）等机构合作，广受欢迎。

2.4 旨在促进航空培训的奖学金等奖励政策是培养推动航空业可持续发展所需人力资本的关键战略工具。通过加强公共政策、战略伙伴关系、国际流动能力和利用先进技术，航空业可以更好地应对未来挑战，并抓住全球空中交通增长带来的机遇。

2.5 需要有效实施的关键要素：

a) 实施持续培训方案

每个国家都应基于胜任能力框架进行全面的培训需求评估，并根据标准和建议措施（SARPs）、劳动力市场需求和新兴技术进行更新。激励方案应具有可持续性、可扩展性并定期评估。

b) 公私伙伴关系

通过联合大学、培训中心、航空公司、政府机构和融资机构，鼓励公共和私营部门之间的协作。这种协同增效将使培训方案更加全面和可及。

c) 为学生/专业人员建立支持网络

建立一个全面的支持网络，包括导师、学生社群、学术指导服务和就业安置网络，为学生培训期间和就业过渡期间提供支持。

d) 确定国家资金来源

需要从公共资源、国际金融机构、公私合作伙伴关系和合作机构以及众筹或公私竞争性赠款等创新机制获得灵活、可持续的长期融资。

e) 关注多样性和包容性

通过特别举措，促进女性和代表性不足群体的积极参与，以确保航空业更加多元、公平和包容。

f) 承诺协议

受益方和国家签订协议，确保留用人才的最低服务期限，从而保证公共投资获得更好回报并增强机构稳定性。

g) 管理和透明度平台

为受益方的申请、评估和后续跟进建立数字化平台，包括建立包含部门统计数据的政府信息中心，最好还能建立一个综合的就业交流平台。

2.6 利害攸关方的融资机制

2.6.1 有效的国家方案应提供一系列融资工具，例如根据透明的准则颁发的全额或部分奖学金、国家担保的优惠教育贷款以及对获得认证的培训中心提供直接补贴。

3. 结论

3.1 务必应在国家一级建立可持续的资金支持，以确保培训和留住所需的航空人员。训练有素的劳动力对于维护全球航空运输安全和促进各国经济发展至关重要。

3.2 因此，提议国际民航组织建议各国根据第 A39-29 号决议 "下一代航空专业人员 (NGAP)" 通过一项政府战略或公共政策，支持实施合格航空人员培训激励方案，第 A39-29 号决议鼓励制定战略，促进各国航空发展和胜任航空专业人员的培训和留任。