



الجمعية العمومية - الدورة الثانية والأربعون

اللجنة التنفيذية

البند رقم ١٤ من جدول الأعمال: برنامجا التدقيق - نهج الرصد المستمر

تبادل الرؤى من البرنامج العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية (USOAP)

وبرنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ (SSP-IA)

لتطوير القواعد القياسية وأساليب العمل الموصى بها (SARPs) الخاصة بالإيكاو

(ورقة مقدمة من اتحاد النقل الجوي الدولي (الإيكاو) والمجلس الدولي لطيران رجال الأعمال (IBAC))

الموجز التنفيذي

أنشئ البرنامج العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية (USOAP) لرصد وفاء الدول بالتزامات مراقبة السلامة، بما في ذلك تقييم تنفيذ القواعد القياسية وأساليب العمل الموصى بها والمواد الإرشادية. وبرنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ (SSP-IA) هو برنامج تكميلي يقيم التنفيذ الفعال لبرنامج الدولة للسلامة من قبل الدولة.

ويتخذ برنامج المراقبة الفعال القائم على المخاطر من نتائج أنشطة المراقبة مصدراً للمعلومات الاستخبارية التي يتم تغذية البرنامج بها لدعم تطوره، بما في ذلك صياغة الأحكام.

هناك نقص في رؤية الأفكار المكتسبة من كل من برنامج الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية وبرنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ لمجموعات الخبراء (الأفرقة) المكلفة بصياغة القواعد القياسية وأساليب العمل الموصى بها التابعة للإيكاو والمواد التوجيهية. وبالتالي، هناك فرصة ضائعة لتطوير أحكام تأخذ في الاعتبار نتائج المراقبة من برنامج الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية وبرنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ.

الإجراء: يرجى من الجمعية العمومية القيام بما يلي:

- الاعتراف بأهمية تعزيز وضوح الرؤى المستمدة من آلية برنامج الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية وبرنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ وإتاحتها في الوقت المناسب لمجموعات خبراء الإيكاو، ولا سيما الأفرقة؛
- تكليف الإيكاو باستكشاف التحسينات التي يمكن إدخالها على حوكمة البرامج ذات الصلة، بهدف تمكين مجموعات الخبراء من الاستجابة بفعالية أكبر للمعلومات المستندة إلى البيانات، وبالتالي تعزيز الأساس القائم على الأدلة لأنشطة وضع المعايير؛ و
- تكليف الإيكاو بوضع آلية منظمة لضمان حصول مجموعات الخبراء، بما في ذلك الأفرقة المسؤولة عن وضع القواعد القياسية وأساليب العمل الموصى بها وصياغتها الأولية، على معلومات منهجية من المعلومات الاستخبارية ذات الصلة بالسلامة - لا سيما النتائج المستمدة من أنشطة برنامج الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية وبرنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ - وبالتالي توفير معلومات مستندة إلى البيانات لعملية وضع المعايير في الإيكاو.

¹ قدم اتحاد النقل الجوي الدولي (الإيكاو) النسخة باللغات: الإنجليزية والعربية والصينية والفرنسية والروسية والإسبانية.

الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بالأهداف الاستراتيجية: ضمان السلامة والأمن لكل رحلة جوية و توفير الطيران لسبل التنقل السلس والميسور والموثوق به للجميع.
الآثار المالية:	من غير المتوقع أن تترتب آثار مالية كبيرة على الإيكاو، نظراً لإمكانية تطوير هذا العمل من قبل الهيئات العاملة القائمة. والإيادات مستعدة لدعم التطورات المطلوبة لمعالجة الإجراءات المقترحة.
المراجع:	التعديل (٢) على الملحق التاسع عشر - "إدارة السلامة" الوثيقة Doc 9859 - "دليل إدارة السلامة" - الإصدار الرابع

١ - المقدمة

- ١-١ أنشئ البرنامج العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية (USOAP) لرصد وفاء الدول بالتزامات الإشراف على السلامة، بما في ذلك تقييم تنفيذ القواعد القياسية وأساليب العمل الموصى بها والمواد الإرشادية.
- ٢-١ برنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ (SSP-IA) هو برنامج تكميلي يقيم التنفيذ الفعال لبرنامج الدولة للسلامة من قبل الدولة.

٢ - نهج قائم على المخاطر

- ١-٢ إن المراقبة القائمة على المخاطر معترف بها على نطاق واسع كنهج تدريجي للاضطلاع بأنشطة المراقبة، مع وجود معيار مرتبط بها في الملحق التاسع عشر - "إدارة السلامة" يتطلب من الدول تنفيذ مثل هذا النهج: "تضع الدول إجراءات لإعطاء الأولوية لأنشطة المراقبة للمجالات التي تثير قلقاً أو حاجة أكبر للسلامة" [الملحق التاسع عشر، التعديل (٢)].
- ٢-٢ يمكن أن توفر نتائج المراقبة مؤشراً على وجود مجالات ضعيفة في تنفيذ الأحكام، أو أن الأحكام لم يتم تطويرها بشكل جيد وتتطلب تطويراً، أو أن هناك حاجة إلى توجيهات معززة لدعم التنفيذ.
- ٣-٢ يتخذ برنامج المراقبة الفعال القائم على المخاطر من نتائج أنشطة المراقبة مصدراً للمعلومات الاستخبارية التي يتم تغذية البرنامج بها لدعم تطوره، بما في ذلك أحكامه.
- ٤-٢ وفي إطار برنامج الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية وبرنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ، يُترجم ذلك إلى نتائج وملاحظات من البرامج التي يتم إتاحتها كجزء من عملية صياغة القواعد القياسية وأساليب العمل الموصى بها والمواد الإرشادية الداعمة، مما يؤدي إلى التحسين المستمر.

٣ - تحسين الرؤية

- ١-٣ عادةً ما يتولى الصياغة الأولية للقواعد القياسية وأساليب العمل الموصى بها خبراء متخصصون يشاركون في مجموعات خبراء الإيكاو (أفرقة)، قبل اعتمادها في نهاية المطاف من قبل مجلس الإيكاو.
- ٢-٣ تتاح تفاصيل نتائج برنامج الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية وملاحظات برنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ إلى الدولة التي تلقت التدقيق، وفي شكل غير محدد الهوية، للدول الأعضاء الأخرى. بالإضافة إلى ذلك، يتم إتاحة نتائج عدم التنفيذ الفعال للعناصر الحرجة على الموقع الإلكتروني للإيكاو.
- ٣-٣ ومع ذلك، لا يتم تقديم النتائج التفصيلية للمراقبة (بصيغة غير محددة الهوية بشكل مناسب) إلى مجموعات الخبراء الذين يتولون الصياغة الأولية لأحكام القواعد القياسية وأساليب العمل الموصى بها.

٤-٣ وبالتالي، فإن صياغة الأحكام لا تأخذ في الاعتبار تحديات تنفيذ إدارة السلامة في العالم الحقيقي التي تم تحديدها لمقدمي الخدمات والدول والتي تم تسليط الضوء عليها من خلال برنامج الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية وبرنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ.

٥-٣ ولا يمكن تطوير أحكام الإيكاو إلى أقصى إمكاناتها إلا إذا تم تزويد مجموعات الخبراء المكلفة بصياغتها بالرؤى المستمدة من برنامج الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية وبرنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ

٤ - تطور أحكام الإيكاو

١-٤ توفر الأحكام التوجيهية مستوى أساسياً لتخفيف المخاطر. ومع ذلك، فإن فوائد الأحكام القائمة على الأداء معترف بها على نطاق واسع؛ فبدلاً من تحديد وسيلة توجيهية لتحقيق نتيجة أو هدف ما، يتم تحديد النتيجة، حيث يكون لمقدم الخدمة أو الدولة حرية تحديد أكثر الوسائل فعالية وملاءمة لتحقيق هذه النتيجة.

٢-٤ إن توفير رؤى من برنامج الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية وبرنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ والاختلافات غير محددة الهوية المقدمة من الدول الأعضاء - "الإيداع الإلكتروني للاختلافات" (EFOD) من شأنه أن يوفر معلومات محسنة لتحديد الأحكام القائمة على أساس توجيهي والتي تعتبر مرشحة مناسبة للتطوير لتصبح قائمة على الأداء.

٥ - الخلاصة

١-٥ هناك نقص في رؤية الأفكار المكتسبة من كل من برنامج الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية وبرنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ لمجموعات الخبراء (الأفرقة) المكلفة بصياغة القواعد القياسية وأساليب العمل الموصى بها التابعة للإيكاو والمواد التوجيهية.

٢-٥ وبالتالي، هناك فرصة ضائعة لتطور القواعد القياسية وأساليب العمل الموصى بها التابعة للإيكاو لمراعاة نتائج المراقبة من برنامج الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية وبرنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ.

٣-٥ من شأن تقديم رؤى من برنامج الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية وبرنامج الدولة للسلامة - تقييم التنفيذ أن تدعم التحرك نحو عدد أكبر من الأحكام التي تعتمد على الأداء، بدلاً من الأحكام التوجيهية

— انتهى —