



АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

ПОЛЕТЫ ГУМАНИТАРНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

(Представлено Саудовской Аравией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Роль авиации в гуманитарном реагировании становится критически важной. Оперативная транспортировка средств помощи и поддержки по воздуху необходима для эффективного реагирования на бедствия и устранения их последствий. В отношении полетов гуманитарного назначения по-прежнему имеют место фрагментарный доступ, задержки в оформлении и непоследовательное применение сборов, что препятствует своевременному осуществлению операций, спасающих жизни.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) признать увеличение необходимости в повышении эффективности гуманитарных операций, в частности связанных с производством полетов гуманитарного назначения, на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- b) призвать государства-члены предоставить гуманитарным миссиям максимальный доступ к воздушному пространству и аэропортам и освободить полеты гуманитарного назначения от всех эксплуатационных сборов, в том числе сборов за посадку, сборов за парковку и любых налогов и сборов, взимаемых при использовании для вылета/прилета аэропортов, расположенных на их территории;
- c) поручить Совету Международной организации гражданской авиации сформировать специальную целевую группу для оценки глобальной практики и представления стандартных процедур и политики в консультации с соответствующими учреждениями системы ООН и заинтересованными сторонами в авиации;
- d) согласиться внести поправки в резолюцию A41-13, представленные в добавлении E к документу A42-WP/15:
 - i. Преамбула:
"*принимая во внимание*, что гуманитарное реагирование в случае серьезных кризисных ситуаций в значительной степени зависит от оперативной доставки и оказания помощи по воздуху";
 - ii. Пункт 7 постановляющей части:
"*настоятельно призывает* государства-члены предоставлять гуманитарным миссиям максимальный доступ к воздушному пространству и аэропортам";
 - iii. Пункт 8 постановляющей части:
"*порукает* Совету пересмотреть и доработать положения ИКАО для упрощения выполнения гуманитарных полетов".

¹ Варианты на английском и арабском языках предоставлены Саудовской Аравией.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные финансовые последствия отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Дос 10184 "Действующие резолюции Ассамблеи" (по состоянию на 7 октября 2022 года) Приложение 9 "Упрощение формальностей" Приложение 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу" Приложение 6 "Эксплуатация воздушных судов" Приложение 11 "Обслуживание воздушного движения" Приложение 14 "Аэродромы" Приложение 19 "Управление безопасностью полетов" A42-WP/15 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В период после пандемии COVID-19 наблюдается рост авиационного сектора, темпы которого превосходят ожидавшиеся ранее. С этим расширением, хотя оно и является многообещающим, сопряжен ряд специфических проблем. С одной стороны, резко возрастает частота возникновения затрагивающих авиационную отрасль кризисных ситуаций, таких как бедствия национального масштаба, пожары, пандемии, вооруженные конфликты, геостратегическая напряженность и экстремальные погодные условия, которые становятся все более обычными.

1.2 В этом контексте роль авиации в гуманитарном реагировании становится критически важной. Оперативная транспортировка средств помощи и поддержки по воздуху необходима для эффективного реагирования на бедствия и устранения их последствий. В отношении полетов гуманитарного назначения по-прежнему имеют место фрагментарный доступ, задержки в оформлении и непоследовательное применение сборов, что препятствует своевременному осуществлению операций, спасающих жизни.

1.3 В Дохинской декларации об упрощении формальностей в международном воздушном транспорте государства подчеркнули необходимость в совместных механизмах, обеспечивающих оптимальные условия выполнения полетов гуманитарного назначения в целях спасения большего количества жизней.

1.4 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) играет существенную роль в упрощении формальностей в воздушном транспорте, выполняющем гуманитарные функции, с продолжающимся содействием гуманитарному реагированию, включая ее руководящую роль в разработке Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) по упрощению формальностей, предоставление оперативных инструктивных указаний и механизмов координации деятельности в кризисных ситуациях с учреждениями ООН и международными партнерами.

1.5 Приветствуется создание ИКАО специализированной группы из представителей различных управлений/бюро с задачей разработать механизм обеспечения готовности к кризисным ситуациям и мер реагирования в целях содействия эффективному, скоординированному и

действенному обеспечению готовности к различным кризисным ситуациям, нарушающим деятельность международной гражданской авиации, и мер реагирования на них.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 По мере увеличения спроса на скорую гуманитарную помощь авиационная отрасль должна адаптироваться, обеспечив свою способность эффективно справляться с этими вызовами, при этом продолжая двигаться по своей траектории роста.

2.2 Важность наличия грузов и специализированного персонала, находящихся в состоянии готовности и своевременно отправляемых, нельзя переоценить, особенно в авиационном секторе, реагирующем на чрезвычайные ситуации. Время становится критической переменной в определении эффективности доставки средств помощи; каждая потерянная минута в кризисной ситуации может быть вопросом жизни и смерти.

2.3 Обеспечение беспрепятственного осуществления гуманитарных операций требует решения важных проблем. Среди этих проблем утверждение планов полета, доступ в конкретное воздушное пространство, доступность удобных аэропортов, пропускная способность аэропортов и координация действий различных участников мероприятий по оказанию помощи. Кроме того, необходимы адекватные линии связи для получения обновленной информации в режиме реального времени и принятия решений.

2.4 Ситуация еще больше осложняется эксплуатационными ограничениями в отношении воздушных судов, обязательными протоколами прибытия, наложенным карантинном и применением политики взимания сборов, что может препятствовать оперативной доставке гуманитарной помощи.

2.5 Во время пандемии COVID-19 Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВП ООН), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) координировали сотни полетов гуманитарного назначения, которые задерживались из-за ограничений на пролет, отсутствия четких процедур и непоследовательного подхода к обслуживанию полетов, доставляющих гуманитарную помощь. Согласно отчетности Европейского координационного центра систем сообщения об авиационных происшествиях и инцидентах (ECCAIRS) и ИКАО, это стало примером все более частых нарушений хода выполнения полетов, доставляющих средства помощи во время кризисных ситуаций в здравоохранении и стихийных бедствий.

3. ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ В СФЕРЕ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

3.1 В рамках ООН служба СГВП ООН, управляемая Всемирной продовольственной программой (ВПП), является ведущим оператором полетов гуманитарного назначения. ВОЗ управляет воздушными мостами во время пандемий и региональных чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения, а УКГВ координирует доступ и таможенное оформление в коридорах воздушной доставки средств помощи.

3.2 Саудовская Аравия является одним из основных доноров средств гуманитарной помощи и поддержки наряду с Соединенными Штатами Америки, Европейской комиссией, Японией и Германией.

4. СУЩЕСТВУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ

4.1 В резолюции 2816 (1971 г.) Генеральной Ассамблеи ООН содержится прочное правовое и политическое основание для действий в этой области и закрепляется роль ИКАО в гуманитарных воздушных перевозках, а также содержится призыв к государствам упрощать формальности в отношении таких перевозок. В Стандарте 8.7 Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* (в поправке 30, применимой с 11 июля 2025 г.) к Чикагской конвенции признается важность полетов гуманитарного назначения, и государствам рекомендуется упрощать формальности в отношении этих полетов. Сходным образом, в резолюции A41-13 *"Стратегия снижения риска бедствий и механизмы реагирования в авиации"* Ассамблеи, опубликованной в документе Дос 10184 *"Действующие резолюции Ассамблеи"* (по состоянию на 7 октября 2022 года), признается, что всем государствам жизненно необходимо иметь устойчивую к бедствиям авиационную инфраструктуру, способствующую социально-экономическому развитию и обеспечивающую в трудные времена своевременное и эффективное распределение помощи, при этом в Приложении 1 *"Выдача свидетельств авиационному персоналу"*, Приложении 6 *"Эксплуатация воздушных судов"*, Приложении 9, Приложении 11 *"Обслуживание воздушного движения"*, Приложении 14 *"Аэродромы"* и Приложении 19 *"Управление безопасностью полетов"* представлены SARPS, относящиеся к планированию мероприятий на случай чрезвычайных обстоятельств и мер реагирования, включая процедуры пограничного контроля и управления безопасностью полетов.

4.2 Несмотря на эти механизмы, общая эффективность авиационной экосистемы в плане управления полетами гуманитарного назначения требует более глубокого изучения. Существует насущная необходимость упростить процедуры выдачи разрешений, расширить доступ к воздушному пространству и аэропортам и установить последовательное и единообразное применение тарифов и пошлин во всем мире.

4.3 Общепризнано налаженное сотрудничество ИКАО с соответствующими учреждениями системы ООН, такими как УКГВ, ВОЗ, ВПП и Всемирная таможенная организация (ВТАМО), особенно во время пандемии COVID-19, и посредством таких инициатив, как Гуманитарная помощь и реагирование на бедствия в авиации (HADRA) и Целевая группа Совета ИКАО по восстановлению авиации (ЦГВА).

4.4 Хотя HADRA была создана в целях подготовки стратегического плана в 2022 году, все еще отсутствует всесторонний нормативно-правовой механизм, обеспечивающий защиту глобальных усилий по предоставлению помощи/поддержки по воздуху в соответствии с положениями ИКАО. Деятельности глобального сообщества по оказанию помощи и государств-членов необходима дальнейшая координация.

4.5 Общепризнано, что доступ по воздуху в гуманитарных целях затрагивает чувствительные темы защиты суверенитета и обеспечения безопасности. В предлагаемых улучшениях в сфере регулирования должен соблюдаться баланс в отношении прав государств, касающихся защиты суверенного воздушного пространства и внутренних правовых рамок.

4.6 В целях решения вопросов, связанных со стандартной процедурой оформления полетов гуманитарного назначения и условиями, при которых следует разрешать пролет и посадку, а также положениями об освобождении от стандартных тарифов и мер карантина для предварительно оформленных полетов гуманитарного назначения, рекомендуется создать под управлением ИКАО специальную целевую группу (STF), работающую при поддержке Секретариата ИКАО и включающую представителей заинтересованных государств-доноров, учреждений системы ООН (ВПП, УКГВ, ВОЗ) и отраслевых авиационных групп: Международной

ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), Международной федерации ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), Международного совета аэропортов (МСА).

4.7 Эта специальная целевая группа может в заключение предложить ИКАО изучить возможность создания постоянного координационного механизма по упрощению воздушных перевозок гуманитарного назначения с участием представителей соответствующих учреждений системы ООН, международных организаций и государств-членов.

— КОНЕЦ —