



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 27 повестки дня.

Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Экономической комиссией

ВОЗРАЖЕНИЕ ПРОТИВ НЕДАВНЕГО ВНЕСЕНИЯ ПОПРАВКИ В СТАТЬЮ 8 ТИПОВОЙ КОНВЕНЦИИ ООН ОБ ИЗБЕЖАНИИ ДВОЙНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

(Представлено Оманом от имени Арабской организации гражданской авиации (АСАО)²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе, представленном Оманом от имени Арабской организации гражданской авиации (АСАО), рассматриваются возражения, выдвинутые полномочными органами гражданской авиации арабских стран против недавнего внесения поправки в статью 8 *Типовой конвенции об избежании двойного налогообложения в отношениях между развитыми и развивающимися странами* (Типовая конвенция ООН), которая допускает двойное налогообложение доходов авиакомпаний странами, в которые и из которых осуществляют рейсы авиакомпании. В документе освещаются основные опасения по поводу негативного воздействия поправки на сектор международного воздушного транспорта и ее потенциальных последствий для международных поездок, туризма и торговли, в том числе ожидаемого влияния на цены на билеты и стоимость международных грузовых авиаперевозок, особенно если учесть, что эта поправка противоречит международному консолидированному мнению авиационных полномочных органов по всему миру, согласно которому вопросы, связанные с отраслью воздушного транспорта, в том числе и налоги на деятельность в сфере международного воздушного транспорта, должны обсуждаться под эгидой Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

В настоящем рабочем документе, представленном Оманом от имени АСАО, содержатся практические рекомендации по обеспечению устойчивости сектора международных воздушных перевозок. Документ основан на принципах, изложенных в документе ИКАО Doc 8632 *"Политика ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта"*.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) одобрить повторное рассмотрение вопроса о сохранении предыдущей редакции статьи 8 Типовой конвенции ООН;
- б) подчеркнуть, что ИКАО должна оставаться основной площадкой для обсуждения и утверждения всех вопросов, связанных с воздушным транспортом и налогообложением деятельности в сфере международного воздушного транспорта;

¹ Версия документа на арабском языке предоставлена Оманом.

² Алжир, Бахрейн, Коморские Острова, Джибути, Египет, Ирак, Иордания, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Катар, Саудовская Аравия, Сомали, Судан, Сирийская Арабская Республика, Тунис, Объединенные Арабские Эмираты и Йемен.

с) просить Совет ИКАО провести всесторонние исследования и оценить потенциальное воздействие внесения поправок в статью 8 Типовой конвенции ООН на сектор международного воздушного транспорта; д) поддержать укрепление международного сотрудничества, чтобы избежать двойного налогообложения посредством заключения двусторонних и многосторонних соглашений на основе рекомендаций, содержащихся в документе Дос 8632 <i>"Политика ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта"</i>.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Прямых финансовых последствий не предвидится, поскольку рекомендации направлены на минимизацию финансовой и административной нагрузки на авиакомпании с целью обеспечить устойчивость сектора международного воздушного транспорта.
<i>Справочный материал</i>	<i>Типовая конвенция Организации Объединенных Наций об избежании двойного налогообложения</i> <i>Конвенция о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция, 1944 год)</i> Дос 8632 <i>"Политика ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта"</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Статья 8 Типовой конвенции Организации Объединенных Наций об избежании двойного налогообложения касается налогообложения прибыли, которая образуется в результате эксплуатации морских или воздушных судов в международных перевозках. Предыдущая редакция статьи 8 предусматривает, что такая прибыль подлежит налогообложению только в том Договариваемом государстве, в котором находится штаб-квартира предприятия.

1.2 Предыдущая редакция статьи 8 была разработана с целью упорядочить налоговое регулирование и избежать двойного налогообложения, которое может негативно сказаться на международных воздушных перевозках.

1.3 Однако новая поправка к статье 8, внесенная Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) и Комитетом экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах Организации Объединенных Наций, дает право облагать налогами доходы авиакомпаний тем странам, в которые и из которых авиакомпании выполняют полеты. Таким образом, данная поправка будет иметь серьезные негативные последствия для международного воздушного транспорта. Она также противоречит консолидированному мнению государств – членов Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в лице их соответствующих полномочных органов гражданской авиации и вызывает обеспокоенность в связи с тем, что идет вразрез с принципами, закрепленным в документе Дос 8632 *"Политика ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта"*, в котором подчеркивается важность обеспечения стабильной налоговой среды для сектора международной авиации путем избежания необоснованного двойного налогообложения.

2. ВОЗРАЖЕНИЕ АСАО ПО ПОПРАВКЕ К СТАТЬЕ 8

2.1 Влияние на принцип единообразия в налогообложении:

2.1.1 АСАО считает, что данная поправка нарушает принцип единообразия в налогообложении, который направлен на обеспечение устойчивости налоговой системы и предотвращение осложнений.

2.1.2 Разрешение двойного налогообложения в странах, где используются воздушные перевозки, приведет к дисбалансу налоговой среды, от чего предостерегает документ Дос 8632.

2.2 Увеличение административного и финансового бремени:

2.2.1 Данная поправка возлагает дополнительную нагрузку на авиакомпании в разных странах, особенно в развивающихся, вынуждая их соблюдать многочисленные налоговые правила, увеличивая эксплуатационные расходы авиакомпаний и авиаперевозчиков и снижая конкурентоспособность международного воздушного транспорта.

2.2.2 В документе Дос 8632 ИКАО рекомендуется взимать налоги таким образом, чтобы свести к минимуму излишнее административное бремя.

2.3 Негативное влияние на пассажирские и грузовые перевозки:

2.3.1 Ожидается, что дополнительное налоговое бремя отразится на стоимости авиабилетов и международных грузовых авиаперевозок, что, в свою очередь, повлияет на международные поездки, туризм и торговлю.

2.3.2 Поправка также затрагивает те принципы Конвенции о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944 год), которые обеспечивают безопасное, надежное и упорядоченное развитие международной гражданской авиации и создание международных транспортных авиакомпаний на основе равных возможностей и рентабельной деятельности.

2.4 Нарушение принципа равенства:

2.4.1 Поправка приведет к значительной диспропорции в налоговом режиме между международными авиакомпаниями, что создаст ситуацию неравенства.

2.4.2 В документе Дос 8632 рекомендуется осуществлять налогообложение таким образом, чтобы свести к минимуму излишнее административное бремя.

2.5 Сложность условий ведения бизнеса:

2.5.1 Двойное налогообложение требует адаптации систем учета и управления, что, в свою очередь, повышает сложность деятельности и усугубляет финансово-экономические последствия для отрасли воздушного транспорта и гражданской авиации в целом, тем самым отталкивая компании от инвестирования в международный воздушный транспорт.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ АСАО

3.1 С учетом того, что статья 55 е) Чикагской конвенции предусматривает, что Совет ИКАО может *"расследовать по просьбе любого Договаривающегося государства любую ситуацию, при которой могут возникать устранимые препятствия для развития международной авиации"*, АСАО вносит следующие предложения:

3.1.1 ИКАО рекомендуется обратиться к ООН с просьбой отменить текущую поправку к статье 8 Типовой конвенции ООН, что обеспечит стабильность глобальной системы налогообложения и позволит избежать осложнений в соответствии с документом ИКАО Дос 8632 *"Политика ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта"*;

3.1.2 Ассамблее ИКАО рекомендуется подчеркнуть, что ИКАО должна оставаться основной площадкой для обсуждения всех вопросов, связанных с воздушным транспортом и налогообложением, и утверждения соответствующих решений;

3.1.3 рекомендуется наделить Совет ИКАО полномочиями для проведения всесторонних исследований, чтобы оценить потенциальные экономические и административные последствия для сектора воздушного транспорта в государствах и для авиакомпаний, последствия, которые могут стать результатом внесения поправок в статью 8 Типовой конвенции ООН об избежании двойного налогообложения;

3.1.4 рекомендуется поручить Совету ИКАО осуществлять взаимодействие с Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), Комитетом экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах Организации Объединенных Наций и международными органами, обеспокоенными вопросом внесения поправок в Типовую конвенцию

ООН об избежании двойного налогообложения, а также сделать ссылку на документ ИКАО Дос 8632 *"Политика ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта"*, выпущенный ИКАО, специализированным учреждением ООН, занимающимся вопросами воздушного транспорта и гражданской авиации.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1. Ввиду финансовых и экономических последствий для отрасли воздушного транспорта, которые станут результатом внесения поправок в статью 8 Типовой конвенции ООН, а также учитывая экономическую и социальную значимость отрасли воздушного транспорта для многих стран, Оман от имени АСАО выражает глубокую обеспокоенность по поводу внесения поправок в статью 8 указанной Конвенции.

4.2. Оман от имени АСАО также подчеркивает необходимость соблюдать рекомендации, содержащиеся в документе ИКАО Дос 8632 о налоговой политике в области международного воздушного транспорта, во избежание любых негативных последствий необоснованного двойного налогообложения.

4.3. Оман и АСАО надеются, что Ассамблея ИКАО внимательно рассмотрит вышеуказанные возражения и приложит все усилия для того, чтобы налоговая политика в области воздушного транспорта обсуждалась и утверждалась исключительно под эгидой ИКАО – организации, специализирующейся на международном воздушном транспорте, – и чтобы налоговая политика разрабатывалась таким образом, чтобы способствовать налоговой справедливости, не нанося ущерба сектору воздушного транспорта.

— КОНЕЦ —