



大会 — 第42届会议

执行委员会

议程项目13：航空安保 — 政策

加强航空安保倡议和适用国内民航运营的措施

（由伯利兹代表中美洲空中航行服务公司（COCESNA）成员国²提交）

执行摘要

本工作文件旨在介绍伯利兹与中美洲空中航行服务公司（COCESNA）联合推动的倡议，目的是共同呼吁各成员国加强适用于国内商业运营的政策、战略和安保措施，其中以预防和减少非法干扰行为为重点。

中美洲作为一个地理面积虽小但具有重大意义的地区，其国内航空运输量在持续增长。这一背景迫切需要主动对服务国内航班的机场的安保政策进行审查，确保不存在任何可能被恶意行为者利用的监管或运营漏洞。

该地区最近发生的一起事件暴露出一些亟待关注的薄弱环节。除了此次事件产生的直接影响之外，它也应被视为是一次可以以远见、责任感和区域承诺采取行动的机会。现在正是加强预防措施、提高运营标准并在整个地区机场系统推广标准化的安保文化的时候。

这项倡议旨在推动各国采取集体应对措施，重申它们在航空安保方面的领导地位和一致性，并通过采取具体行动，确保有效和可持续地保护国内运营，同时在面对现实和潜在威胁时，不留任何即兴发挥的余地。

行动：请大会鼓励各国：

- a) 实施适合每个国内机场实际情况的国家和地方风险评估流程，以制定和实施针对实际威胁的适当安保措施。
- b) 与各国主管部门建立工作小组，在不同的国内商业运营机场开展航空安保风险评估。
- c) 加强定期国内运营机场的安保措施，因为这些机场的旅客和行李检查通常有限或根本不存在。
- d) 对仅运营国内商业航班的机场制定具体安保措施，以防其未采取与国际航班相同的措施。
- e) 更新并审查航空安保应急计划，确保所有负责应对非法干扰行为的实体积极参与，包括承租人、授权代理商和其他利害关系方。

¹ 西班牙文文本由伯利兹提供。

² 伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜。

f) 通过持续培训、演习和演练，促进安保文化，使所有相关方保持警惕并做好准备。	
战略目标：	每次飞行都安全和安保；不让任何国家掉队
财务影响：	
参考文件：	附件 17 — 《航空安保》 普遍安保审计计划 - 持续监测做法（USAP-CMA） Doc 10118 号文件 — 《全球航空安保计划》（GASeP）

1. 引言

1.1 最近伯利兹发生一起根据国际民航组织附件17被归类为非法干扰行为的事件，该地区民航安保系统的脆弱性显而易见，凸显了迫切需要我们预防、发现和应对此类情况的能力。

1.2 民航安保仍然是一项全球战略优先事项，这与国际民航组织附件17规定的各项原则以及普遍安保审计计划（USAP-CMA）的指导方针相一致。在此监管框架下，各国负有主权责任，通过有效且可持续地实施适合其运营环境的安保措施，保护民航免受非法干扰行为的侵害。

1.3 在此背景下，鉴于国内航空运输持续增长，因此有必要加强所有服务国内商业航班的国家机场的安保措施。这一需求不仅来自各国致力于达到国际标准的承诺，也来自各国在道德和运营方面的义务，即切实保障旅客、机组人员、地面人员和机场基础设施安全无虞。

1.4 这项倡议吁请各国针对当前和新出现的风险采取协调一致和可持续的行动，加强其国内机场的安保系统。这需要各国共同作出努力，重申对运营安全、防止非法干扰行为和维护公众对航空运输信任的集体承诺。

2. 讨论

2.1 附件17规定，各国必须确保在所有运营实施安保措施，不区分国内或国际运营，并基于各国主管部门进行的风险评估。同样，全球航空安保计划（GASeP）强调需要建立强有力、协调一致且可持续的国家安保系统，以应对航空周期所有阶段包括对国内航班机场的威胁。

2.2 然而，在许多国家，国内航班的机场实施的安保措施实际上不如国际航班的航站实施的安保措施严格。由于这个地区的经济能力有限，这种差异造成运营上的漏洞，助长非法行为的发生，可能会造成严重的当地和地区后果。

2.3 因此，加强这些机场的安保具有战略必要性，它不仅可以确保遵守法规，还有助于：

- 加强对旅客、机组人员和机场工作人员的保护；
- 防止利用国内航班成为非法活动的薄弱环节；
- 提升公众对国家航空运输的信任；
- 确保民航系统具有抵御当前和新出现的威胁的能力。

2.4 本倡议旨在动员各国采取协调一致的行动，通过加强其国家安保方案并在国内定期航班运营的机场推广标准化的航空安保措施来弥补这些差距。

3. 结论

3.1 在当前民航形势下，强化 国内定期航班使用的国家机场的安保措施具有战略必要性。安保措施不应区分国内航班或国际航班，而应以基于风险的综合方法为指导。

3.2 本倡议能否成功取决于各国是否作出坚定承诺，不仅要履行国际义务，还要保障人民生命安全、保护关键基础设施并维护公众对航空运输的信心。机构间的合作、对人力和技术能力的投资以及持续的合规监测是实现各级更安全航空的关键要素。

3.3 因此，呼吁各国采取并实施加强国内安保的行动，将其作为国家民航安保战略不可或缺的一部分。

—完—