



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 16：环境保护 — 国际航空与气候变化

支持航空业向更清洁能源转型

（由丹麦代表欧洲联盟及其成员国¹、欧洲民航会议其他成员国²和欧洲空中航行安全组织提交）

执行摘要

为达成到 2050 年实现净零碳排放的国际航空长期全球理想目标（LTAG），需要各国团结、合作、互助，展现非凡努力。自国际民航组织大会第 41 届会议以来，国际民航组织可持续航空燃料援助、能力建设和培训（ACT-SAF）方案及国际航空碳抵消和减排计划援助、能力建设和培训（ACT-CORSIA）方案等能力建设方案，显著加强了对各国实施航空脱碳政策的支持。与此同时，国际民航组织融投资枢纽（Finvest Hub）举措将便利航空脱碳项目获取必要资金。

欧洲地区通过与其他各方合作，为这些举措的成功推进作出了重大贡献，并承诺持续支持国际民航组织扩大和加快技术援助，打破航空脱碳项目在获取所需资金方面的障碍，始终贯彻“不让任何国家掉队”的精神。

行动：请大会：

- a) 认识到上一个三年期内环境领域能力建设与技术援助方案规模的大幅扩展，特别是 ACT-SAF 方案和融投资枢纽的扩大，并注意到欧洲在此期间所作的贡献，鼓励国际民航组织所有成员国、相关组织和业界继续为旨在协助有特殊需求国家的环境方案作出贡献；
- b) 要求国际民航组织理事会进一步扩大并加快对各国的技术辅助，认识到生产和使用可持续航空燃料（SAF）、低碳航空燃料（LCAF）及其他更清洁能源的迫切需要；
- c) 要求国际民航组织理事会和秘书处优先推进融投资枢纽的持续运营，通过加强与业界、金融机构及能源部门的接触，便利全球航空脱碳项目获取融资，以履行国际民航组织通过融投资枢纽举措担任清洁能源融资倡导者、促进者和对接者的职责；和

¹ 奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙和瑞典。

² 阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、摩尔多瓦、摩纳哥、黑山、北马其顿、挪威、圣马力诺、塞尔维亚、瑞士、土耳其、乌克兰和联合王国。

d) 要求国际民航组织理事会和秘书处确保 ACT-SAF 方案下的综合能力建设与实施支助工作，以及融投资枢纽的融资活动，能够为各国提供全流程无缝支持。	
战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 航空具有环境可持续性。
财务影响：	本文件提及的各项活动将根据 2026-2028 年经常方案预算和/或预算外捐助的可用资源开展。
参考文件：	国际民航组织大会 A41-21 号决议：国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 气候变化 国际民航组织可持续航空燃料、低碳航空燃料和其他更清洁航空能源全球框架 A42-WP/368 号文件：欧洲地区对“不让任何国家掉队”举措的环境支持

1. 引言

1.1 为达成到 2050 年实现净零碳排放的国际航空长期全球理想目标（LTAG），需要国际民用航空界各相关组织付出前所未有的努力。在《芝加哥公约》签署 80 年之际，国际民航组织《2026-2050 年战略计划》认识到，若要使航空业继续为子孙后代促进全球和平与安全、社会融合及经济繁荣，到 2050 年实现净零目标至关重要。而实现这一长期理想目标，也将为全球各地区创造新的社会经济发展机遇。特别是可持续航空燃料的开发，不仅有望成为航空脱碳的关键推动力，也将成为创造就业机会和经济增长的经济引擎，这对于发展中国家来说至关重要。

1.2 因此，根据《公约》所倡导的团结精神，各国间的合作和技术援助对于确保所有国家都能从净零目标所承诺的环境、社会和经济效益中获益至关重要。

1.3 特别是，提供实施支助和融资渠道有助于推动可持续航空燃料、低碳航空燃料及其他更清洁能源生产在全球范围内更均衡地分布。为此，各国和业界需通力合作，将投资引导至最需要的地方。如此才能确保在全球追求可持续航空发展带来的经济增长中，不让任何国家掉队。

1.4 A41-21 号决议承认了这一点，其中认识到“实施手段[……]将推动长期理想目标的实现。这要求根据国情向国家进行大量投资”。因此，该决议要求理事会“启动具体措施或机制，以便[……]更好地获得私人投资能力和金融机构的供资”，并“进一步考虑建立一项气候融资举措或供资机制”。这将对涵盖所有碳减排措施的“一个稳健的长期理想目标专项援助和合作方案”予以补充。

1.5 大会第 41 届会议提出的要求在可持续航空燃料、低碳航空燃料和其他更清洁航空能源全球框架中得以再度推进。该框架由在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的第三次航空与代用燃料会议（CAAF/3）通过，其中承认，“综合能力建设和实施支助以及融资活动旨在共同发挥作用”，并鼓励“所有国家和地区[……]本着团结的精神共同努力，确保做出真正的全球努力”。《全球框架》强调，国际民航组织在应对航空清洁能源融资挑战方面可发挥重要作用，这需要与业界、成员国及其他行为体的努力相配合。

1.6 本工作文件审议了上一个三年期内在这些领域取得的进展，并指出，随着我们加倍努力实现

长期理想目标，这些工作必须成为本组织下一个三年期的核心重点。正如全球框架所述，“对发展中国家和有特定需要国家的支助贯穿于该全球框架的全流程。综合能力和实施支助以及融资活动旨在共同发挥作用，从而以可持续的方式实现该成果和更广泛的航空脱碳努力。”

2. ACT-SAF 方案 — 能力建设和技术援助

2.1 国际民航组织可持续航空燃料援助、能力建设和培训（ACT-SAF）方案的大部分活动是在当前三年期内开展的。该方案借鉴了国际航空碳抵消和减排计划援助、能力建设和培训（ACT-CORSIA）方案的经验，同时纳入了集中式的核心学习包，包含由该领域专家主讲的公开网络研讨会，并为有意发展可持续航空燃料生产的国家提供专门的同行支持。这包括为处于起步阶段的国家开展可行性研究；为已完成可行性论证的国家开展业务实施研究；支持制定监管框架和认证体系；支持建立可持续航空燃料直接供应渠道；以及为编制项目提案提供咨询支持。

2.2 为实现长期理想目标，欧洲地区在上一个三年期与其他地区的合作伙伴密切合作，共同推进能力建设。奥地利、法国、德国、意大利、荷兰、西班牙、瑞典、联合王国和欧洲联盟均提供了资金和实物捐助。相关项目信息载于 A42-WP/368 号工作文件。

2.3 通过 ACT-CORSIA 和 ACT-SAF 方案，各国可获得最佳技术援助，以支持实施一揽子措施四项要素中的两个。确保 ACT-SAF 与融投资枢纽的顺畅衔接并扩大其外联和部署范围至关重要。下一个三年期，ACT-CORSIA 方案可重点关注 CORSIA 项目东道国的需求，特别是在单位授权和相应调整方面，同时继续协助各国实施该计划。应进一步扩大此类能力建设支持，欢迎所有具备相应能力的国家为 ACT-SAF 及其他双边和多边技术援助举措贡献力量，以加快推进这些努力。

2.4 实施支助方案还应考虑拓宽长期理想目标和国际民航组织一揽子措施的范围，帮助各国做好迎接更高效的新型航空技术的准备，并从提升运营效率中获益。

3. 融投资枢纽 — 促进资金获取

3.1 资金获取是可持续航空燃料生产项目成功的关键。据了解，实现这一转型所需的资源主要掌握在私人投资者手中，但也有一部分由机构投资者持有。在大多数情况下，私人投资者会选择最具可行性的项目，重点关注对可持续航空燃料的政策支持最全面、最稳定的司法管辖区。因此，各国可通过制定大胆、长期的政策来支持可持续航空燃料生产，提高可持续航空燃料项目的成功几率。国际民航组织《关于开发和部署可持续航空燃料的政策措施指南》为各国制定符合更清洁航空能源全球框架组块 1 的政策提供了全面指导。整体投资环境同样至关重要，在此方面，超越航空和燃料领域的治理及更广泛的经济改革将发挥重要作用。

3.2 但在某些情况下，可能需要提供担保、优惠融资或混合融资等额外支助，以提振信心和吸引私人投资。国际民航组织融投资枢纽举措可便利对接所有潜在融资来源，包括协助各国阐明其需要。融投资枢纽建设近期取得的进展受到热烈欢迎，国际民航组织与国际可再生能源署（IRENA）的合作应确保该枢纽能够借鉴其他行业应对类似挑战所获得的专门知识。进一步扩大与其他部门的外联和接触，以及采取同类举措至关重要，可确保将航空业纳入更广泛的能源行业优先事项。值得注意的是在

阿布扎比启动的首届全球可持续航空市场，以及同期举行的 2025 年国际民航组织全球实施支助专题讨论会，会议期间签署了欧盟 - 国际民航组织合作伙伴关系，以支持融投资枢纽方案发展，并提供气候融资方面的专门知识。根据受援国提出的优先事项与多边开发银行及《联合国气候变化框架公约》现有各类气候基金所开展的合作，同样是取得成功的关键。

3.3 为补充此项工作，根据 A41-21 号决议第 18 段 e)分段，鼓励具备适当能力的国家向现有基金进行自愿捐助。这些捐款可用于支持能力建设、技术援助、气候融资举措，甚至在具备健全治理机制的情况下直接为项目供资。各国也可向国际民航组织以外的现有基金进行自愿捐助，并鼓励将这些捐款用于支持可持续航空燃料生产，或为包含可持续航空燃料部署在内的能源部门转型提供其他形式的捐助。

4. 结论

4.1 到 2050 年实现国际航空净零碳排放的目标面临巨大挑战。不过，国际民航组织已具备推动这一转型所需的诸多工具，这些工具在今后几年能够且应当得到扩大和加速。部分国家因特殊需求亟需实施支助，欧洲坚定地与其他所有国家站在一起，致力于建设一个联系日益紧密且可持续发展的世界。

4.2 欧洲将继续致力于与所有其他国家和地区开展合作，通过 ACT-CORSIA 和 ACT-SAF 方案等途径，为该领域的能力建设提供支助。

— 完 —