



АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 16 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата

ПОДДЕРЖКА ПЕРЕХОДА К БОЛЕЕ ЧИСТЫМ ИСТОЧНИКАМ ЭНЕРГИИ ДЛЯ АВИАЦИИ

(Представлено Данией от имени Европейского союза и его государств-членов¹ и других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации², а также ЕВРОКОНТРОЛЯ)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Достижение долгосрочной глобальной желательной цели для международной авиации (LTAG), заключающейся в нулевой нетто-эмиссии углерода к 2050 году, требует чрезвычайных усилий, в том числе солидарности между государствами, их сотрудничества и оказания взаимной поддержки. За период после 41-й Ассамблеи ИКАО в результате проведения таких программ по наращиванию потенциала, как ACT-SAF и ACT-CORSIA, была существенно улучшена поддержка, доступная государствам при реализации политики в области декарбонизации авиации. Одновременно с этим в рамках инициативы "Центр финансовых инвестиций ИКАО" будет оказываться помощь в упрощении доступа к финансированию, необходимому для проектов декарбонизации авиации.

Европейский регион, работая в партнерстве с другими, внес значительный вклад в работу, направленную на успешную реализацию этих инициатив, и обязуется поддерживать ИКАО в деле наращивания масштабов и ускорения предоставления технической помощи, а также разрушения барьеров на пути получения проектами декарбонизации авиации необходимого им финансирования в непреходящем духе инициативы *"Ни одна страна не остается без внимания"*.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) признать существенное увеличение масштаба программ наращивания потенциала и предоставления технической помощи в области охраны окружающей среды за последний трехлетний период, в частности ACT-SAF и Центра финансовых инвестиций, а также, отметив вклад Европы на протяжении этого трехлетия, рекомендовать всем государствам – членам ИКАО, организациям и отрасли оказывать содействие экологическим программам ИКАО по поддержке государств с особыми потребностями;

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция, Эстония

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Соединенное Королевство, Турция, Украина, Черногория, Швейцария

	b) поручить Совету ИКАО продолжать наращивать масштаб и ускорять оказание технической помощи государствам, признавая насущную необходимость производства и внедрения SAF, LCAF и других более чистых источников энергии; c) поручить Совету и Секретариату ИКАО сделать приоритетом продолжение расширения функциональности Центра финансовых инвестиций в поддержку упрощения доступа к финансированию проектов декарбонизации авиации во всем мире посредством более тесного взаимодействия с отраслью, финансовыми учреждениями и энергетическим сектором, действуя в соответствии с исполняемой ИКАО посредством Центра финансовых инвестиций ролью пропагандиста, координатора и посредника в деле финансирования более чистой энергетики; d) поручить Совету и Секретариату ИКАО обеспечить, чтобы в рамках работы по всестороннему наращиванию потенциала и поддержке осуществления проектов в рамках АСТ-SAF и организации финансирования Центром финансовых инвестиций беспрепятственно предоставлялась поддержка государствам от первого до последнего шага процесса.
<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Авиация является экологически устойчивой"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, упомянутая в настоящем документе, будет осуществляться при наличии средств в бюджете Регулярной программы 2026–2028 гг. и/или за счет привлечения внебюджетных средств
<i>Справочный материал</i>	Резолюция Ассамблеи ИКАО А41-21 <i>"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата"</i> Глобальная рамочная программа ИКАО в области SAF, LCAF и других более чистых источников энергии для авиации А42-WP/368 <i>"Предоставляемая Европейским регионом экологическая поддержка инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" "</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Достижение долгосрочной глобальной желательной цели для международной авиации (LTAG), заключающейся в нулевой нетто-эмиссии углерода к 2050 году, требует беспрецедентных усилий от каждой организации, участвующей в деятельности международной гражданской авиации. Через восемьдесят лет после подписания Чикагской конвенции в стратегическом плане ИКАО на 2026–2050 гг. отмечается, что достижение нулевой нетто-эмиссии углерода к 2050 году имеет первостепенное значение для того, чтобы авиация продолжала содействовать достижению мира и безопасности, социальной интеграции и экономического процветания будущих поколений во всем мире. В свою очередь, благодаря достижению LTAG во всех регионах мира будут открываться новые возможности в социально-экономической сфере. В частности, развитие устойчиво производимых видов авиационного топлива (SAF) может стать основным фактором декарбонизации авиации и одновременно являться движущей силой экономического развития, создающей новые рабочие места и обуславливающей экономический рост, необходимый развивающимся государствам.

1.2 Таким образом, для того, чтобы все государства получили экологические и социально-экономические выгоды, ожидаемые в результате достижения нулевой нетто-эмиссии углерода, необходимо сотрудничество между государствами и оказание ими взаимной технической помощи в присущем Конвенции духе солидарности.

1.3 В частности, предоставление поддержки в области осуществления проектов и доступа к финансированию может способствовать географическому расширению производства SAF, LCAF и других более чистых источников энергии в мире. Поэтому государствам и отрасли необходимо совместно работать над привлечением инвестиций в те проекты, где они необходимы. Это, в свою очередь, обеспечит, что ни одна страна не остается без внимания при получении выгод от экономического роста, которому будут способствовать глобальные усилия по созданию устойчивой авиации.

1.4 Это признается в резолюции A41-21, где говорится, что "средства реализации [...] будут способствовать достижению LTAG [, которое] требует существенных инвестиций от государств". Поэтому в этой резолюции содержится просьба к Совету "инициировать конкретные меры или механизмы для упрощения [...] более широкого доступа к возможностям получения частных инвестиций, а также финансирования со стороны финансовых учреждений" и "дополнительно рассмотреть вопрос о создании инициативы или механизма финансирования в области климата". Это должно дополнить "обширную программу технической помощи и сотрудничества, посвященную LTAG" с учетом всех мер по сокращению эмиссии углерода.

1.5 Поручения 41-й Ассамблеи получили дальнейшую проработку в Глобальной рамочной программе ИКАО в области SAF, LCAF и других более чистых источников энергии для авиации, принятой третьей Конференцией по авиации и альтернативным видам топлива (CAAF/3), проведенной в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты. В Глобальной рамочной программе "предполагается, что всеобъемлющие мероприятия в области наращивания потенциала, поддержки внедрения и финансирования будут на устойчивой основе дополнять друг друга" и "всем государствам и регионам рекомендуется работать вместе в духе солидарности, чтобы обеспечить действительно глобальные усилия". В Глобальной рамочной программе подчеркивается важная роль, которую может играть ИКАО в решении проблем финансирования в области более чистых источников энергии для авиации, наряду с усилиями отрасли, государств-членов и других заинтересованных сторон.

1.6 В настоящем рабочем документе рассматривается прогресс, достигнутый в этих направлениях за последнее трехлетие, и утверждается, что они должны находиться в центре внимания Организации в следующем трехлетии при удвоении наших усилий в достижении LTAG. Как сказано в Глобальной рамочной программе, "с первого до последнего этапа данного процесса развивающимся странам и государствам с особыми потребностями оказывается постоянная поддержка. Предполагается, что всеобъемлющие мероприятия в области наращивания потенциала, поддержки внедрения и финансирования будут на устойчивой основе дополнять друг друга для достижения соответствующего результата и планомерного расширения усилий по декарбонизации авиации".

2. ИНИЦИАТИВА АСТ SAF: НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

2.1 Большая часть деятельности в рамках Программы ИКАО по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала в области устойчиво производимых видов авиационного топлива (АСТ-SAF) осуществлялась в текущем трехлетии. При том, что программа АСТ-SAF опирается на опыт проведения программы АСТ-CORSIA, она включает централизованный базовый обучающий комплект вебинаров с открытым доступом, в которых принимают участие эксперты в данной предметной области, а также предоставление целенаправленной взаимной поддержки государств, заинтересованных в производстве SAF. Сюда входит проведение технико-экономических обоснований для проектов, находящихся на начальных этапах, исследования аспектов бизнес-реализации для проектов с уже продемонстрированной

практической осуществимостью, поддержка разработки нормативно-правовой базы, порядка сертификации и поддержка в создании линий прямых поставок SAF, а также консультативная поддержка в подготовке проектных предложений.

2.2 В последнее трехлетие Европейский регион работал в тесном сотрудничестве с партнерами из других регионов, с тем чтобы поддержать усилия по наращиванию потенциала для достижения LTAG. Сюда входят взносы в денежной и натуральной форме, сделанные Австрией, Германией, Испанией, Италией, Нидерландами, Соединенным Королевством, Францией, Швецией и Европейским союзом. Информация об этих проектах представлена в документе A42-WP/368.

2.3 Через ACT-CORSIA и ACT-SAF государства имеют доступ к самой квалифицированной технической помощи в реализации двух из четырех элементов корзины мер. Чрезвычайно важным является беспрепятственное взаимодействие ACT-SAF с Центром финансовых инвестиций, а также расширение охвата их информационно-просветительской работы и практической деятельности. В будущем трехлетии в рамках инициативы ACT-CORSIA можно сделать упор на потребностях государств, реализующих соответствующие условиям CORSIA проекты, в частности касающиеся разрешений на использование единиц и внесения соответствующих коррективов, при этом продолжая поддерживать государства во внедрении этой системы. Эта поддержка в области наращивания потенциала должна быть расширена, и взносы располагающих достаточными средствами государств в ACT-SAF и другие двусторонние и многосторонние инициативы в области технической помощи, призванные ускорить эту работу, приветствуются.

2.4 В программах поддержки реализации также следует учитывать более широкий охват LTAG и корзины мер ИКАО, с тем чтобы позволить государствам подготовиться к внедрению новых, более эффективных авиационных технологий и воспользоваться выгодами более эффективной деятельности.

3. ЦЕНТР ФИНАНСОВЫХ ИНВЕСТИЦИЙ: УПРОЩЕНИЕ ДОСТУПА К ФИНАНСИРОВАНИЮ

3.1 Доступ к капиталу имеет критическое значение для успешной реализации проектов производства SAF. Общеизвестно, что ресурсы, необходимые для этого перехода, уже находятся в распоряжении в основном частных, но в некотором объеме также институциональных инвесторов. Частные инвесторы чаще всего находят наиболее перспективные проекты, сосредотачивая внимание на юрисдикциях с самой разносторонней и стабильной поддержкой SAF на уровне политики. Таким образом, государства могут повысить вероятность успешной реализации проектов SAF путем введения смелой и долгосрочной политики, поддерживающей производство SAF. *Инструктивные указания ИКАО по мерам политики в области разработки и использования SAF* содержит обширные рекомендации для государств по политике в сфере SAF в соответствии со структурным элементом 1 *Глобальной рамочной программы в области более чистых источников энергии для авиации*. Большое значение имеет также общий инвестиционный климат, и здесь будут играть важную роль управление и общеэкономические реформы за пределами авиационного и топливного секторов.

3.2 Однако в некоторых случаях для повышения уверенности частных инвесторов и активного привлечения их инвестиций может потребоваться дополнительная поддержка в форме гарантий, концессионного или смешанного финансирования. Инициатива ИКАО "Центр финансовых инвестиций" может помочь в деле упрощения доступа ко всем потенциальным источникам финансирования, в том числе путем оказания помощи государствам в четком представлении своих потребностей. Достигнутый в последнее время прогресс в создании Центра финансовых инвестиций горячо приветствуется, а партнерские связи ИКАО с IRENA должны

обеспечить использование опыта решения аналогичных проблем в других секторах в качестве основы для его работы. Дальнейшая информационно-просветительская работа и взаимодействие с другими секторами и подобными инициативами будут играть важную роль в том, чтобы авиация учитывалась при назначении приоритетов энергетического сектора в целом. Следует отметить первый форум "Глобальные рынки устойчивой авиации" в Абу-Даби, кроме того, в ходе проведенного одновременно с ним ИКАО Симпозиума по глобальной поддержке реализации 2025 года состоялось подписание соглашения о партнерстве между ЕС и ИКАО в поддержку развития программы "Центр финансовых инвестиций" ИКАО и предоставления экспертных знаний и опыта по финансированию в области климата. Сотрудничество с многосторонними банками развития и различными существующими фондами борьбы с изменением климата РКИК ООН также будет необходимо для успешной реализации в соответствии с заявленными приоритетами государств – получателей помощи.

3.3 В дополнение к этой работе государства, располагающие достаточными средствами, приглашаются к внесению добровольных взносов в существующие фонды в соответствии с п. 18 е) резолюции A41-21. Эти взносы могут поддержать инициативы по наращиванию потенциала, оказанию технической помощи, финансированию в области климата и даже – при надлежащем управлении – направляться на финансирование проектов. Кроме того, государства могут делать добровольные взносы в существующие фонды, не относящиеся к ИКАО, и поощрять использование этих взносов для поддержки производства SAF, или иным образом содействовать преобразованию энергетического сектора, от которого зависит внедрение SAF.

4. ВЫВОД

4.1 Необходимость достижения нулевой нетто-эмиссии углерода международной авиации к 2050 году представляет сложнейшие проблемы. Однако ИКАО уже наладила работу многих из необходимых инструментов для осуществления этого перехода, и эта работа может и должна быть расширена и ускорена в ближайшие годы. Некоторые государства имеют особые потребности, вызывающие необходимость в поддержке реализации, и Европа всецело солидарна со всеми государствами и привержена созданию все более взаимосвязанного и устойчивого мира.

4.2 Европа остается приверженной сотрудничеству со всеми государствами и регионами в целях оказания поддержки усилиям по наращиванию потенциала в этой сфере, в том числе посредством программ ACT-CORSIA и ACT-SAF.