



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目18：能力建设和实施支助 — 政策和活动

建立全球民航安全和安保设备交流平台

（由喀麦隆提交，加拿大共同提案）

执行摘要

《芝加哥公约》缔约国应提供符合国际民航组织标准和建议措施（SARP）的空中航行基础设施和设备，以确保航空运输的安全和安保。

然而，许多国家在购置如通信、导航和监视（CNS）、气象、机场或安保检查设备等基本设备方面捉襟见肘。这些制约因素阻碍了它们遵守标准和建议措施及履行国际义务的能力。

作为国际民航组织 2014 年发起的“不让任何国家掉队”（NCLB）倡议的一部分，国际民航组织已经采取了各种行动，以支持各国有效实施标准和建议措施。根据这一倡议，并为了应对与购置基本设备有关的挑战，建议建立一个全球民用航空安全和安保设备交流平台。该平台将在寻求转让或购置设备的实体之间促进交流，为有需要的国家提供切实可行的解决方案，以加强其对标准和建议措施的遵守，并增强航空运输的安全和安保。

行动：请大会：

- a) 认识到全球安全和安保设备交流平台在加强遵守标准和建议措施方面的益处；
- b) 要求国际民航组织支持建立该平台；
- c) 鼓励各国、地区和国际组织以及合作伙伴为该平台的实施做出贡献。

战略目标：

本工作文件涉及以下战略目标：每次飞行都安全和安保，航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行，不让任何国家掉队。

¹ 英文和法文版本由喀麦隆提供。

财务影响:	本文件提及的活动将继续根据 2026-2028 年经常方案预算和/或预算外捐助的可用资源情况开展。
参考文件:	A39-23 号决议: “不让任何国家掉队” (NCLB) 倡议 A40-WP/49 号文件: 关于国际民航组织“不让任何国家掉队” (NCLB) 倡议的报告 A40-WP/107 号文件: 支持国际民航组织“不让任何国家掉队”倡议

1. 引言

1.1 《芝加哥公约》第二十八条规定, 各缔约国承允“……根据依本公约随时建议或制定的标准和措施, 在其领土内提供机场、无线电服务、气象服务及其他空中航行设施以便利国际空中航行……”

1.2 同样地, 根据《公约》第三十七条, 各缔约国承允“在关于航空器、人员、航路及各种辅助服务的规章、标准、程序及组织方面进行合作, 凡采用统一办法而能便利、改进空中航行的事项, 应尽力求得可行的最高程度的一致……”

1.3 尽管做出了这些承诺, 但普遍安全监督审计计划和普遍安保监督审计计划的审计报告、地区规划和实施小组 (PIRG) 报告以及各种行业方案报告都显示, 许多国家仍在购置和/或维护运行所需的基本基础设施和设备方面左支右绌。这一缺陷使这些国家不能履行义务也无法完全遵守国际民航组织的标准和建议措施。这些设备包括但不限于通信、导航和监视、气象、机场或安保检查设备。

1.4 获得这些设备的主要障碍通常是缺乏资金和难以找到制造商。制造商不提供备件也可能是造成某些设备难以保持运行状态的原因。

1.5 找到解决这一问题的适当办法将改善民用航空的安全和安保, 同时加强航空运输作为世界上最安全运输方式的地位。

2. 讨论

2.1 国际民航组织大会第 39 届会议通过了 A39-23 号决议: 不让任何国家掉队 (NCLB) 倡议。该倡议旨在支持各国以全球统一的方式有效实施国际民航组织的标准和建议措施、政策、计划和方案, 促进解决重大安全关切 (SSC) 和重大安保关切 (SSeC), 并促进和实施国际民航组织的所有技术援助与合作活动。

2.2 在国际民航组织的活动框架内, 主要通过向各国政府最高层宣传航空的益处、促进和实施能力建设倡议以及建立和加强伙伴关系来实现不让任何国家掉队倡议的目标。

2.3 虽然这些活动在支持安全和安保的航空运输系统方面硕果累累, 但还可以启动其他全球活动来应对第 1.3 段中提到的设备采购挑战。这包括建立一个全球民用航空安全和安保设备交流平台。

2.4 该平台基于在线市场模式，旨在将愿意无偿或有价转让设备的组织与希望获得设备以满足其业务需求的组织联系起来。

2.5 事实上，一个组织可能会出于各种原因决定让某些仍处于运作状态良好的设备退役：如提高运行绩效、遵守新法规、市场需求变化、技术发展等。位于另一个国家的组织可能会对这些设备感兴趣，以应对运行和标准和建议措施合规问题。这就是建立平台使其互联互通这一想法的由来。

2.6 该平台将向各组织开放，包括但不限于空中航行服务提供者、机场运营人、航空公司、安保措施实施组织、成员国的航空资产管理组织或任何其他有能力购置和/或转让设备的组织。

2.7 其主要功能主要包括：

- a) 为设备所有者和购置者注册和管理用户账户；
- b) 公布转让或出售的设备，包括所有相关信息：规格、设备状况、单价、可用备件数等。
- c) 表达设备采购需求；
- d) 就已公告的设备和表达的需求进行咨询；
- e) 下订单，并酌情在线付款；
- f) 对参与交易的平台用户和设备进行评价。

2.8 2025年5月，在津巴布韦维多利亚瀑布举行了最近一次非印周（AFI Week）活动，喀麦隆在其展览部分提出了这一平台的概念。初步反馈令人鼓舞，证实了全球实施的相关性和潜力。通过以下链接可以直观地了解这一概念：<https://dfo.equip4safety.org/en/>。

2.9 将这一概念推广到全球范围将促进开发专门的工具和服务，以支持不让任何国家掉队倡议。在国际民航组织、各国、国际组织和其他合作伙伴的支持下，可以进一步完善这一概念，特别是技术规范和治理框架，以确保该平台的有效性和可持续性。喀麦隆随时准备与感兴趣的利益攸关方合作，以完成开发工作并促进平台的部署。

3. 结论

3.1 建立全球安全和安保设备交流平台是一个务实的解决方案，可以帮助各国克服在购置其业务活动所需的设备时遇到的障碍，使其符合标准和建议措施。

3.2 为确保这一倡议取得成功，国际民航组织和发达国家的积极参与至关重要，以确保公平获得设备和推广循环经济，从而不让任何国家掉队。