



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 24 повестки дня Первоочередные инициативы в области безопасности полетов и аэронавигации

ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ. СЕРТИФИКАЦИЯ АЭРОДРОМОВ

(Представлено Международным советом аэропортов (МСА) и Эфиопией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

На протяжении последних 15 лет Международный совет аэропортов (МСА) и Международная организация гражданской авиации (ИКАО) совместно продвигают процесс глобальной сертификации аэродромов. Были реализованы ключевые инициативы, такие как Программа совершенствования безопасности полетов в аэропортах (АРЕХ), совместные учебные программы ИКАО-МСА, разработка пакета реализации (iPASC) по сертификации, а также внесение предложений по совершенствованию Приложения 14. Эти инициативы привели к заметному повышению уровня сертификации, особенно в регионах с ограниченными ресурсами, а также способствовали укреплению технического потенциала как операторов аэропортов, так и органов гражданской авиации.

Несмотря на достигнутый прогресс, сохраняются серьезные проблемы, включая фрагментарную поддержку со стороны регулирующих органов, неоднородную степень участия государств и несогласованное применение Стандартов и рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО и передовой отраслевой практики на национальном уровне. В этом документе подчеркивается необходимость усиления глобальной координации между ИКАО, МСА и основными регулирующими органами с целью оптимизации процессов сертификации, согласования технической помощи и обеспечения более всесторонней поддержки малым аэропортам и развивающимся государствам.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) признать проблемы, с которыми сталкиваются государства и операторы аэродромов при получении и поддержании сертификата аэродрома, и тем самым определить сертификацию как приоритетную глобальную задачу в области безопасности;
- б) поддерживать скоординированные программы по оказанию помощи органам гражданской авиации и операторам аэродромов как на этапе подготовки к сертификации, так и в ходе самого процесса, с привлечением продвинутых государств, МСА и заинтересованных сторон, включая потенциальных партнеров по финансированию;
- в) запросить, чтобы ИКАО предоставила государствам рекомендации по оценке целесообразности переноса рекомендуемой практики ИКАО в их национальные нормативные рамки, обеспечив при этом адаптацию такого переноса к местным условиям и недопущение создания ненужных препятствий для сертификации аэродромов.

¹ Версии документа на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках предоставлены МСА.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Ни одна страна не остается без внимания"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Приложение 14 <i>"Аэродромы"</i> , Том I <i>"Проектирование и эксплуатация аэродромов"</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Сертификация аэродромов является одним из ключевых компонентов авиационной безопасности, поскольку она обеспечивает соответствие аэропортов международно признанным стандартам в части инфраструктуры, объектов, эксплуатации и систем управления безопасностью. Она представляет собой формальный механизм для проверки того, что аэродромы способны обеспечивать безопасное выполнение полетов воздушных судов как в штатных, так и в нештатных условиях. Сертификация способствует осуществлению надзора со стороны регулирующих органов, повышает операционную согласованность и поддерживает глобальную совместимость – что особенно важно для отрасли, функционирующей на основе беспрепятственной международной связанности. Более того, сертификация укрепляет доверие всех заинтересованных сторон – регулирующих органов, операторов аэродромов, авиакомпаний и пассажиров, тем самым подтверждая, что аэропорт функционирует в рамках национальной системы обеспечения безопасности, соответствующей Стандартам и рекомендуемой практике (SARPS) ИКАО, в частности требованиям Стандарта 1.4.1 и Рекомендуемой практике 1.4.2 Приложения 14 *"Аэродромы"*, Том I *"Проектирование и эксплуатация аэродромов"*.

1.2 В течение более чем 15 лет МСА и ИКАО стратегически сотрудничают в целях повышения уровня сертификации аэродромов во всем мире. В этом документе излагается точка зрения МСА на эти усилия, демонстрируются результаты, выявляются недостатки и предлагаются рекомендации по постоянному совершенствованию.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В ответ на низкие показатели сертификации аэродромов во многих регионах в 2010 году было начато сотрудничество между ИКАО и МСА, направленное на установление взаимодействия между аэропортами-членами МСА и нормативной базой ИКАО, оценку уровня сертификации аэродромов, готовности к эксплуатации, а также на повышение осведомленности о важности стандартизированной сертификации.

2.2 В 2012 году МСА представил Программу совершенствования безопасности полетов в аэропортах (АРЕХ), основанную на принципе экспертной оценки, с целью выявления недостатков в обеспечении безопасности, обмена практическими решениями и наращивания потенциала. Программа была признана ИКАО и провела более 170 оценок по всему миру, способствовала получению более десятка сертификатов и сформировала сообщество из более чем 400 экспертов по вопросам безопасности.

2.3 Анализ данных, полученных в ходе оценок АРЕХ, способствовал лучшему пониманию ИКАО глобальных проблем, послужил основой для обновлений Приложения 14, а

также лег в основу таких руководств МСА как Руководство по сертификации аэродромов и Руководство по системам управления безопасностью полетов (СУБП).

2.4 В 2016 году региональные бюро ИКАО в Западной и Центральной Африке (WACAF) и в Восточной и Южной Африке (ESAF) рекомендовали использовать оценки APEX в качестве первого шага к сертификации. В результате этого согласованного подхода удалось достичь следующих результатов:

- a) увеличение уровня сертификации примерно на 40 % в регионе Западной и Центральной Африки (WACAF);
- b) поддержка инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания";
- c) укрепление потенциала регулирующих органов;
- d) создание сети наставничества.

2.5 Последней совместной инициативой ИКАО и МСА стал пакет реализации (iPACK) по сертификации, запущенный в 2023 году. Этот инструмент предоставляет поддержку как регуляторам, так и операторам аэродромов посредством проведения оценок, подготовки документации, обучения и консультационных услуг. Он обеспечивает соответствие между технической поддержкой и регуляторными требованиями, способствуя согласованной реализации.

2.6 Несмотря на значительный прогресс, ряд сохраняющихся проблем продолжает препятствовать широкому достижению целей сертификации аэродромов. Многие государства сталкиваются с институциональными ограничениями и нехваткой ресурсов, что приводит к задержкам в реализации или поддержании механизмов сертификации. Даже при наличии национальных программ в области безопасности часто наблюдается разрыв между политическими намерениями и фактической реализацией, особенно в государствах с ограниченным техническим потенциалом. Фрагментированная поддержка со стороны регулирующих органов еще больше затрудняет прогресс. Различия в подходах и сроках у некоторых регулирующих органов приводят к дублированию, неэффективности и путанице для операторов аэродромов. Необходима более тесная координация, чтобы обеспечить согласованность и адресность глобальных усилий по оказанию помощи.

2.7 Особенно страдают малые аэропорты, которым не хватает инфраструктуры и кадров, необходимых для выполнения требований сертификации. Отсутствие масштабируемых моделей для аэропортов с ограниченными ресурсами остается ключевым препятствием.

2.8 В некоторых случаях Рекомендуемые практики ИКАО и передовая отраслевая практика принимаются в качестве национальных стандартов без адаптации к местным условиям, фактически превращая их в обязательные требования. Несмотря на благие намерения, это может привести к непреднамеренным трудностям и препятствовать практической реализации и сертификации как для регулирующих органов, так и операторов аэропортов.

2.9 Ключевым элементом будущих программ поддержки в области сертификации должно стать взаимодействие с государствами для обеспечения того, чтобы применение Рекомендуемых практик было четко определено, соответствующим образом масштабировано и не создавало ненужных барьеров на пути к сертификации. Это требует открытости со стороны государств к обучению, руководству и конструктивному диалогу по практическим подходам к реализации.

2.10 Эта проблема поднималась и обсуждалась на региональном уровне на Пятом заседании целевой группы по проектированию и эксплуатации аэродромов Азиатско-Тихоокеанского региона, проходившем с 30 января по 2 февраля 2024 г. (см. AP-ADO/TF/5 – WP/15) и на 21-м заседании Группы регионального планирования и реализации (GREPECAS/21) для Карибского и Южноамериканского региона (CAR/SAM), проходившем с 14 по 17 ноября 2023 г. (см. GREPECAS/21 – WP/34). На обоих заседаниях был сделан вывод о необходимости принятия мер по поддержке государств в деле переноса рекомендуемых практик Приложения 14 в национальные или региональные стандарты.

2.11 По данным Комплексной системы ИКАО по анализу и представлению данных о тенденциях в области безопасности полетов (iSTARS), отчета ИКАО по безопасности за 2025 г. и информации от региональных бюро ИКАО, показатели сертификации остаются неравномерными в разных регионах ИКАО, что подчеркивает глобальный разрыв в реализации:

- a) 33 % в регионе Западной и Центральной Африки (WACAF);
- b) 52 % в регионе Восточной и Южной Африки (ESAF);
- c) 65 % в регионе Северной Америки (NAM), за исключением США и Канады;
- d) 58 % в регионах Ближнего Востока, Центральной Америки и Карибского бассейна (MID и NACC);
- e) 42 % в регионе Южной Америки (SAM);
- f) 92 % в Азиатско-Тихоокеанском регионе (APAC).

2.12 Без расширения координации и участия всех государств на глобальном уровне эти диспропорции вряд ли будут устранены, что ограничит прогресс в области сертификации аэродромов как основы авиационной безопасности.

3. **ВЫВОД**

3.1 Сертификация аэродромов остается серьезным вызовом во многих регионах мира. Несмотря на постоянные усилия МСА и ИКАО по поддержке и расширению сертификации аэродромов, требуется более комплексный подход, который обеспечит наличие достаточных ресурсов для преодоления сохраняющихся различий между регионами. Расширение сотрудничества с другими заинтересованными сторонами, в том числе с государствами, обладающими развитым регуляторным потенциалом, имеет ключевое значение для обмена передовой практикой и ускорения глобального прогресса в области сертификации аэродромов.