

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей****ВАЖНОСТЬ ГЛОБАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТУПНОСТИ И ЕДИНЫХ РЕГУЛИРУЮЩИХ НОРМ, СТАНДАРТОВ И ПРОЦЕДУР**

(Представлено Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Число пожилых людей и инвалидов составляет значительную и постоянно растущую долю населения земного шара и увеличивается в связи с ростом численности населения, достижениями медицины и процессом старения. Авиация, как и все другие виды транспорта, должна учитывать этот растущий сегмент пассажиров и приспосабливаться к нему, создавая систему воздушного транспорта, учитывающую потребности инвалидов.

В резолюции A41-15 "*Доступность международной гражданской авиации*", принятой на 41-й сессии Ассамблеи ИКАО в 2022 году, Совет просят разработать эффективную стратегию и программу работы по обеспечению доступности для пассажиров с инвалидностью и ограниченной подвижностью в целях создания в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами авиатранспортной системы, учитывающей потребности пассажиров с инвалидностью. В резолюции также содержится призыв к государствам стремиться к единообразию в своих правилах, стандартах и процедурах, касающихся доступности транспорта.

Действия: Ассамблее ИКАО предлагается:

- рекомендовать ИКАО предложить государствам добиваться единообразия в разработке своего законодательства, активно привлекая заинтересованные стороны отрасли и лиц с инвалидностью через их представительские организации на всех этапах формирования политики;
- призвать государства поддержать Рабочую группу ИКАО по вопросам доступности международной гражданской авиации и включить в неё представителей сообщества инвалидов.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью " <i>Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех</i> "
<i>Финансовые последствия</i>	Не ожидается, что это повлечет за собой значительные финансовые последствия для ИКАО, поскольку данная работа может быть выполнена существующими рабочими органами.
<i>Справочный материал</i>	Конвенция ООН о правах инвалидов ² Резолюция A41-15 Ассамблеи " <i>Доступность международной гражданской авиации</i> " Дохинская Декларация по упрощению формальностей при международных воздушных перевозках

¹ Версии документа на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках предоставлены ИАТА.

² <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRPD/Pages/ConventionRightsPersonsWithDisabilities.aspx>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Резолюция A41-15 Ассамблеи ИКАО *"Доступность международной гражданской авиации"* поручила Совету ИКАО разработать эффективную стратегию и программу работы по обеспечению доступности для пассажиров с инвалидностью.

1.2 Следуя четкому мандату Генеральной Ассамблеи, ряд государств-участников Рабочей группы ИКАО по вопросам доступности международной гражданской авиации (WGAA) при Группе экспертов по упрощению формальностей и представители авиационной отрасли подготовили проект стратегической основы обеспечения доступности.

1.3 В соответствии с решением Совета ИКАО объявить 2024 год Годом упрощения формальностей (FAL2024), ИКАО совместно с Международным советом аэропортов (МСА) и Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) 2 и 3 декабря 2024 года провела крайне успешный симпозиум, посвященный доступности международной гражданской авиации.

1.4 В соответствии с предложенной темой *"Инклюзивный и общедоступный воздушный транспорт для инвалидов и лиц с ограниченной подвижностью"*, симпозиум по вопросам доступности затронул темы упрощения формальностей на воздушном транспорте для инвалидов и лиц с ограниченной подвижностью, а также осветил вызовы и усилия государств, отрасли, и других заинтересованных сторон по укреплению международного сотрудничества для решения практических проблем в сфере доступности. Участники симпозиума также пришли к выводу, что в процессах принятия решений, направленных на обеспечение доступности, ключевым является участие людей, имеющих собственный жизненный опыт, и их следует включить в состав Рабочей группы ИКАО по вопросам доступности международной гражданской авиации (WGAA).

1.5 Министерская конференция по упрощению формальностей, состоявшаяся в апреле 2025 года, и Дохинская декларация по упрощению формальностей при международных воздушных перевозках ставят во главу угла инклюзивность и доступность воздушного транспорта для лиц с видимой и невидимой инвалидностью или ограниченной подвижностью, обеспечивая их участие в процессах принятия решений, содействия сбору данных и обмену ими, а также повышения квалификации персонала, в числе прочих усилий по созданию системы воздушного транспорта, учитывающей интересы инвалидов.

1.6 Дохинская декларация согласуется с другими долгосрочными стратегиями ИКАО, целью которых является защита и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав и основных свобод человека, включая свободу передвижения.

2. НЕОБХОДИМОСТЬ РАСШИРЕНИЯ ИНИЦИАТИВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ И УКРЕПЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ ИКАО

2.1 В последние годы существование барьеров, способных отвлечь часть населения от желания путешествовать, вызывает беспокойство и постепенно приводит к принятию национальных нормативных актов, направленных на преодоление этих ограничений в различных сферах деятельности, включая авиаперевозки, которые по закону должны быть доступными.

2.2 Без четкой, последовательной и стратегической глобальной программы, возглавляемой ИКАО, нормативные акты будут фрагментированными и не смогут стать

необходимой основой для обеспечения скоординированной доступности и универсальности воздушного транспорта.

2.3 Такая фрагментарность не способствует ни спокойному путешествию пассажиров, ни консолидации отраслевой политики и процессов, оставляя простор для интерпретации ответственными за работу экспертами.

2.4 Отрасли и государства стремятся обеспечить пассажирам последовательное и комплексное предоставление доступных услуг на протяжении всего путешествия. Благодаря сотрудничеству мы можем повысить доступность и гарантировать, что для каждого пассажира процесс перевозки будет беспрепятственным и приятным, как того хотят все заинтересованные стороны.

2.5 Исходя из этого, ИАТА и МСА призывают государства – члены ИКАО, работая в рамках международного сотрудничества, продолжать обеспечивать согласованную разработку и применение регулирующих норм, чтобы избежать несогласованного предоставления услуг.

2.6 Рабочая группа ИКАО по вопросам доступности международной гражданской авиации разработала долгосрочную стратегию в отношении инвалидов и завершила подготовку свода основных нормативных требований, которые охватывают политику и практику, направленные на обеспечение безопасных и комфортных авиаперевозок для людей с инвалидностью, включая доступ к услугам, бытовым удобствам и соответствующей информации. Планируется, что стратегия будет представлена на утверждение на следующем заседании Группы экспертов по упрощению формальностей в декабре 2025 года.

3. ВЫВОДЫ

3.1 Насущная потребность для ИКАО сегодня – дать внятный ответ на призыв к действию для обеспечения доступности, исходящий со стороны пассажиров, отрасли и государств, обеспечивая согласованные действия государств, авиакомпаний, аэропортов и пассажиров.

3.2 Настало время действовать и продолжать объединять усилия стран в рамках рабочей группы по регулированию под руководством ИКАО, которая поможет разобраться с многообразием противоречивых регулирующих норм в сфере доступности, которые уже являются препятствием на пути к тому, чтобы авиаперелеты были комфортным и положительным опытом для всех.

3.3 В связи с этим крайне важно, чтобы Генеральная Ассамблея настоятельно призвала ИКАО и её государства-члены продолжать поддерживать и расширять деятельность Рабочей группы по вопросам доступности международной гражданской авиации и включить в нее представителей сообщества инвалидов, а также разработать стратегию и план работы по обеспечению доступности авиации.