



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 24 повестки дня. Первоочередные инициативы в области безопасности полетов и аэронавигации

ЗАЩИТА ПОЗИЦИИ ИКАО ПО ВОПРОСУ АВИАЦИОННОГО ЧАСТОТНОГО СПЕКТРА ДЛЯ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО РАДИОСВЯЗИ (2027) (ВКР/27)

(Представлено Бразилией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе рассматриваются конкретные пункты повестки дня Всемирной конференции по радиосвязи (2027) (ВКР-27), которые представляют непосредственную или потенциальную угрозу авиационному спектру, и анализируются их последствия для участия авиационных заинтересованных сторон в исследовательских группах Международного союза электросвязи (МСЭ) и совещаний Группы экспертов ИКАО по организации спектра частот (FSMP).

Действия: Ассамблее предлагается:

- рассмотреть наиболее эффективные способы для авиационных ведомств и заинтересованных сторон осуществлять мониторинг текущих исследований, связанных с соответствующими пунктами повестки дня WRC-27, и активно участвовать в них;
- оценить реальные последствия отсутствия мер по защите текущего и будущего доступа к спектру радиочастот для любых вызывающих обеспокоенность пунктов повестки дня ВКР.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Каждый полет является безопасным и надежным"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Административный циркуляр СА/270 <i>"Подготовка проекта доклада ПСК ВКР-27 Бюро радиосвязи (БР) МСЭ-R"</i> . Письмо государствам 24/93 <i>"Проект позиции ИКАО по пунктам повестки дня Всемирной конференции радиосвязи (2027) (ВКР-27) Международного союза электросвязи (МСЭ), затрагивающим интересы авиации (2027) (WRC-27)"</i> . Совещания Группы экспертов ИКАО по организации спектра частот

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В рамках Международного союза электросвязи (МСЭ) каждые четыре года проводится Всемирная конференция по радиосвязи (ВКР), поддерживаемая подготовительным процессом, который осуществляется через региональные организации электросвязи (СИТЕЛ, ASMP, РСС, СЕПТ, АТСЭ и АСЭ)¹. ВКР отвечает за анализ, пересмотр и, при необходимости, обновление Регламента радиосвязи (РР) с целью распределения частот между различными службами в соответствии с меняющимися потребностями мировых радиосвязных операций и для решения иных нормативных вопросов.

1.2 РР содержит полные тексты, принятые на ВКР-95, а также все последующие обновления, внесенные последующими ВКР, в том числе приложения, резолюции и рекомендации МСЭ-R, включенные посредством ссылки.

1.3 Каждая ВКР принимает повестку дня для следующей конференции, а также предварительную повестку дня для следующей за ней конференции. Помимо постоянных пунктов, в повестку дня включаются конкретные темы на основе предложений, представляемых конференции. Эти пункты повестки дня дают возможность заинтересованным сторонам секторов радиосвязи предлагать поправки в РР на основе результатов исследований, проводимых в рамках каждого пункта.

1.4 Организация Объединенных Наций через ее государства-члены признает важность защиты пассажиров и авиационных систем, обеспечивающих их безопасность. В поддержку критически важных требований безопасности полетов, связанных с использованием радиочастотного спектра в авиации, МСЭ установил следующие положения:

- a) **Устав МСЭ, статья 40:** *"Международные службы электросвязи должны предоставлять абсолютный приоритет всем сообщениям электросвязи, касающимся безопасности человеческой жизни на море, на суше, в воздухе и в космическом пространстве, а также сообщениям электросвязи исключительной срочности об эпидемиологической обстановке, поступивших от Всемирной организации здравоохранения";*
- b) **Регламент радиосвязи МСЭ, статья 4.10:** *"Государства – члены МСЭ признают, что аспекты безопасности радионавигационной службы и других служб безопасности требуют специальных мер по обеспечению ограждения их от вредных помех; необходимо, таким образом, учитывать этот фактор при присвоении и использовании частот".*

1.5 Эффективное управление спектром частот имеет решающее значение, поскольку оно определяет распределение служб радиосвязи, устанавливает технические стандарты и определяет, какие системы и технологии могут эксплуатироваться на территории государства. Оно охватывает несколько ключевых аспектов: защиту частот, используемых критически важными службами, с целью предотвращения вредных помех; выявление возможностей повышения эффективности и поддержки разработки и внедрения новых технологий в рамках гибких

¹ Африканский союз электросвязи (АСЭ), Азиатско-тихоокеанский союз электросвязи (АТСЭ), Европейская конференция администраций почты и электросвязи (СЕПТ), Межамериканская комиссия по электросвязи (СИТЕЛ), Арабская группа по управлению использованием спектра (ASMG) и Региональное содружество в области связи (РСС).

нормативных подходов; и сокращение стоимости телекоммуникационного оборудования для содействия равному доступу для всех слоев общества (МСЭ, 2022).

1.6 Рост спроса на доступ к участкам спектра частот отражает непрерывный технологический прогресс и быстрое расширение видов применения с интенсивным использованием полосы пропускания. В результате распределение и координация спектра радиочастот стали серьезными задачами, требующими тщательного баланса между эффективностью и справедливым принятием решений (МСЭ-R, 2014).

1.7 ИКАО следует рабочему принципу, установленному в ходе подготовительных исследований для ВКР-07 в рамках МСЭ: ИКАО несет ответственность за обеспечение совместимости систем, стандартизированных ИКАО, с существующими или планируемыми аэронавигационными системами, функционирующими в соответствии с международными авиационными стандартами. Вопрос совместимости систем, стандартизированных ИКАО, с нестандартизованными ИКАО аэронавигационными системами или с неаэронавигационными системами рассматривается в рамках процесса МСЭ.

1.8 Безопасность полетов зависит от доступности надежных служб связи, навигации и наблюдения. Современные и перспективные системы связи, навигации и наблюдения (CNS) и системы организации воздушного движения (ОрВД) в значительной степени зависят от доступа к достаточному, подходящему и хорошо защищенному радиочастотному спектру, чтобы соответствовать высоким стандартам целостности и доступности, что необходимо для обеспечения безопасности полетов. Требования к спектру для этих систем изложены в стратегии ИКАО в отношении спектра.

1.9 Рост интенсивности воздушного движения и появление новых видов применения в авиации создают нагрузку на системы организации воздушного движения и ресурсы спектра, что, вероятно, потребует расширения или выделения дополнительных частот сверх того, чего можно достичь за счет текущих мер по повышению эффективности.

1.10 Для обеспечения безопасности пассажиров необходима тщательная оценка совместимости между системами, используемыми для безопасной эксплуатации воздушных судов и организации воздушного движения, и системами, которые не связаны с обеспечением критически важной для безопасности полетов связи, но работают в тех же или соседних диапазонах радиочастот.

1.11 Кроме того, наблюдается растущая тенденция к развитию новых мобильных сетей связи, таких как базовые станции IMT 5G с активными антеннами, работающими при более высокой излучаемой мощности, а также рост плотности наземных устройств, поддерживающих спутниковые сети. Для обеспечения постоянной совместимости с другими системами и службами, особенно системами обеспечения безопасности полетов, важно пересматривать и оценивать уровни нежелательных излучений таких станций.

2. РАССМОТРЕНИЕ

2.1 В рамках текущего цикла исследований ВКР-27 FSMP предварительно определила несколько пунктов повестки дня (1.5, 1.7, 1.11, 1.12, 1.13, 1.15, 1.16, 1.17, 1.18, 1.19, 4, 8, 9 и 10), требующих пристального внимания со стороны авиационного сектора. Эти пункты относятся к компетенции различных рабочих групп МСЭ-R, в том числе WP 4A, 4C, 5D, 7B, 7C и 7D. Хотя

WP 5B является ведущей группой МСЭ-R по исследованиям в области аэронавигационных служб и обычно служит основным форумом для авиационных ведомств и заинтересованных сторон, в настоящее время она выступает в качестве вспомогательной группы по ряду указанных пунктов повестки дня ВКР-27.

2.2 До настоящего времени эти рабочие группы рассматривали указанные пункты повестки дня как минимум на двух совещаниях в 2024 и 2025 годах. Предварительные результаты этих обсуждений требуют последующего анализа со стороны авиационных ведомств и заинтересованных сторон.

2.3 Любое предложенное изменение в РР, инициированное одним сектором радиосвязи, вероятно повлияет как минимум еще на один сектор – часто отрицательно, но иногда и положительно. Если сектор не определит и не будет отслеживать соответствующие пункты повестки дня либо не будет активно участвовать в связанных исследованиях, это создает риск принятия решений, которые не в полной мере учитывают потенциальное воздействие на его деятельность.

3. ВЫВОД

3.1 В условиях бюджетных и кадровых ограничений, с которыми сталкиваются отдельные ведомства, представителям авиации не представляется возможным присутствовать на всех совещаниях рабочих групп МСЭ-R. Тем не менее члены FSMР и авиационные заинтересованные стороны должны найти эффективный способ для отслеживания и мониторинга исследований, связанных с пунктами повестки дня ВКР-27.

3.2 Ассамблее предлагается рассмотреть наиболее действенные способы, с помощью которых авиационные ведомства и заинтересованные стороны могут отслеживать и активно участвовать в текущих исследованиях, относящихся к соответствующим пунктам повестки дня ВКР-27, а также оценить реальные последствия отсутствия мер по защите текущего и будущего доступа к спектру радиочастот для любых вызывающих беспокойство пунктов повестки дня ВКР.

3.3 Настоятельно рекомендуется активное участие экспертов по организации авиационного спектра в соответствующих совещаниях МСЭ-R, таких как WP 5B, а также в совещаниях региональных организаций электросвязи, чтобы обеспечить эффективное представительство и отстаивание интересов авиации.
