



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 25 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией

УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ИКАО И ОРС РАДИ ПОВЫШЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ, РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИЙ И ЭКОЛОГИЧНОСТИ В АВИАЦИИ

(Представлено Европейской организацией по оборудованию для гражданской авиации (EUROCAE) от лица EUROCAE, RTCA, Inc., Общества автомобильных инженеров (SAE International) и Аэронавигационного радио инкорпорейтед (ARINC))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе подчеркивается важность укрепления сотрудничества между ИКАО и организациями по разработке стандартов (ОРС) в целях решения текущих и будущих проблем в областях авиационной безопасности, технических инноваций и экологичности. Для достижения еще более эффективной, согласованной на глобальном уровне стандартизации и нормативно-правовой базы с целью содействия инновациям требуется более глубокая интеграция знаний и опыта, которыми обладают ОРС. В настоящем документе раскрывается, каким образом расширение сотрудничества между ИКАО и ОРС будет:

- a) поддерживать упреждающий подход к авиационной безопасности, стимулируя раннее внедрение стандартов, принимаемых на основе консенсуса, в концепцию ИКАО по стандартизации и в сопровождающую документацию;
- b) ускорять разработку и признание регуляторными органами новейших стандартов, которые открывают путь для инноваций, в то же время содействуя их согласованию на международном уровне и глобальной оперативной совместимости;
- c) оптимизировать использование ресурсов за счет того, чтобы снижать дублирование усилий и содействовать более гибкому подходу к стандартизации, основанному на показателях эффективности;
- d) содействовать внедрению в глобальном масштабе инновационных, экологических технологий, в особенности таких, которые соответствуют Глобальному аэронавигационному плану (ГАНП), Глобальному плану обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и долгосрочной желательной цели ИКАО (LTAG).

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) признать отраслевые стандарты жизненно важными инструментами для улучшения глобальной авиационной безопасности и содействия инновациям и экологичности, а также поддержать их

¹ Версии документа на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках предоставлены EUROCAE.

интеграцию в концепцию ИКАО по стандартизации посредством приведения ссылок при условии, что они будут утверждены на предмет пригодности для заданной цели; б) призвать к более плотному взаимодействию с организациями по разработке стандартов (ОРС), с тем чтобы эффективно выявлять и интегрировать представляющие интерес новые технологии и критически важные для безопасности инновации, тем самым способствуя целостному подходу к вопросам безопасности, основанному на показателях эффективности; с) упрочить роль Круглого стола ИКАО по стандартам (SRT) в качестве важнейшей площадки, которая позволяет согласовывать деятельность ИКАО и ОРС, содействовать координации на ранних этапах, снижать дублирование и ускорять признание высококачественных стандартов, которые служат фундаментом безопасных инноваций во всем секторе.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями <i>"Каждый полет безопасен и защищен"</i> и <i>"Авиация обеспечивает бесперебойную, доступную и надежную мобильность для всех"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Более тесное сотрудничество между ИКАО и ОРС позволит оптимизировать потребление ресурсов, так как будут задействованы знания, опыт и потенциал всех вовлеченных организаций и заинтересованных сторон
<i>Справочный материал</i>	Предыдущие резолюции Ассамблеи/рекомендации AN-Conf/12 (Doc 10007), рекомендация 6/13; резолюция Ассамблеи A37-15; резолюция Ассамблеи A38-11; резолюция Ассамблеи A39-22: Разработка и внедрение SARPS и PANS и уведомление о различиях

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Сегодня в сфере авиации происходят беспрецедентные перемены, за которыми стоит технический прогресс, требования экологического характера и непрерывное совершенствование представлений о безопасности. Чтобы эффективно справляться с новыми тенденциями, ИКАО обязана тесно сотрудничать с организациями по разработке стандартов (ОРС), которые играют ключевую роль в разработке, утверждении и поддержании технических стандартов глобальной авиации. Сегодня публикации ИКАО уже сопровождаются сотнями отраслевых стандартов, что говорит о твердости международной системы стандартизации, выработанной благодаря авиации.

1.2 В приведенных выше рекомендациях Аэронавигационных конференций и резолюциях Ассамблеи ИКАО подчеркивается, что в любых случаях, когда это уместно, и с учетом надлежащего утверждения, ИКАО следует при разработке SARPS, правил аэронавигационного обслуживания (PANS) и нормативно-технических документов использовать достижения признанных ОРС. На сегодняшний день в большинстве случаев для этого делаются примечания к SARPS или другим документам. В этих рекомендациях также содержится призыв к ИКАО ввести и обеспечивать эффективную координацию с этими ОРС, с тем чтобы полностью задействовать их знания, опыт и потенциал.

1.3 В настоящем документе учтены более ранние резолюции Ассамблеи и рекомендации Аэронавигационных конференций, а также достижения Целевой группы по комплексному проекту в области CNS и спектра (ICNSS TF). В нем рекомендуется принятие более структурированного подхода к стандартизации, основанного на показателях эффективности, при котором отраслевые стандарты будут использоваться ради безопасности, ускорения инноваций и поддержания движения к экологическим целям.

1.4 Для того чтобы извлечь всю пользу из сотрудничества между ИКАО и ОРС, необходима комплексная дорожная карта по стандартизации, которая обеспечила бы взаимодополняемость сфер ответственности и своевременную публикацию всех соответствующих документов. Такая дорожная карта должна дополняться конкретными механизмами, которые позволили бы оптимизировать принятие отраслевых стандартов регуляторными органами, что открыло бы путь к более гибкому реагированию на инновации.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Повышение авиационной безопасности путем упреждающей стандартизации

2.1.1 По мере развития авиации жизненно важным становится упреждающий подход, основанный на оценке рисков, особенно в свете того, что темпы технических инноваций продолжают расти. Потребность в таком подходе ясно отражена в Глобальном аэронавигационном плане (ГАНП) и в блочной модернизации авиационной системы (ASBU), принятие которых ожидается на 42-й сессии Ассамблеи ИКАО.

2.1.2 Многие критически важные инновации, такие как ИИ, передовая авионика, аэромобильность в сложных условиях (ААМ) и системы профилактического техобслуживания, опираются на разработанные в данной отрасли консенсусные стандарты, которые непрерывно уточняются в ходе практического применения. Жизненно важно понимать те обновления, которые будут внесены в ГАНП и в соответствующие ASBU, чтобы обеспечить гладкую интеграцию новейших технологий в глобальную систему авиации. Это подтверждает важность координации в обеспечении того, чтобы все стандарты (со стороны как ИКАО, так и других организаций) соответствовали согласованным стратегическим целям.

2.1.3 В то же время данный сектор сталкивается со все более строгими ограничениями в плане ресурсов на всех уровнях, в том числе со стороны региональных авиационных организаций, государственных органов, поставщиков аэронавигационных услуг, операторов полетов и производственной отрасли. В этой связи крайне важно избежать дублирования усилий и обеспечить эффективное распределение ресурсов. ИКАО и ОРС должны совместно обеспечить оптимальное использование ресурсов при разработке твердых, высококачественных стандартов, которые соответствовали бы растущим потребностям авиации во всем мире.

2.1.4 Следовательно, концепция ИКАО по стандартизации должна более динамично согласовываться с этими тенденциями. ИКАО должна укреплять значимость разрабатываемых ОРС стандартов, с тем чтобы ускорить разработку публикаций и обеспечить их своевременное принятие, в то же время обеспечивая беспристрастность и должный надзор.

2.1.5 Применение SARPS, основанных на показателях эффективности и подкрепленных утвержденными отраслевыми стандартами, обеспечивает масштабированный подход, который позволяет повысить безопасность и глобальную оперативную совместимость, при этом не замедляя технический прогресс. Для достижения этого требуется тесное взаимодействие по рабочим программам – от первоначального предложения до публикации. Такое взаимодействие позволяет уже на ранних этапах достигать соглашения о распределении задач, обеспечивать взаимодополняемость SARPS и отраслевых стандартов, а также эффективнее согласовывать графики публикации.

2.2 Заблаговременная и постоянная координация с ОРС открывает широкий путь для инноваций

2.2.1 Представители авиационного сектора должны считаться с растущими темпами внедрения революционных технологий. Уже сейчас ИКАО занимается (например, посредством различных комитетов, а также ААМ и Исследовательских групп по трастовой концепции) новыми и грядущими темами, вокруг которых объединяются различные заинтересованные стороны, формирующие лицо будущей экосистемы авиации. Расширение сотрудничества между ИКАО и рабочими группами ОРС при одновременном содействии усилиям по стандартизации во всей отрасли будет содействовать тому, чтобы в авиации в полной мере использовались достижения в области цифровой инфраструктуры, кибербезопасности и автоматизации, что откроет широкий путь для инноваций во всей отрасли.

2.2.2 Стандарты играют важную роль в стимулировании инноваций и технических разработок и в то же время помогают преодолеть разрыв между утвержденными в оперативном порядке результатами работы исследовательских отделов, основанными на показателях эффективности, и их применением на практике. Это обеспечивает единую среду для согласованного внедрения потенциала на основе утвержденных стандартов. Растущие темпы инноваций требуют более активного участия как регуляторных органов на глобальном, региональном и национальном уровнях, так и ОРС, чтобы содействовать безопасному внедрению новых технологий.

2.2.3 Этот критически важный аспект уже признан со стороны ИКАО и авиационного сообщества, однако, чтобы задействовать весь потенциал такой интеграции, требуется дальнейшая совместная работа. В отсутствие эффективной координации между самими ОРС, между ОРС и ИКАО, а также в рамках процесса стандартизации в целом, может получиться так, что эти технологии будут одобрены регуляторными органами лишь по разрозненным частям, что замедлит их внедрение и поставит под угрозу их согласование на международном уровне и установление глобальной оперативной совместимости. Совместное участие ИКАО и ОРС на ранних этапах поможет обеспечить, что усилия по стандартизации соответствуют циклам инновации в данной отрасли, тем самым привнося более согласованный подход на глобальном уровне.

2.3 Укрепление международного сотрудничества ради глобальной стандартизации

2.3.1 Поскольку элементы экосистемы авиации тесно взаимосвязаны, невозможно проводить стандартизацию в отдельных разрозненных областях. ОРС находятся в особом положении, дающее им возможность решать проблемы стремительно развивающейся обстановки, в которой то и дело появляются революционные технологии и новые заинтересованные стороны. Предоставляя открытую, прозрачную площадку для обсуждений, в особенности посредством строгих процедур для рассмотрения, ОРС обеспечивают инклюзивный подход, в котором царит сотрудничество. Консенсусная модель способствует признанию нововведений в масштабах всего сообщества, в то же время обеспечивая соответствие твердым стандартам, согласуемым на международном уровне.

2.3.2 Более тесное сотрудничество приведет к повышению качества стандартов, так как при этом будут задействованы знания и опыт ведущих мировых экспертов и множества различных представителей как ИКАО, так и ОРС, которые объединяют заинтересованные стороны со всех уголков авиационного сектора. Благодаря своему активному участию и тесному сотрудничеству с регуляторными органами и представителями отрасли, ОРС по-прежнему лучше других осознают то, каким видят будущее авиации на региональном и глобальном уровнях, и обеспечивают соответствие стратегическим целям. Это устойчивое международное сотрудничество способствует

гибкости при решении проблем, в то же время предлагая устойчивые стандарты, которые помогают гарантировать безопасность при развитии авиации по всему миру.

2.3.3 Чтобы обеспечить гладкость работы в глобальном масштабе и повысить безопасность и эффективность, жизненно важно сделать акцент на стандартизации. С учетом сложности вопросов, связанных с международным воздушным пространством, и разнообразия вовлеченных заинтересованных сторон, усилия по стандартизации следует согласовать с приоритетами и сроками, установленными в ГАНП и ГПБП. Кроме того, необходимо одобрение таких мер от заинтересованных сторон, чтобы заручиться их согласием и обеспечить эффективное использование ресурсов.

2.3.4 В этой связи следует возобновить и усилить деятельность Круглого стола ИКАО по стандартам (SRT) (или его преемника под иным названием) с целью продолжить работу, начатую несколько лет назад, что позволит привести в четкую систему текущие и будущие действия по стандартизации на уровнях как ИКАО, так и ОРС. SRT мог бы содействовать выявлению новых технологий, на которые необходимо обратить внимание с целью стандартизации уже на ранних этапах. SRT также должен служить механизмом для введения системы при указании ссылок на отраслевые стандарты в публикациях ИКАО. Кроме того, SRT способен обеспечить, чтобы дорожные карты ОРС были согласованы с приоритетами ИКАО, в особенности ГПБП, ГАНП и ASBU. Наконец, SRT мог бы свести в единое целое возможные пути прохождения разработок от этапов исследования до регуляторного одобрения с акцентом на экологичности.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 ИКАО следует продолжать работать в соответствии с предшествующими рекомендациями, задействуя отраслевые стандарты более широко и эффективно, чтобы обеспечить более интегрированный подход к стандартизации на международном уровне. Вследствие этого весь процесс в целом станет более гибким, упреждающим и прогрессивным, что крайне важно для того, чтобы открыть путь инновациям, интегрировать новые технологии безопасным образом и открыть двери новым участникам.

3.2 Вновь утвержденный акцент на SRT и на соответствующей дорожной карте представляет собой жизненно важный шаг к более эффективной концепции стандартизации. Однако чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами этой прогрессивной тенденции, ИКАО следует укрепить сотрудничество с ОРС с целью обеспечить, чтобы критически важные для безопасности инновации гладко проходили по этапам процесса стандартизации ИКАО, чтобы требуемые в отрасли стандарты признавались как неотъемлемые дополнения к публикациям ИКАО, а экологичность и инновации с самого начала учитывались в составе планирования.