



大会 — 第42届会议
技术委员会

议程项目24：航空安全和空中航行优先举措

建立人员执照与培训中心认证的全球数据库

（由哈萨克斯坦提交）

执行摘要

本工作文件提议建立专门用于航空人员执照和培训中心认证的全球数据库基础设施。该倡议的目的是在跨境航空活动越来越多的背景下，解决对统一的、国际通用的核验系统需求日益增长的问题。

该数据库将收录各国家航空当局（NAAs）颁发的执照以及这些航空当局授予的培训中心的认证。此外，欧盟航空安全局（EASA）和美国联邦航空局（FAA）等全球公认的机构颁发的认证也可以纳入其中。通过建立一个标准化、安全的核验平台，国际民用航空组织（ICAO）能够促进资质互认，减轻行政负担，提升全球航空安全监管水平。

行动：请大会：

- 要求国际民航组织制定航空人员认证核验系统的全球标准和技术规范；
- 建议国际民航组织相关专家组下设专门的工作组，为各成员国设计统一的数字基础设施框架和实施指南；
- 鼓励国际民航组织提议数据库分阶段全球实施路线图，将现有的国家或地区系统的经验和最佳做法纳入其中；和
- 注意到哈萨克斯坦准备好自愿为国际民航组织的工作提供支持，提供本国的经验和技術能力，协助这类全球数据库系统的初步开发和验证工作。

战略目标：	本工作文件涉及的战略目标：每次飞行都安全和安保。
财务影响：	财务影响将在进行全面可行性研究后确定。
参考文件：	附件1 — 《人员执照的颁发》 Doc 10184号文件：《大会有效决议》（截至2022年10月7日） Doc 10004号文件：2026-2028年版《全球航空安全计划》 Doc 9841号文件：《培训机构审批手册》 Doc 9750号文件：《全球空中航行计划（GANP）》 国家航空人员执照颁发规章

1. 引言

1.1 航空业跨境活动和人员流动日益增多，因此需要建立国际公认的、可核验的人员资质管理体系。

1.2 虽然一些国家建立了本国的电子执照登记系统，但这些系统的格式和可访问性尚未统一，限制了国际间的认可和高效的核验。

1.3 国际民航组织附件1 — 《人员执照的颁发》和相关指导材料强调严格监督执照颁发和培训的必要性，但并没有提供数字化国家间的核验机制。

1.4 统一的全球平台将实现无缝信息交换，提高监管效率及加强航空安全监管的完整性。

2. 讨论

2.1 建议的解决方案涉及建立一个具有安全保障、分布式全球数据库，可实现对航空人员证书和培训中心资质的实时核验。该系统可供各成员国即时访问核验其他成员国颁发的证书的有效性和当前的状态。

2.2 该系统将具有以下特点：在所有参与成员国之间进行实时证书核验，可确保隐私和保密性的安全的数据保护，采用基于国际民航组织要求的标准化数据格式以及具备与现有国家系统的集成能力。

2.3 采取分阶段方式实施，首先是建立基础，包括制定全球标准和技术规范、开发核心系统基础设施、建立治理框架以及参与参与的成员国共同开展试点测试。

2.4 第二阶段将侧重地区扩展，实施全面的运行能力，制定培训与支持计划及建立综合核验网络。最终阶段将实现在全球范围内的部署，覆盖所有参与的成员国并实施高级功能。

2.5 通过即时核验证书的有效性和当前状态，实时更新证书停用或吊销信息，提高欺诈检测与预防能力及更好地追踪复训合规情况，系统将提升安全水平。

2.6 通过大幅缩短核验处理时间，减轻航空当局的行政负担，简化跨管辖范围人员部署及降低航空公司和运营人的运营成本，可实现运营效率的提升。

2.7 由国际民航组织协调的治理结构可能包括由各成员国代表组成的全球数据库指导委员会，负责标准制定、实施支持与指导方案的技术工作组以及监测与合规性监督。

2.8 该框架将确保使核验流程标准化以提升兼容性，增强各成员国间的信任与合作，改进安全分析信息共享并强化全球航空治理。

3. 结论

3.1 建立航空人员证书全球数据库，标志着国际航空安全与效率方面的一项重大进展。该举措不仅解决了现有核验体系所面临的根本性挑战，更为加强航空人员管理国际合作打下了安全的基础。

3.2 建议的系统为加强安全监管、降低运营成本和提升人员流动性提供了重要机遇。

3.3 当前的数据库技术与航空业日益增强的数字化能力，为在全球范围内的成功实施创造了最佳条件。改进核验系统的迫切需求及可能带来的显著运营效益，为立即行动提供了充分依据。

3.4 哈萨克斯坦民航局在航空数据库系统领域积累了全面的专业知识，随时准备自愿为在全球范围内实施这一重要倡议提供支持。利用在本国推行集成式证书管理系统的成功经验，哈萨克斯坦展现了现代化核验基础设施的技术能力和运营效益，愿致力于贡献技术专长与资源来支持这项全球性倡议。

— 完 —