



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ НАДЗОРА ЗА УПРОЩЕНИЕМ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ ПРИ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ

(Представлено Саудовской Аравией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Приложение 9 "*Упрощение формальностей*" основано на 10 ключевых статьях Чикагской конвенции, которые обязывают государства-члены соблюдать международные положения, регулирующие оформление воздушных судов, пассажиров и грузов компетентными органами, в том числе занимающимися вопросами таможен, иммиграции, сельского хозяйства и общественного здравоохранения. Эти положения призваны свести к минимуму эксплуатационные задержки и повысить эффективность процедур пограничного контроля. Для эффективного осуществления Приложения 9 требуется тесная координация между правительственными ведомствами и пограничными органами.

Хотя Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS) Приложения 9 были впервые приняты в 1949 году, исторически сложилось, что темпы их внедрения являются более низкими по сравнению с SARPS Приложений, касающихся безопасности полетов и авиационной безопасности. Эта разница во внедрении свидетельствует о необходимости создания специальных национальных механизмов надзора для обеспечения последовательного мониторинга и устойчивого соблюдения.

В связи с этим в настоящем документе подчеркивается важность создания государствами национальной системы надзора. Разработка руководства по надзору за упрощением формальностей при воздушных перевозках позволила бы предоставить в распоряжение государств-членов практический справочный материал, который помог бы им оценивать соблюдение SARPS Приложения 9 с помощью стандартизированных процедур и четких методик инспектирования и надзора. Рекомендуется разработать это руководство в координации с соответствующими заинтересованными сторонами, работающими в аэропортах, с тем чтобы обеспечить четкое распределение функций и эффективное межведомственное сотрудничество.

Такое руководство позволит усовершенствовать национальный надзор за услугами, связанными с упрощением формальностей, улучшить соблюдение международных стандартов и повысить эксплуатационную эффективность. В конечном итоге будут повышены качество обслуживания пассажиров и общая эффективность воздушного транспорта как на национальном, так и на международном уровнях.

¹ Версии документа на английском и арабском языках предоставлены Саудовской Аравией.

Действия: Ассамблее предлагается: а) рекомендовать государствам-членам создать национальную систему надзора за упрощением формальностей при воздушных перевозках по аналогии с существующими системами, используемыми для контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности, в целях эффективного и последовательного осуществления Приложения 9; б) обратиться к Международной организации гражданской авиации (ИКАО) с просьбой предоставить техническую поддержку и инструктивный материал государствам-членам, разрабатывающим руководство по надзору за упрощением формальностей при воздушных перевозках, которое поможет проводить оценку соблюдения SARPS Приложения 9 и укрепит институциональные механизмы осуществления и устойчивого мониторинга.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные финансовые последствия отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Приложение 9 "Упрощение формальностей" Статья 22 Конвенции о международной гражданской авиации (Doc 7300), подписанной в Чикаго 7 декабря 1944 года, с поправками, внесенными Ассамблеей ИКАО

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Цель программы Международной организации гражданской авиации (ИКАО) по упрощению формальностей состоит в том, чтобы предоставить государствам-членам необходимые инструменты для максимального повышения эффективности прохождения пограничного контроля, а также дать им в распоряжение соответствующий инструктивный материал. В основе этой программы лежит повышение эффективности и результативности процедур пограничного контроля и таможенного оформления, при этом должно обеспечиваться соблюдение всех положений Приложения 9 "Упрощение формальностей".

1.2 Отсутствие четкого и всеобъемлющего механизма надзора для оценки соблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 9 остается одной из основных причин того, что во многих государствах упрощению формальностей не уделяется приоритетного внимания. Это подчеркивает необходимость создания национальной системы надзора и разработки руководства по надзору, которое позволило бы национальным компетентным органам эффективно контролировать выполнение этих положений.

1.3 В основе такого руководства могла бы лежать скоординированная национальная система, предусматривающая разработку соответствующего законодательства, осуществление программ профессиональной подготовки и выделение достаточных людских и технических ресурсов. Это руководство способствовало бы повышению качества услуг, связанных с упрощением формальностей в аэропортах, в соответствии с требованиями Приложения 9 или с превышением этих требований, а также повышению эффективности оперативной деятельности.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Для эффективного национального надзора за упрощением формальностей при воздушных перевозках необходимо назначить централизованный полномочный орган, ответственный за надзор за соблюдением соответствующих нормативных требований, тем самым обеспечивая единообразие их применения на национальном уровне. Хотя организационная структура и конфигурация такого полномочного органа являются вопросом национального суверенитета, рекомендуется, чтобы назначенный полномочный орган действовал в координации с соответствующими министерствами и ведомствами, работающими в аэропортах. Руководство по надзору будет способствовать стандартизации процедур надзора и содействовать эффективному и последовательному внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 9. Технические координаторы от каждой заинтересованной стороны будут обеспечивать эффективную координацию и интеграцию функций, тем самым повышая эффективность эксплуатации и общее качество услуг, связанных с упрощением формальностей.

2.2 Руководство по надзору за упрощением формальностей при воздушных перевозках будет охватывать инспекции, последующие меры и регулярный анализ для оценки соблюдения SARPS Приложения 9. Успех деятельности по надзору в значительной степени зависит от квалификации и компетентности инспекторов, ответственных за надзор. Поэтому в настоящем документе рекомендуется, чтобы ИКАО разработала программы профессиональной подготовки инспекторов по упрощению формальностей, уделив особое внимание практическим аспектам оценки и надзора и обеспечив инспекторов необходимыми техническими знаниями и методиками для эффективного использования руководства. Эти усилия позволят повысить качество процессов аудита и обеспечить их последовательное осуществление в различных аэропортах и ведомствах заинтересованных сторон.

2.3 В качестве ориентира и в рамках своего обязательства по внедрению SARPS Приложения 9 и повышению эффективности воздушных перевозок Саудовская Аравия в 2023 году приступила к реализации комплексной национальной программы по проведению инспекций и мониторинга упрощения формальностей при воздушных перевозках в международных аэропортах. Цель этой программы – обеспечить полное соблюдение положений Приложения 9 и повысить качество услуг, связанных с упрощением формальностей при оформлении пассажиров, членов экипажей, грузов и почты.