



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОСТОЯННОМУ УЛУЧШЕНИЮ ПРОЦЕССА ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, СВЯЗАННЫХ С УПРОЩЕНИЕМ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ НА ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ

(Представлено Сенегалом)

В настоящем рабочем документе подчеркивается роль и значение процесса упрощения формальностей для обеспечения эффективности и устойчивости международных воздушных перевозок. В нем освещаются текущие и проведенные мероприятия по содействию эффективной реализации Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 9 всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

Учитывая необходимость создания условий для "беспрепятственной, доступной и надежной мобильности для всех" в контексте прогнозируемого экспоненциального роста объемов воздушного движения, в документе представлены предложения, направленные на поддержку действий Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и других международных организаций, а также на предоставление государствам и заинтересованным сторонам возможности определить приоритетные стратегические цели, что приведет к значительному повышению уровня эффективного и непрерывного внедрения положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*". Эти предложения конкретно касаются принятия Глобального плана упрощения формальностей, аналогичного Глобальному плану обеспечения безопасности полетов (ГПБП), Глобальному аэронавигационному плану (ГАНП) и Глобальному плану обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), разработки механизма добровольной самооценки для реализации SARPS и регулярного созыва Глобальной конференции по упрощению формальностей.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) с учетом глобальных прогнозов воздушного движения на предстоящие годы признать необходимость постоянного повышения эффективности трансграничных полетов воздушных судов, перевозок пассажиров, экипажей и грузов;
- b) поручить ИКАО координировать проведение оценки целесообразности и, если это будет сочтено необходимым, разработать Глобальный план упрощения формальностей (GFALP), аналогичный планам ГАНП, ГПБП и ГПАБ, определив глобальные приоритетные области и конкретные меры, позволяющие достичь поставленных целей;

¹ Текст на французском языке представлен Сенегалом

с) поручить ИКАО рассмотреть вопрос о разработке стандартизированной системы, позволяющей государствам обеспечивать непрерывный мониторинг (самооценку) эффективного внедрения SARPS Приложения 9 заинтересованными сторонами на их территориях. Система может включать в себя, в частности, протокол для оценки уровней реализации, платформу цифровой отчетности и рекомендации по их использованию; д) признать необходимость поощрения и поддержания высокого уровня политической приверженности и с этой целью поручить ИКАО рассмотреть вопрос о проведении на регулярной основе (по крайней мере раз в три года) международной конференции по упрощению формальностей (FALC), позволяющую достичь ее целей с учетом имеющихся ресурсов.	
<i>Стратегические цели</i>	<i>Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью "Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех".</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Бюджет Регулярной программы на 2026–2028 гг. и/или внебюджетные поступления.
<i>Справочный материал</i>	<i>Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Упрощение формальностей можно определить как совокупность мер и людских и материальных ресурсов, предназначенных для улучшения и оптимизации передвижения воздушных судов, членов экипажей, пассажиров, грузов, багажа, почтовых отправок и бортприпасов через аэропорты при обеспечении безопасности полетов, авиационной безопасности и соблюдении соответствующих международных и национальных норм. Цель упрощения формальностей заключается в упрощении процесса аэронавигации и передвижения через аэропорты и границы.

1.2 Упрощению формальностей отводится видное место в Чикагской конвенции о международной гражданской авиации (1944 год), и этот вопрос играет решающую роль в повышении эффективности и устойчивости международных воздушных перевозок. Кроме того, 2024 год был объявлен Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) Годом упрощения формальностей в ознаменование 75-й годовщины Приложения 9 "Упрощение формальностей".

1.3 В соответствии со своим мандатом ИКАО разработала Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS), содержащиеся в Приложении 9 к Чикагской конвенции о международной гражданской авиации, а также различные инструктивные документы, предоставляющие Договаривающимся государствам единообразные спецификации для содействия эффективному внедрению ими SARPS. ИКАО регулярно обновляет SARPS с помощью Группы экспертов по упрощению формальностей и различных рабочих групп. Она также разработала несколько учебных модулей для повышения квалификации персонала, участвующего в реализации положений Приложения 9, способствуя их эффективному внедрению всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Для повышения осведомленности руководителей высокого уровня о необходимости повышения эффективности трансграничных перевозок самолетов, пассажиров, экипажей и грузов ИКАО организовала международную конференцию, включая ее министерский сегмент, в ходе которой была принята Декларация министров об упрощении международных воздушных перевозок (*Дохинская декларация*).

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Эффективное внедрение SARPS Приложения 9 имеет важное значение для упрощения процессов оформления воздушных судов, пассажиров/членов экипажа и их багажа, грузов и почты, а также для решения задач пограничного контроля и аэропортового обслуживания при одновременном обеспечении эффективности воздушных перевозок.

2.2 Следует отметить, что одним из выводов различных аналитических докладов по универсальным программам аудита является то, что уровень реализации соответствующих SARPS Приложения 9 варьируется от одного государства к другому и от одного региона к другому.

2.3 Прогнозы в отношении глобального воздушного движения прогнозируют рост в 2050 году более чем на 170 процентов по сравнению с уровнем 2019 года, что означает перевозку более 12 миллиардов пассажиров. Такое экспоненциальное развитие событий, вероятно, окажет значительное негативное воздействие на эффективность международных воздушных перевозок, если пропускная способность инфраструктуры аэропортов не будет развиваться аналогичными темпами или если не будут усовершенствованы процедуры упрощения формальностей для удовлетворения требований более оперативного оформления воздушных судов, пассажиров, экипажей и грузов.

2.4 Поэтому неотложной приоритетной задачей стало определение стратегий повышения осведомленности всех Договаривающихся государств и всех заинтересованных сторон о необходимости уделить первоочередное внимание упрощению формальностей на воздушном транспорте и принятию на себя обязательств прилагать постоянные усилия для неуклонного повышения эффективности внедрения всех SARPS, признанных в качестве важнейших для эффективности воздушных перевозок. Инициативы должны определяться в индивидуальном порядке каждым соответствующим Договаривающимся государством и заинтересованными сторонами, однако они будут более эффективными, если они будут согласованы и поддержаны стратегическими действиями и механизмами, разработанными под эгидой ИКАО. С этой целью ИКАО можно поручить принять необходимые меры, включая проведение обсуждений в соответствующих органах, проведение исследования целесообразности принятия Глобального плана упрощения формальностей, аналогичного Глобальному плану обеспечения безопасности полетов (ГПБП), Глобальному аэронавигационному плану (ГАНП) и Глобальному плану обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), и организацию на регулярной основе Глобальной конференции по упрощению формальностей, по крайней мере один раз в три года, в свете успеха Конференции, организованной ИКАО в Дохе, Катар, в апреле 2025 года.

2.5 ГПАБ, ГПБП и ГАНП признаны в качестве структур, которые в той или иной степени полезны и актуальны для многих государств-членов и региональных организаций в плане определения приоритетов и в качестве инструмента повышения уровня безопасности полетов. Они используются для оказания помощи в разработке и корректировке региональных и национальных планов обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности, в качестве источника вдохновения для региональных дорожных карт, и они полезны в качестве инструментов информационно-пропагандистской деятельности. Глобальный план упрощения формальностей, предложенный в настоящем документе, может играть в области упрощения формальностей на воздушном транспорте ту же роль, что и эти планы. Этот план должен быть стратегически согласован со стратегической целью ИКАО в области упрощения формальностей. Приоритетные действия и гибкий механизм оценки и контроля должны быть включены в него таким образом, чтобы это не стало дополнительным, непосильным бременем для Секретариата ИКАО, и при этом достигались бы намеченные стратегические цели.

2.6 Помимо системы электронного представления информации о различиях (EFOD) и контрольного перечня соблюдения положений (КПСП), связанных с Приложением 9, разработка добровольного механизма для самооценки внедрения SARPS может также содействовать усилиям Договаривающихся государств по обеспечению надзора в области упрощения формальностей. Фактически, такой механизм должен позволить государствам обеспечить эффективный контроль за реализацией SARPS Приложения 9 соответствующими национальными заинтересованными сторонами и, таким образом, постоянное совершенствование благодаря динамичным планам корректирующих действий, которые должны быть разработаны заинтересованными сторонами (правительствами и другими соответствующими органами) исходя из их возможностей.

2.7 Учитывая успех и значение глобальной Конференции по упрощению формальностей (FALC), организованной ИКАО в Дохе, Катар в апреле 2025 года, регулярное проведение аналогичного мероприятия, по крайней мере один раз в три года, должно позволить поддерживать постоянный уровень осведомленности лиц, принимающих решения на уровне правительства, тем самым повышая политическую приверженность, необходимую для эффективного внедрения SARPS Приложения 9.

— КОНЕЦ —