



АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 29 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Юридической комиссией

РОЛЬ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОБЛЮДЕНИЯ НОРМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

(Представлено Иорданией от имени государств – членов Арабской организации гражданской авиации²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе разъясняется роль судебных органов в обеспечении соблюдения норм в области гражданской авиации. Цель этого документа – укрепить сотрудничество между государствами-членами в вопросах повышения роли судебных органов в обеспечении соблюдения норм гражданской авиации. В документе представлен уникальный опыт совместного семинара *"Роль судебных органов в обеспечении соблюдения норм в области гражданской авиации"*, организованного в Иордании Комиссией по регулированию деятельности гражданской авиации Иордании совместно с Арабской организацией гражданской авиации и Управлением гражданской авиации Катара.

Действия: Ассамблее предлагается:

- настоятельно призвать ИКАО повышать осведомленность государств о роли судебных органов в обеспечении соблюдения норм в области гражданской авиации;
- предложить ИКАО обеспечить судебные органы государств-членов актуальными комплектами материалов iPacK, чтобы гарантировать, насколько это возможно, глобальную гармонизацию их норм в области гражданской авиации с точки зрения применяемого подхода и искомых результатов; и
- принять к сведению представленный уникальный опыт разработки рамочной структуры для определения роли судебных органов в обеспечении соблюдения норм в области гражданской авиации.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями: <i>"Каждый полет является безопасным и надежным";</i> <i>"Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех";</i> <i>"Конвенции и другие договоры, законы и правила в сфере международной гражданской авиации позволяют ответить на все вызовы".</i>
----------------------------	---

¹ Документ на арабском языке предоставлен Иорданией.

² Алжир, Бахрейн, Коморские Острова, Джибути, Египет, Ирак, Иордания, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Оман, Палестина, Катар, Саудовская Аравия, Сомали, Судан, Сирийская Арабская Республика, Тунис, Объединенные Арабские Эмираты и Йемен.

<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют.
<i>Справочный материал</i>	

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Деятельность полномочных органов гражданской авиации включает в себя исполнение ряда правотворческих и судебных функций на государственном уровне. Национальное законодательство, касающееся гражданской авиации, входит в область проведения внешних ревизий, которые ИКАО осуществляет в рамках программ проверок в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности. В рамках ревизий также проходит проверка показателей эффективной реализации международных требований, предъявляемых к государствам-членам после ратификации ими международных договоров, важнейшими из которых являются *Конвенция о международной гражданской авиации*, подписанная в Чикаго 7 декабря 1944 года (Чикагская конвенция), *Конвенция о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования*, подписанная в Кейптауне 16 ноября 2001 года (Кейптаунская конвенция), и соответствующие международные протоколы.

1.2 Ключевым показателем эффективности систем контроля обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности является способность поддерживать соблюдение правил гражданской авиации в стране, не нанося ущерба исполнению решений, связанных с безопасностью полетов и авиационной безопасностью, особенно тех, которые относятся к критическому элементу 8 (КЭ-8) и касаются случаев несоблюдения требований (нарушений).

1.3 Судебные органы, в частности административные суды, рассматривают дела, связанные с административными решениями, которые были приняты полномочными органами гражданской авиации, в том числе с решениями о назначении штрафов за нарушения, связанные с несоблюдением требований в области безопасности полетов и авиационной безопасности гражданской авиации, которые вытекают из обязательств государств по международным конвенциям, протоколам и приложениям к ним. Такие административные решения, принятые полномочными органами гражданской авиации в соответствии с национальным и международным законодательством, могут быть обжалованы истцом; часто таким лицом является авиаперевозчик, пострадавший от принятого органом гражданской авиации решения, который считает необходимым обратиться в суд, используя свои конституционные права.

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ НОРМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

2.1 Решения, принимаемые полномочными органами гражданской авиации государств, находятся в правовом поле, создаваемом национальными законами, предписаниями и нормативными актами, что делает их предметом возможного обжалования в административном суде.

2.2 Например, административные решения, которые выносит авиационный полномочный орган, такие как решение о приостановлении действия лицензии авиаперевозчика или решение об отзыве/приостановке/аннулировании лицензии или привилегий сотрудника гражданской авиации после нарушения, связанного с безопасностью полетов или авиационной безопасностью, по сути, являются решениями, в отношении которых действует судебное постановление, возникающее из претензий истца (физического или юридического лица) и понимания административным судьей данного вопроса. В результате судья приостанавливает – до вынесения постановления апелляционным судом – исполнение административного решения, принятого авиационным полномочным органом, которое оспорено истцом, на том основании, что авиационный орган злоупотребил своими полномочиями при принятии данного решения. Однако именно этот период приостановления исполнения создает риск, поскольку истец продолжает осуществлять свою деятельность, несмотря на решение авиационного полномочного органа о том, что данная деятельность или действие представляют угрозу обеспечению безопасности полетов и авиационной безопасности.

2.3 Причина, по которой судьи административных судов приостанавливают исполнение административных решений, вынесенных полномочным органом и обычно имеющих под собой прочные правовые основания, может заключаться в отсутствии у судей профильной юридической информации в области гражданской авиации, равно как и в нехватке глубоких знаний международных положений и законодательства, касающихся гражданской авиации, которые предоставляют авиационному полномочному органу законные средства для принятия решений, имеющих прочную правовую основу, – не самочинных решений без правовой основы.

2.4 Поскольку авиационный полномочный орган, как предусмотрено в основных нормативных документах о гражданской авиации, имеет право принимать решения в соответствии со своим уставом, а также согласно действующим правилами и инструкциями, неучет специфики гражданской авиации, соответствующих международных соглашений, договоров и вытекающих из них обязательств приводит к воспрепятствованию исполнению решений авиационного полномочного органа административными судебными органами и другими учреждениями; это, в свою очередь, влечет за собой прямые и косвенные последствия, такие как создание угрозы жизни и имуществу, а также признание государства не выполняющим требования безопасности полетов и авиационной безопасности, в первую очередь те из них, которые относятся к КЭ-8 и касаются случаев несоблюдения требований (нарушений).

3. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

3.1 Пересмотр, внесение поправок и принятие национального авиационного законодательства – это процесс, который отличается в разных странах. Однако в большинстве стран за разработку необходимых конституционных документов для пересмотра, внесения поправок или принятия законов и иных нормативных актов, касающихся гражданской авиации, отвечают разные учреждения.

3.2 Для выполнения перечисленных ниже задач необходимо, чтобы учреждения, не специализирующиеся в области авиации, обладали достаточными знаниями о соответствующих требованиях и практике международного законодательства, об их правовом или законодательном аспектах. Есть также и другие структуры, которые отвечают за гармонизацию предлагаемых законодательных актов с государственной системой законодательства и иными соответствующими законами на национальном уровне. Кроме того, есть ведомства, цель которых – повышать эффективность работы органов государственного управления, например ведомства, уполномоченные осуществлять надзор за соблюдением принципов добросовестности, заниматься борьбой с коррупцией и развитием государственного сектора, а также ведомства, участвующие в проектах реструктуризации и пересмотре политик в области воздушного транспорта.

4. ОПЫТ ИОРДАНИИ

4.1 Комиссия по регулированию деятельности гражданской авиации Иордании совместно с Арабской организацией гражданской авиации и Управлением гражданской авиации Катара организовала с 7 по 9 ноября 2024 года двухдневный совместный семинар в регионе Мертвого моря. Тема семинара: *"Роль судебных органов в обеспечении соблюдения норм в области гражданской авиации"*.

4.2 В семинаре приняли участие судьи, прокуроры и государственные обвинители, представители органов, ответственных за пересмотр и разработку законопроектов в Иордании, а также эксперты в области гражданской авиации Королевства; семинар был посвящен обсуждению роли судебной системы в обеспечении соблюдения норм в области гражданской авиации. Семинар посетили 30 участников, представлявших:

- a) Судебный институт;
- b) Прокуратуру;
- c) государственных обвинителей;
- d) Комиссию по обеспечению добросовестности и борьбе с коррупцией; и
- e) Бюро по разработке и обсуждению законопроектов,

а также специалисты Комиссии по регулированию деятельности гражданской авиации Иордании. На семинаре были рассмотрены следующие темы:

- a) международные договоры, касающиеся законодательства в области гражданской авиации;
- b) анализ законодательной базы Иордании в свете ее обязательств в соответствии с международными договорами;
- c) процедуры, используемые полномочными органами гражданской авиации для рассмотрения нарушений требований к безопасности полетов и авиационной безопасности; и
- d) международная судебная практика, связанная с обеспечением соблюдения норм в области гражданской авиации.

4.3 Семинар оказал значительное влияние на выработку согласованного мнения о необходимости наличия базовых знаний в области гражданской авиации при рассмотрении вопросов, связанных с этой областью, у представителей учреждений и ведомств, не специализирующихся на авиационной отрасли. Не менее важным является создание платформы для упрощения коммуникации между организациями и ведомствами, с одной стороны, и Комиссией по регулированию деятельности гражданской авиации Иордании, с другой.

5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ

5.1 Полномочные органы гражданской авиации являются основным национальным справочным центром по всем вопросам, связанным с авиацией, и должны предоставлять необходимые экспертные знания всем обращающимся к ним неспециализированным организациям. Кроме того, образование в области гражданской авиации и подготовка судей для рассмотрения дел, связанных с гражданской авиацией, играют ключевую роль в обеспечении бесперебойных процедур принятия законодательства, связанного с авиацией, и обеспечении соблюдения норм в области гражданской авиации в соответствии с обязательствами государств по договорам и конвенциям.