



АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 26 повестки дня. Экономическое развитие воздушного транспорта

ВЛИЯНИЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

(Представлено Доминиканской Республикой и поддержано
16 государствами - членами ЛАКГА²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе освещается работа Международной организации гражданской авиации (ИКАО) по разработке политики, направленной на содействие либерализации воздушного транспорта, а также опыт Доминиканской Республики в реализации прогрессивной политики в области коммерческой авиации, которая привела к значительному улучшению связности сети воздушного транспорта, росту воздушных перевозок и развитию туризма.

Здесь описываются основные шаги в области регулирования, предпринятые Доминиканской Республикой, включая предоставление более широких коммерческих прав на перевозки, предоставление прав седьмой свободы воздуха для пассажиров на рейсах из пунктов назначения, в которых нет традиционного авиационного обслуживания и которые не составляют недобросовестной конкуренции в отношении разрешенного регулярного сообщения, поощрение равноправного участия мужчин и женщин, внедрение инноваций и цифровизации и наращивание технического потенциала. В подтверждение выгод, получаемых от этой политики, приводятся количественные данные, и государствам предлагается рассматривать либерализацию как инструмент устойчивого развития воздушного транспорта.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в этом документе;
- b) признать выгоды, которые могут быть получены в результате принятия гибкой, устойчивой и инклюзивной политики в области коммерческого воздушного транспорта в соответствии с принципами, поддерживаемыми ИКАО;

¹ Текст на испанском языке представлен Доминиканской Республикой.

² Аргентина, Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка.

c) рекомендовать государствам рассмотреть с учетом их национальных условий возможность принятия прогрессивных подходов к либерализации, способствующих доступу к ранкам, повышению эксплуатационной эффективности и росту воздушного транспорта; d) просить Совет продолжить разработку руководящих принципов, исследований и механизмов технического сотрудничества для оказания поддержки государствам в разработке и осуществлении политики в области коммерческой авиации, соответствующей стратегическим целям Организации.	
<i>Стратегические цели</i>	<i>Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Любые финансовые последствия будут зависеть от действий, которые могут быть одобрены ИКАО в ее бюджете на 2026–2028 годы
<i>Справочный материал</i>	Резолюция A41-27 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) последовательно поддерживает либерализацию воздушного транспорта как инструмент содействия укреплению связности сети воздушного транспорта, экономическому развитию и культурному обмену между народами. С помощью глобальных конференций, технических исследований, статистических данных и руководящих документов ИКАО предоставляет государствам-членам необходимые инструменты для разработки эффективной государственной политики в этой области.

1.2 В этом контексте Доминиканская Республика приняла активный подход, реформировав свою политику в области коммерческого воздушного транспорта для устранения барьеров и облегчения доступа к своему рынку, что привело к ощутимым результатам с точки зрения роста воздушного движения и расширения сети маршрутов. В настоящем документе дается подробное описание этого опыта с целью внесения соответствующего вклада в работу Экономической комиссии на 42-й сессии Ассамблеи.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В качестве вклада в обеспечение связности авиасообщений между странами, культурный обмен и экономику народов ИКАО осуществила ряд мероприятий, начиная с проведения конференций по воздушному транспорту и заканчивая постоянной подготовкой руководящих документов и анализом и представлением статистических данных, с целью оказания помощи государствам-членам в разработке государственной политики и инструментов, помогающих создать благоприятные условия для устойчивого развития международного воздушного транспорта.

2.2 Рост объема авиаперевозок с каждым днем ускоряется и авиаперелеты становятся все более популярными среди пассажиров всех социальных слоев с различными потребностями. Доминиканская Республика придерживается стратегического, прогрессивного подхода к

либерализации воздушного транспорта в соответствии с принципами, поддерживаемыми ИКАО. Признавая, что связность сети воздушного транспорта является катализатором экономического и социального развития, Доминиканское государство пересмотрело свою политику в области коммерческой авиации в целях облегчения доступа международных авиакомпаний, содействия добросовестной конкуренции и повышения эффективности системы. Это было сделано путем принятия современных нормативных рамок, предоставления более широких коммерческих прав на перевозки и укрепления институционального потенциала для упорядоченного и безопасного управления либерализованной средой.

2.3 Этот процесс начался в 2005 году и был обусловлен итогами пятой Всемирной авиатранспортной конференции ИКАО (Монреаль, 2003 год), которая призвала государства принять меры по облегчению доступа к рынкам и стимулированию добросовестной конкуренции. Впоследствии, в 2010 году Доминиканская Республика официально приняла национальную политику в области воздушного транспорта, направленную на либерализацию.

2.4 В январе 2025 года, спустя 15 лет после последнего пересмотра политики Доминиканской Республики в области коммерческой авиации, Совет гражданской авиации резолюцией 20–25 утвердил обновленную, более гибкую и современную политику в области коммерческой авиации, направленную на облегчение доступа к рынкам, поощрение развития туризма и обеспечение устойчивости национальной авиационной системы. Основные элементы этой политики:

1. **Предоставление свобод воздуха.** Иностранным авиакомпаниям разрешается выполнять чартерные рейсы на необслуживаемых или недостаточно обслуживаемых маршрутах, если это способствует развитию воздушных перевозок и связности национальной сети воздушного транспорта.
2. **Предоставление расширенных коммерческих прав.** Это включает права пятой и шестой свобод воздуха для выполнения пассажирских, грузовых или смешанных перевозок, а также права седьмой свободы воздуха для выполнения только грузовых перевозок.
3. **Гибкость в отношении необслуживаемых маршрутов.** Для стимулирования притока туристов и повышения связности сети авиалиний пассажирским рейсам, начинающимся в пунктах назначения без существующего регулярного сообщения, могут предоставляться права седьмой свободы при условии, что они не создают недобросовестной конкуренции в отношении разрешенных регулярных перевозок.
4. **Специальные сезонные разрешения.** Отечественным или иностранным эксплуатантам могут выдаваться специальные разрешения на маршруты, не входящие в сеть их маршрутов регулярных перевозок, для полетов с определенной сезонной частотой или выполнения конкретных рейсов, что способствует большей эксплуатационной гибкости.
5. **Инклюзивность и гендерное равенство.** В соответствии с целями устойчивого развития и Глобальным аэронавигационным планом ИКАО предусмотрены меры по содействию равному участию женщин и мужчин во всех сферах деятельности гражданской авиации. Эта политика способствует обеспечению равной оплаты труда и руководящей роли женщин, а также разработке программ наставничества, технического образования и повышения институциональной осведомленности, направленных на улучшение гендерного разнообразия в секторе.
6. **Содействие инновациям и цифровизации.** Политика содержит обязательства по цифровому преобразованию авиационной отрасли, содействию внедрению новых

технологий, автоматизации нормативных и эксплуатационных процессов и улучшению пользовательского опыта, и все это в рамках ориентированной на инновации экосистемы, которая способствует исследованиям, разработкам и конкурентоспособности.

7. **Наращивание технического потенциала.** Первоочередное внимание уделяется непрерывному повышению квалификации персонала авиационного сектора посредством программ технической, управленческой и эксплуатационной подготовки для сотрудников авиационных полномочных органов, авиакомпаний, аэропортов и других заинтересованных организаций. Эти программы, охватывающие такие темы, как безопасность полетов, управление рисками, экологическая устойчивость, цифровая совместимость и организация воздушного движения, осуществляются в координации с региональными учебными центрами и при поддержке международных организаций.

2.5 Этот опыт показывает, что либерализация в сочетании с надежной нормативной базой, инклюзивной государственной политикой и стратегическим видением развития может принести ощутимые выгоды с точки зрения связности, конкурентоспособности и благополучия граждан.

2.6 Результаты этой политики либерализации замечательны и заметны. Количество пассажиров, перевезенных на международных рейсах, выросло с 14,4 млн в 2019 году до 15,4 млн в 2022 году и достигло рекордных 19 млн в 2024 году. Что касается полетов воздушных судов, то в 2019 году была зарегистрирована 116 391 взлетно-посадочная операция по сравнению со 135 191 в 2024 году, что на 16% больше, чем в период до пандемии. Кроме того, только в 2024 году было утверждено 98 новых международных маршрутов для выполнения как регулярных, так и чартерных рейсов, что свидетельствует о значительном повышении связности и стратегическом позиционировании страны как регионального транспортного узла.

2.7 Эти достижения являются отражением последовательной политики, основанной на технических критериях и долгосрочном видении, которая способствует доступу к новым рынкам, здоровой конкуренции между эксплуатантами и повышению эффективности предоставления воздушных услуг.

3. **ВЫВОД**

3.1 Опыт Доминиканской Республики показывает, что политика в области коммерческой авиации, направленная на либерализацию, может стать эффективным двигателем экономического развития, региональной интеграции, продвижения туризма и повышения конкурентоспособности. Внедрение гибкой политики значительно улучшило связность сети международных авиалиний страны, привлекло новые инвестиции, создало качественные рабочие места и позиционирует Доминиканскую Республику как развивающийся авиаузел в Карибском регионе.

3.2 Либерализация не только не противоречит ответственному регулированию, но и может сосуществовать с надежной нормативно-правовой базой, которая обеспечивает защиту прав пользователей, соблюдение международных стандартов безопасности полетов и содействие добросовестной конкуренции. Это видение стало возможным благодаря укреплению институционального управления, эффективной координации действий между отраслевыми органами власти и стратегическому подходу, согласованному с принципами и целями ИКАО.

3.3 С учетом вышеизложенного можно считать, что опыт Доминиканской Республики является ценным примером того, как политика в области коммерческой авиации, направленная на открытие рынков, может осуществляться постепенно, устойчиво и инклюзивно, включая технологические инновации, гендерное равенство и наращивание потенциала в качестве основных элементов развития. Экономической комиссии со всем уважением предлагается принять к сведению это предложение и рассмотреть его в рамках обсуждений и решений, которые будут приняты на 42-й сессии Ассамблеи.

— КОНЕЦ —