



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

СИМПОЗИУМ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ В АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ И ИХ СЕМЬЯМ

(Представлено Международной федерацией членов семей жертв авиационных катастроф (ACVFFI))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В 2016 году Ассамблея в своей резолюции A39-27 *"Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"* настоятельно призвала государства-члены подтвердить свою приверженность делу оказания помощи пострадавшим в происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям. Это обязательство было дополнительно подкреплено резолюциями A40-16 *"Сводное заявление о постоянной политике и практике в области упрощения формальностей"* и A41-14 *"Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"* Ассамблеи. Чтобы поддержать государства-члены в реализации соответствующих мер, в декабре 2021 года на острове Гран-Канария, Испания, был проведен I Симпозиум по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям (AAAVF 2021). На симпозиуме был составлен список из 30 важнейших рекомендаций для рассмотрения всеми значимыми заинтересованными сторонами, участвующими в ликвидации последствий авиационных происшествий. В 2024 году в Харлеме, Нидерланды, состоялся II Симпозиум (AAAVF 2024), формат и содержание которого значительно отличались от первого, что привело к менее ощутимым результатам и выявило необходимость стандартизированного регламента, который обеспечил бы необходимую структуру, инклюзивное содержание и конкретные результаты проведения мероприятия. В настоящем рабочем документе предлагаются рекомендации и руководящие принципы для организации следующих симпозиумов, которые позволят обеспечить эффективное участие пострадавших и их семей, а также всех значимых сторон, оказывающих помощь после авиационных происшествий. Третий симпозиум запланирован на 2027 год, и желательно, чтобы он состоялся на другом континенте, поскольку первые два симпозиума проводились в Европе.

Действия: Ассамблее предлагается:

- признать вклад симпозиумов AAAVF 2021 и AAAVF 2024 в укрепление подхода, ориентированного на защиту интересов пострадавших, в международной гражданской авиации;
- принять к сведению необходимость создания стандартизированного, официально установленного механизма для проведения следующих симпозиумов;

¹ Версии документа на английском и испанском языке предоставлены Международной федерацией членов семей жертв авиационных катастроф (ACVFFI).

с) просить Совет внедрить структурированную процедуру, гарантирующую, что каждый симпозиум АААВФ будет завершаться подготовкой итоговых документов, утвержденных участниками и представленных Совету; д) рекомендовать, чтобы планирование следующих симпозиумов осуществлялось на основе консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами; е) настоятельно призвать Совет рассматривать итоговые документы следующих симпозиумов АААВФ в качестве институциональных справочных материалов, которые будут использоваться при составлении программы работы ИКАО на трехлетний период и способствовать ее совершенствованию.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех".
<i>Финансовые последствия</i>	Расходы будут покрываться за счет средств Секретариата ИКАО или за счет взносов в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания".
<i>Справочный материал</i>	Документ 9998 "Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" Документ 9973 "Руководство по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" Доклад о Симпозиуме АААВФ 2021 года Резолюции А39-27, А40-16 и А41-14 Ассамблей

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Симпозиум по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям (AAAVF 2021) Международной организации гражданской авиации (ИКАО), прошедший в Лас-Пальмас-де-Гран-Канария, Испания, с 1 по 3 декабря 2021 года, в своих выводах подчеркнул, что надлежащую помощь пострадавшим важно начинать оказывать на самых ранних этапах авиационного происшествия.

1.2 Первый симпозиум, организованный ИКАО при поддержке правительства Испании, администрации Канарских островов и Международной федерации членов семей жертв авиационных катастроф (ACVFFI), завершился принятием 30 конкретных рекомендаций, которые были утверждены Советом ИКАО в феврале 2022 года. Эти рекомендации служат четкой дорожной картой для государств и заинтересованных сторон, участвующих в реализации положений Дос 9998 *"Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"* и Дос 9973 *"Руководство по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"*.

1.3 Второй симпозиум (AAAVF 2024), организованный ИКАО при поддержке правительства Нидерландов в Харлеме, завершился без принятия официальных итоговых документов, хотя на нем прошли содержательные дискуссии о текущем состоянии дел с оказанием помощи пострадавшим и их семьям.

2. БАЗОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1 Рекомендации симпозиума AAAVF 2021 помогли выработать конкретные меры по расширению масштабов оказания помощи пострадавшим и их семьям. Среди прочего они охватывают гармонизацию нормативной базы, разработку национальных планов оказания помощи, а также такие аспекты, как взаимодействие с семьями, уважение к личному имуществу, сотрудничество с организациями, представляющими пострадавших, и необходимость продвижения культуры, ориентированной на интересы пострадавших, в гражданской авиации.

2.2 Успех симпозиума AAAVF 2021 был обусловлен не только качеством представленных докладов, но и тем фактом, что он завершился четкими институциональными итогами: Совету был представлен официально принятый свод рекомендаций, что позволило рабочим группам, группам экспертов и региональным бюро предпринять дальнейшие шаги.

2.3 В то же время в результате проведения симпозиума AAAVF 2024, несмотря на сильные с технической точки зрения сессии, не было выработано официального свода рекомендаций или предложений. Отсутствие структурированной процедуры подведения итогов и их утверждения воспрепятствовало обеспечению преемственности и осуществлению последующей деятельности значимыми заинтересованными сторонами, что указывает на возможности для совершенствования.

2.4 Более того, несмотря на то, что некоторые организации и государства приняли активное участие в работе симпозиума, не было обеспечено систематическое заблаговременное вовлечение в планирование симпозиума ключевых участников такого масштаба, как Международная федерация членов семей жертв авиационных катастроф (ACVFFI), из-за чего содержание, итоги и репрезентативность мероприятия оказались ограничены.

2.5 При этом в рекомендации 30 симпозиума AAAVF 2021 года, включенной в рабочий документ A41-WP/21 *"Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"*, который был представлен Советом 41-й Ассамблеи, было предложено продолжить деятельность AAAVF путем проведения следующих симпозиумов, организованных аналогичным образом.

3. АНАЛИЗ

3.1 Крайне важно, чтобы государства были готовы оказать надлежащую помощь пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям в случае авиационного происшествия, как вновь подчеркнула ACVFFI в рабочих документах A40-WP/147 *"Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях как часть планов мероприятий на случай аварийной обстановки для аэропортов"* и A41-WP/14 *"Доклад об обновленных долгосрочных прогнозах перевозок с учетом сценариев на период после пандемии COVID-19"*. Инициативы ИКАО за последний трехлетний период, в значительной степени основанные на выводах и рекомендациях AAAPF 2021, были очень хорошо восприняты заинтересованными сторонами в области гражданской авиации.

3.2 Несхожий опыт проведения двух симпозиумов, созданных ИКАО, подчеркивает необходимость разработки структурированной методологии организации следующих симпозиумов AAAPF, которая обеспечит:

- заблаговременное и официальное участие в планировании всех непосредственно заинтересованных сторон, в частности ACVFFI как единого представителя пострадавших в рамках ИКАО. Совместное планирование, включая подготовительные рабочие сессии для достижения консенсуса. Назначение группы, ответственной за обобщение рассмотренных тем и разработку проекта свода выводов и рекомендаций в сотрудничестве с ACVFFI в качестве признанного представителя интересов пострадавших и членов их семей в ИКАО;
- процедура окончательного утверждения в ходе симпозиума, позволяющая участникам официально согласовать эти выводы и рекомендации;
- представление итоговых документов Совету для рассмотрения, принятия последующих мер и возможного включения в трехлетнюю программу работы ИКАО;
- всестороннее участие каждой из заинтересованных сторон, упомянутых в Дос 9998, которое обеспечит надлежащее представительство всех соответствующих секторов; и
- проведение третьего и последующих симпозиумов на разных континентах по принципу географической ротации.

3.3 Такой подход гарантирует, что следующие симпозиумы AAAPF не только будут способствовать глубокому осмыслению и диалогу, но и приведут к конкретным действиям, отвечающим резолюциям Ассамблеи и ожиданиям государств и затронутых семей.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Ассамблее предлагается признать, что симпозиумы по оказанию помощи семьям пострадавших в авиационных происшествиях представляют собой важнейший инструмент для содействия применению Дос 9998 *"Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"* и связанного с ним Дос 9973 *"Руководство по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"*, а также для укрепления сотрудничества между государствами, эксплуатантами, международными организациями и ассоциациями пострадавших.

4.2 Следует отметить, что по итогам первого симпозиума (AAAPF 2021) был подготовлен свод из 30 конкретных рекомендаций, утвержденных Советом, что позволило разработать официально принятые и имеющие практическую ценность последующие инициативы. В отличие от него второй симпозиум (AAAPF 2024), хотя и был ценным с технической стороны, не выработал официально принятых выводов или рекомендаций, что ограничило его институциональное влияние в рамках структуры ИКАО и возможность принятия дальнейших мер на основе его результатов.

4.3 В связи с этим Ассамблее предлагается:

4.3.1 Признать важность обеспечения того, чтобы все следующие симпозиумы АААВФ использовали официально установленные механизмы, предусматривающие подготовку выводов, рекомендаций и/или институциональных заявлений, которые могут быть представлены Совету для рассмотрения и возможного включения в трехлетние стратегические планы Организации;

4.3.2 Поручить Совету разработать структурированный регламент для организации следующих симпозиумов АААВФ, в котором, в частности, будут предусмотрены:

- a) заблаговременное привлечение всех значимых заинтересованных сторон, указанных в Дос 9973, включая государства, полномочные органы гражданской авиации, эксплуатантов, экспертно-криминалистические организации, страховые компании, специалистов системы здравоохранения, органы правовой помощи, аэропорты и особенно организации, представляющие пострадавших;
- b) официальное включение АСВФФИ как организации, признанной ИКАО, в число участников, занимающихся планированием, проведением мероприятий и отчетностью;
- c) процесс подготовки и утверждения итоговых документов в конце каждого симпозиума, для того чтобы обеспечить принятие официальных рекомендаций или выводов.

4.3.3 Подтвердить, что такой подход соответствует духу резолюций А39-27, А40-16 и А41-14 Ассамблеи, содержащих призыв к государствам создать нормативную и институциональную базу, а также рамки дальнейшей деятельности, которые обеспечили бы оказание своевременной и эффективной помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и членам их семей с сохранением уважительного к ним отношения.

4.4 Такой подход гарантирует, что симпозиумы АААВФ продолжат служить весьма полезными, инклюзивными форумами, которые приносят ощутимые результаты и содействуют применению Дос 9998 государствами-членами, а также укрепляют международное сотрудничество и приверженность авиационного сообщества делу оказания помощи пострадавшим.