



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 24 повестки дня.

Первоочередные инициативы в области безопасности полетов и аэронавигации

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ПАНО ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОЙ И ЭФФЕКТИВНОЙ ИНТЕГРАЦИИ ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА ВО ВРЕМЯ КОСМИЧЕСКИХ ПЕРЕВОЗОК

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлено предложение Соединенных Штатов Америки по расширению двустороннего и многостороннего сотрудничества между поставщиками аэронавигационного обслуживания (ПАНО) в области интеграции воздушного пространства во время плановых космических перевозок для обеспечения безопасности полетов и максимальной эффективности организации воздушного пространства.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) подтвердить резолюцию A40-26 *"Коммерческие космические перевозки (CST)"* и рекомендацию 3.1/6 AN-Conf/14 *"Рассмотрение вопроса о безопасной интеграции космических перевозок в систему воздушного пространства"*;
- b) рекомендовать государствам поручить своим поставщикам аэронавигационного обслуживания (ПАНО) сотрудничать на двусторонней основе в области интеграции воздушного пространства при выполнении космических перевозок для обеспечения безопасности полетов и эффективности функционирования системы воздушного пространства;
- c) рекомендовать государствам поручить своим ПАНО сотрудничать на многосторонней основе, в рамках таких организаций, как КАНСО, в целях разработки передовой практики интеграции воздушного пространства при выполнении космических перевозок для обеспечения безопасности полетов и эффективности функционирования системы воздушного пространства;
- d) поручить ИКАО сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства (УВКП) для достижения прогресса в реализации совместных приоритетных задач по интеграции воздушного пространства.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями <i>"Каждый полет безопасен и защищен"</i> и <i>"Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"</i>
Финансовые последствия	Отсутствуют

Справочный материал	Дос 7300 <i>"Конвенция о международной гражданской авиации"</i> , статьи 3 и 12 Приложение 11 ИКАО <i>"Обслуживание воздушного движения"</i> и Приложение 15 ИКАО <i>"Службы аэронавигационной информации"</i> Дос 10066 <i>"Правила аэронавигационного обслуживания. Управление аэронавигационной информацией"</i> (PANS-AIM) Резолюция А40-26 <i>"Коммерческие космические перевозки (CST)"</i> Дос 10209 <i>"Доклад Четырнадцатой Аэронавигационной конференции"</i> (AN-Conf/14), AN-Conf/14-WP/213 Рекомендация 3.1/6 <i>"Рассмотрение вопроса о безопасной интеграции коммерческих космических перевозок в систему воздушного пространства"</i> AN-Conf/14 Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях Публикация КАНСО о соображениях ПАНО относительно управления космическими полетами Вебинар Академии КАНСО, посвященный запуску космических объектов и их возвращению в атмосферу, а также пониманию международных координационных потребностей и процессов
---------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Чикагская *Конвенция о международной гражданской авиации* (Дос 7300) учредила Международную организацию гражданской авиации (ИКАО) для разработки единообразных Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) для международной гражданской авиации. Мандат ИКАО, как определено в статье 3 Чикагской конвенции, распространяется только на гражданские воздушные суда. Как отмечается в *Докладе Четырнадцатой аэронавигационной конференции (AN-Conf/14)* (Дос 10209) по пункту 3.1 повестки дня: "Конференция... отметила, например, что космические летательные аппараты не соответствуют определению воздушных судов", и поэтому мандат ИКАО не распространяется на регулирование деятельности космических летательных аппаратов.

1.2 ИКАО играет важнейшую роль в интеграции воздушного пространства при осуществлении космических перевозок. Как подтверждается в резолюции А40-26 *"Коммерческие космические перевозки (CST)"*, принятой на 40-й сессии Ассамблеи ИКАО, роль ИКАО заключается "в разработке руководящих принципов в тех областях, где деятельность в сфере международных CST [коммерческих космических перевозок] пересекается с международной гражданской авиацией". Именно на этом стыке и осуществляется управление воздушным пространством во время таких полетов, включая выполнение следующих задач:

- а) публикация NOTAM о районах повышенной опасности для воздушных судов (опасные зоны) в соответствии с процедурами, изложенными в Приложении ИКАО 11 *"Обслуживание воздушного движения"*, Приложении 15 *"Службы аэронавигационной информации"* и документе Дос 10066 *"Правила аэронавигационного обслуживания. Управление аэронавигационной информацией"* (PANS-AIM), в отношении деятельности, потенциально опасной для гражданских воздушных судов;
- б) обеспечение выполнения государствами своих обязательств по статье 12 *"Правила полетов"* Чикагской конвенции, касающейся правил полетов в международном воздушном пространстве;

- с) обеспечение выполнения поставщиком аэронавигационного обслуживания (ПАНО) своих обязанностей по координации этой деятельности.

1.3 Активизация космических перевозок подчеркивает необходимость укрепления координации действий и сотрудничества между ПАНО. Помимо важности повышения координации, увеличивающееся количество космических перевозок подчеркивает необходимость сотрудничества ПАНО для максимально эффективного использования воздушного пространства при сохранении безопасности полетов всех пользователей и не участвующей в этом процессе общественности.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Координация и организация воздушного пространства при осуществлении космических перевозок

2.1.1 Запросы на закрытие воздушного пространства будут обрабатываться в соответствии с применимыми SARPS, правилами и политикой. Защита воздушного пространства осуществляется в основном путем введения одобренных опасных зон¹, координации международных NOTAM и разработки стратегических решений для таких полетов, включая соображения относительно маршрутизации и инструменты управления воздушным пространством. Занимающиеся координацией ПАНО часто также несут ответственность за мониторинг, оценку и распространение в режиме реального времени информации для заинтересованных сторон о выполнении таких полетов.

2.1.2 ПАНО, которые только начинают заниматься интеграцией таких типов полетов, могут еще не иметь опыта в этой конкретной деятельности по координации или организации движения. Сотрудничество с более опытными ПАНО может помочь в разработке процессов и процедур для обработки этих запросов и внедрения методов организации воздушного пространства, которые позволяют безопасно интегрировать космические перевозки и помогают минимизировать продолжительность закрытия воздушного пространства и обеспечить его максимально эффективное использование.

2.2 Сотрудничество

2.2.1 По мере увеличения количества космических перевозок растет и число ПАНО, которые вынуждены учитывать такие полеты. Ключевое значение для обеспечения того, чтобы ПАНО, которые только начинают заниматься координацией этой деятельности, были должным образом подготовлены к такой работе, имеет двустороннее сотрудничество между ПАНО. В соответствии с положениями Приложения 11, осуществляющие запуск ПАНО должны взаимодействовать с затрагиваемыми ПАНО, предоставляя информацию о проведении мероприятий, влияющих на их воздушное пространство.

2.2.2 Кроме того, площадкой для многостороннего сотрудничества между ПАНО служат существующие многосторонние организации, такие как Организация по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО). Разработка инструктивного материала в рамках таких многосторонних организаций, как КАНСО, позволила бы ПАНО повысить

¹ Опасные зоны – это объемы воздушного пространства, в которых риск для воздушных судов превышает определенный нормативный стандарт. Они могут быть определены ПАНО в виде опасных зон над открытым морем, закрытых зон над сушей или территориальными водами или других мер по управлению воздушным пространством.

последовательность своей работы, обеспечив большую гибкость по сравнению с SARPS. Инструктивный материал может легко приниматься и пересматриваться по мере разработки и совершенствования новых практик и процедур, благодаря чему его использование идеально подходит для многостороннего сотрудничества.

2.2.3 Двустороннее и многостороннее сотрудничество призвано способствовать повышению согласованности практики интеграции воздушного пространства при осуществлении космических перевозок. Разработка новых SARPS для такой деятельности была бы преждевременной и могла бы привести к возникновению методов работы, препятствующих адаптации к новым изменениям способов осуществления ПАНО такой деятельности.

2.2.4 Кроме того, ПАНО рекомендуется сотрудничать с государственными органами регулирования космической деятельности по запуску космических объектов и их возвращению в атмосферу. Космическое право и правила отличаются от тех, которые установлены для авиации.

2.3 Сотрудничество с Комитетом ООН по использованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС)

2.3.1 США призывают ИКАО и отдельные государства поддерживать развитие партнерских отношений и сотрудничества между ИКАО и КОПУОС по вопросам интеграции воздушного пространства при осуществлении космических перевозок, что было подтверждено Конференцией в рекомендации 3.1/6 AN-Conf/14. Членский состав КОПУОС, созданного в 1959 году, по состоянию на середину 2025 года насчитывает 104 государства. Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства обеспечивает секретариатское обслуживание КОПУОС.

2.4 Эффективность

2.4.1 США разработали несколько процессов и процедур для сведения к минимуму влияния космических перевозок на организацию воздушного пространства и обеспечения максимально эффективного использования воздушного пространства всеми пользователями и стремятся поделиться этими наработками в рамках двусторонних и многосторонних площадок с другими государствами, которые приступают к интеграции запусков космических объектов либо в своем, либо в соседних государствах. США обязуются разрабатывать/предоставлять учебные материалы, чтобы помочь ПАНО в интеграции космических перевозок, и совместно совершенствовать такие методы по мере накопления опыта.

3. ВЫВОДЫ

3.1 Ассамблее предлагается ознакомиться с действиями a)–d), перечисленными в краткой справке.

— КОНЕЦ —