



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 22 повестки дня. Другие вопросы, подлежащие рассмотрению
Исполнительным комитетом

ОБЗОР И АНАЛИЗ ПРИМЕНИМЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АКТУАЛЬНОСТИ И ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В соответствии со статьей 37 *"Принятие международных стандартов и процедур" Конвенции о международной гражданской авиации* (Doc 7300, Чикагская конвенция) ИКАО уполномочена принимать и изменять Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) и Правила аэронавигационного обслуживания (PANS) в целях достижения максимально возможного единообразия в области авиации во всем мире. В настоящее время SARPS и PANS включают тысячи положений. Растущие объем и сложность SARPS и PANS создают трудности для ИКАО с точки зрения контроля, а для государств – с точки зрения эффективной реализации. В настоящем документе представлена рекомендация о проведении обзора и анализа Стандартов ИКАО в порядке приоритетности, с тем чтобы выявить те положения, которые являются устаревшими, повторяющимися или избыточными, носящими излишне предписывающий характер или иным образом несовместимыми с положениями статьи 37 Конвенции.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) поручить ИКАО провести, в порядке приоритетности, обзор и анализ Стандартов ИКАО, действующих по состоянию на 31 декабря 2025 года или ранее, с целью выявления положений, которые являются устаревшими, избыточными, носящими излишне предписывающий характер или иным образом несовместимыми с предполагаемой сферой применения и целями статьи 37 Конвенции;

б) поручить ИКАО обеспечить учет результатов анализа в Стандартах ИКАО и программах проверок, основанных на затронутых Стандартах;

с) поручить ИКАО провести анализ затрат, с тем чтобы понять все финансовые последствия проведения обзора и работы по внесению рекомендованных изменений;

д) призвать государства и других доноров вносить добровольные финансовые взносы, поскольку средства бюджета Регулярной программы не могут быть использованы для финансирования мер, указанных в пп. а) и б) выше.

Стратегические
цели

Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями

<i>Финансовые последствия</i>	<i>Последствия для государств</i> Полное выполнение рекомендаций, содержащихся в настоящем документе, может способствовать уменьшению лежащего на государствах бремени по выполнению своих обязательств в отношении внедрения международных стандартов. <i>Последствия для ИКАО</i> Выполнение рекомендаций в перспективе также приведет к сокращению финансовых и кадровых ресурсов, которые необходимы ИКАО для осуществления административной деятельности в связи со своими стандартами и процессом их разработки. Для обеспечения принятия надлежащих мер потребуются первоначальные затраты ресурсов; вместе с тем они должны нормализоваться по мере завершения этой деятельности и при управлении ею и могут быть компенсированы за счет средств добровольных взносов государств-членов.
<i>Справочный материал</i>	A42-WP/4 "Реализация программ проверок в сфере обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности в рамках МНМ ИКАО" A42-WP/5 "Эволюция МНМ-УППКБП" AN-Conf/14-WP/121 A41-WP/325 AN-Conf/13-WP/297 "Эволюция процессов подготовки и внедрения SARPS" A39-WP/205 "Содействие внедрению посредством применения оценки последствий и перечней задач по внедрению в процессе разработки стандартов" A39-WP/86 "Совершенствование внедрения положений, касающихся международной авиации" A39-WP/37 "Внедрение SARPS ИКАО"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии со статьей 37 *"Принятие международных стандартов и процедур"* Конвенции о международной гражданской авиации (Дос 7300, Чикагская конвенция) ИКАО уполномочена принимать и изменять Стандарты и Рекомендуемую практику, а также Правила в целях достижения максимально возможного единообразия в области авиации во всем мире.

1.2 В настоящее время под контролем ИКАО находятся более 12 000 SARPS, представленных в 19 Приложениях к Чикагской конвенции и шести PANS¹.

1.3 Согласно статье 37 и статье 38 *"Отклонения от международных стандартов и процедур"* Чикагской Конвенции государства-члены также обязаны привести свои собственные правила или практику в полное соответствие с международными стандартами и уведомлять ИКАО о любых различиях между их собственной практикой и той, которая установлена международными стандартами.

1.4 Стандарты лежат в основе вопросов протокола (ВП), охватывающих осуществляемые ИКАО программы проверок и соблюдения требований в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности, основное внимание в которых уделяется возможностям государств в области контроля за обеспечением безопасности полетов и

¹ (International Civil Aviation Organization, How ICAO Develops Standards, n.d., <https://www.icao.int/about-icao/AirNavigationCommission/Pages/how-icao-develops-standards.aspx>)

авиационной безопасности, показателям в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности, а также выполнению соответствующих международных стандартов.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Программа работы ИКАО по разработке стандартов, осуществляемая преимущественно техническими группами экспертов и Секретариатом ИКАО под руководством ответственной комиссии или комитета, в первую очередь ориентирована на расширение и изменение SARPS и PANS с учетом непрерывного развития и инноваций в авиационном секторе.

2.2 Побочным продуктом постоянной реализации этой программы работы является увеличение объема и сложности SARPS, что создает трудности для ИКАО с точки зрения контроля, а для государств – с точки зрения эффективной реализации. Свидетельством этих трудностей являются в целом большое число представленных различий и наблюдаемая в последнее время тенденция к снижению показателей эффективной реализации, получаемых в рамках программ проверок ИКАО.

2.3 В ходе недавних обсуждений члены Совета ИКАО признали², что ИКАО сталкивается с трудностями в обеспечении выполнения группами экспертов назначенных им рабочих заданий, и отмечали, что приводить инструктивные материалы в соответствие с постоянно расширяющимися и изменяющимися SARPS становится все труднее.

2.4 В настоящем документе представлена рекомендация о проведении обзора и анализа Стандартов ИКАО в порядке приоритетности, с тем чтобы выявить те положения, которые являются устаревшими, повторяющимися или избыточными, носящими излишне предписывающий характер или иным образом несовместимыми с положениями статьи 37 Конвенции.

2.5 Цели проведения данного обзора и анализа включают в себя гармонизацию предполагаемой сферы применения и целей международных стандартов, оптимизацию ряда стандартов при одновременном обеспечении их актуальности с точки зрения текущих подходов к регулированию, укрепление программ проверок ИКАО и снижение нагрузки на ИКАО и технические группы, отвечающие за разработку стандартов и управление соответствующими программами ИКАО.

2.6 Проект, предлагаемый в настоящем документе, должен осуществляться консультантом, нанятым ИКАО. Существующая рабочая нагрузка Секретариата ИКАО и технических групп (которые состоят из экспертов, направляемых государствами, международными организациями и отраслью) не позволяет им выполнить работу такого объема, в то время как консультант мог бы задействовать машинное обучение и другие возможности искусственного интеллекта для проведения обзора и анализа на всесторонней основе.

2.7 Проект должен охватывать все стандарты, действующие по состоянию на 31 декабря 2025 года или ранее, что позволит избежать сбоев в текущей программе работы. Учитывая, что на тщательное выполнение данного проекта необходимо выделить значительные ресурсы, сфера его охвата должна быть ограничена международными стандартами, поскольку рекомендуемая практика, PANS и инструктивные материалы являются дополнительными по отношению к ожидаемому от государств внедрению стандартов в их национальные авиационные системы. По этой же причине стандарты служат главной основой для ВП, по которым происходит оценка государств в рамках программ проверок, проводимых ИКАО.

² См. 234-ю сессию Совета ИКАО, 19 марта 2025 года ([JSC 234-1/ATC234-2](#)).

2.8 Результаты проекта должны быть представлены Совету ИКАО для определения и назначения последующих действий (например, внесение поправок в Приложения и удаление устаревших стандартов) в консультации с соответствующей(ими) комиссией/комитетом(ами). ИКАО должна регулярно предоставлять обновленную информацию о ходе работы государствам и международному авиационному сообществу на соответствующих площадках, например по переписке, в ходе специализированных совещаний или сессий Ассамблеи.

2.9 Чтобы в максимальной степени обеспечить своевременное представление Совету ИКАО практических результатов и, при необходимости, предусмотреть возможность корректировки методологии в середине процесса, обзор и анализ стандартов, входящих в сферу охвата проекта, должны проводиться в соответствии с поэтапным подходом и в порядке приоритетности.

2.10 Для целей выработки поэтапного подхода с учетом приоритетности Приложения, опубликованные в нескольких частях или томах, могут быть распределены по различным этапам реализации проекта, при этом каждая часть или том должны рассматриваться отдельно в соответствии со следующими параметрами:

2.11 На этапе 1 можно рассмотреть Приложения, содержащие исключительно международные стандарты и не включающие рекомендуемую практику.

2.11.1 На этапе 2 можно рассмотреть Приложения с наибольшим числом стандартов, включенных в ВП программ проверок; например, можно определить три Приложения, которые еще не были охвачены на этапе 1 и которые имеют максимальную (т. е. самую широкую/большую) представленность в программах проверок.

2.11.2 На этапе 3 можно рассмотреть Приложения, не охваченные этапами 1–2, которые подлежали максимальному исправлению (т. е. с наибольшим числом поправок) и/или в которые поправки вносились с наибольшей частотой.

2.11.3 На этапе 4 можно рассмотреть Приложение 1, если оно еще не было охвачено этапами 1–3. Приложение 1, ввиду его объема, сложности и отсутствия специальной технической группы экспертов в течение длительного периода времени до того, как была создана Группа экспертов по подготовке персонала и выдаче свидетельств, возможно, заслуживает отдельного внимания.

2.11.4 На этапе 5 можно рассмотреть все оставшиеся Приложения, которые также будут иметь наименьшую представленность в ВП программ проверок.

2.12 Целью должно быть завершение обзора и анализа до 43-й сессии Ассамблеи, которая состоится в 2028 году, при том понимании, что для осуществления результатов в полной мере может потребоваться дополнительное время.

2.13 Независимо от методологии, используемой для проведения поэтапного обзора и анализа в порядке приоритетности, для эффективного осуществления результатов необходимо, чтобы ИКАО продемонстрировала прозрачность в информировании о ходе работы и внимательно подошла к установлению реалистичных дат начала применения любых изменений, вносимых в применимые стандарты (см. A41-WP/325).

2.14 Наконец, в качестве первого шага ИКАО следует провести всеобъемлющий анализ затрат, чтобы тщательно оценить финансовые последствия проведения этого обзора. Кроме того, в анализе затрат необходимо учесть будущие затраты на выполнение рекомендаций.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 ИКАО продолжает предоставлять одну из важнейших площадок для разработки гармонизированных международных стандартов для международной гражданской авиации, и эти стандарты могут и должны развиваться и впредь, чтобы отвечать потребностям сегодняшнего дня и будущего.

3.2 Обширная текущая программа ИКАО по разработке стандартов не позволяет провести общий обзор существующих стандартов с целью обеспечения последовательной сферы применения и единообразного подхода, а также оптимизации там, где это осуществимо.

3.3 Предлагаемый в настоящем документе проект может способствовать улучшению содержания Стандартов ИКАО, сокращению числа уведомлений о различиях, направляемых ИКАО, и повышению эффективности программ проверок ИКАО. Этот проект носит дополняющий характер по отношению к текущей деятельности, связанной с постоянным совершенствованием программ проверок (см. A42-WP/4 и A42-WP/5).

3.4 Ассамблее предлагается ознакомиться с действиями, представленными в пп. а)–d) краткой справки.

— КОНЕЦ —