



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

**НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕРЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗЧИКОВ И
АВИАЦИИ ОБЩЕГО НАЗНАЧЕНИЯ В СТРАНАХ КАРИБСКОГО БАСЕЙНА И
ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ**

(Представлено Ямайкой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящее время наблюдается тенденция к росту незаконного ввоза мигрантов с использованием нерегулярных перевозчиков и авиации общего назначения. Такие перевозки часто осуществляются в сжатые сроки и при отсутствии данных о пассажирах, что значительно повышает уязвимость региональных и национальных систем пограничного контроля. Действующие Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS) и инструктивный материал Международной организации гражданской авиации (ИКАО) подлежат пересмотру и изменению с учетом новой передовой практики.

Действия: Ассамблее предлагается:

- изучить возможность создания совместной многопрофильной целевой группы с участием экспертов из Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта, Группы экспертов по упрощению формальностей и Группы экспертов по авиационной безопасности для пересмотра документа *"Руководство по регулированию международного воздушного транспорта"* (Дос 9626), Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* и любого другого соответствующего инструктивного материала ИКАО с целью укрепления экономической и нормативной базы в отношении нерегулярных авиаперевозок и авиации общего назначения, включая, в частности, такие аспекты, как оценка рисков и распространение требований о предварительной информации о пассажирах/записи регистрации пассажиров (API/PNR) на авиацию общего назначения;
- призвать государства-члены сотрудничать с другими соответствующими компетентными органами, которые знакомы с новыми и возникающими угрозами, связанными с торговлей людьми и нелегальной миграцией, при проведении оценки рисков в области авиационной безопасности и пограничного контроля;
- содействовать расширению сотрудничества между государствами-членами ИКАО на региональном и глобальном уровнях в целях выявления и пресечения незаконного ввоза мигрантов.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"</i>
Финансовые последствия	Подлежат уточнению
Справочный материал	Дос 10171 <i>"Руководство по комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе"</i> Cirс 352 <i>"Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее"</i> Дос 9626 <i>"Руководство по регулированию международного воздушного транспорта"</i> <i>"Сообщения о вызывающих особую обеспокоенность случаях перемещения"</i> (январь 2024 г., апрель 2024 г., ноябрь 2024 г., январь 2025 г.) ИМПАКС КАРИКОМ Документ S/2024/704 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций <i>"Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху"</i> , дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На 13-м совместном совещании регионального бюро Северной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна (НАСС) и Южноамериканского (САМ) регионального бюро Международной организации гражданской авиации (ИКАО) по вопросам авиационной безопасности и упрощения формальностей, состоявшемся в июне 2025 года в Антигуа и Барбуде, представители региона Латинской Америки и Карибского бассейна выразили общую обеспокоенность в связи со значительным увеличением числа необычных заявок на получение разрешений на пролет и посадку воздушных судов, поступающих от нерегулярных перевозчиков, выполняющих транзитные рейсы через воздушное пространство нескольких государств региона. В этих заявках, часто подаваемых незадолго до вылета, приводятся схемы полетов, включающие транзит в одном направлении или технические остановки, часто совпадающие с маршрутами торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

1.2 Ямайка проинформировала участников совещания о том, что эти изменения в спектре и характере угроз побудили ее Управление гражданской авиации укрепить сотрудничество на национальном и региональном уровнях и внедрить усовершенствованные процедуры оценки рисков.

1.3 С 2023 года Исполнительное агентство по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности (ИМПАКС) Карибского сообщества (КАРИКОМ) посредством своих *Сообщений о вызывающих особую обеспокоенность случаях перемещения* уведомляет государств-членов и международных партнеров о тенденциях в области нелегальной миграции. Эти тенденции касаются граждан стран Карибского бассейна, Западной Африки и Азии, следующих транзитом через Южную Америку и Карибские острова с использованием авиации общего назначения и нерегулярных перевозчиков.

1.4 Актуальность этой проблемы была подтверждена Группой экспертов Организации Объединенных Наций, учрежденной в соответствии с резолюцией 2653 (2022) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в ее заключительном докладе Совету Безопасности, в котором отмечена роль воздушного транспорта в транснациональной организованной преступности, особенно в торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. Группа экспертов также провела расследование по факту перемещения более 47 000 мигрантов в Центральную Америку для последующего незаконного перемещения в Северную Америку и представила отчет о результатах этого расследования. Кроме того, Группа подчеркнула, что *"незаконный ввоз мигрантов – это сложное, многоуровневое преступление, в котором задействована целая сеть субъектов, включая главарей, изготовителей поддельных документов, а также лиц, осуществляющих наземные, морские и воздушные перевозки"*.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В документе *"Руководство по комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе"* (Дос 10171) содержится инструктивный материал по борьбе с торговлей людьми на коммерческих рейсах и сделан акцент на использовании ИНТЕРПОЛом и национальными правоохранительными органами систем предварительной информации о пассажирах (API) и данных записи регистрации пассажиров (PNR) для выявления, идентификации и перенаправления потенциальных жертв торговли людьми, однако существует серьезный пробел. Тенденция к росту незаконного ввоза мигрантов с использованием нерегулярных перевозчиков и авиации общего назначения требует особого внимания со стороны регулирующих органов. Такие

перевозки часто характеризуются непрозрачностью, несвоевременной подачей заявок и непредоставлением API и данных PNR соответствующим компетентным органам до прибытия воздушных судов в воздушное пространство их стран, что значительно повышает уязвимость региональных систем обеспечения авиационной безопасности и пограничного контроля.

2.2 В рамках проекта по обеспечению связи между аэропортами (AIRCOP) Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и в партнерстве с участниками совместного проекта Колибри/ИМПАКС КАРИКОМ Всемирной таможенной организации (ВТамО)/Европейского союза (ЕС) Ямайка продолжает сотрудничать с региональными заинтересованными сторонами в целях недопущения использования своего воздушного пространства для нелегальной миграции. В результате было обновлено руководство по процедурным вопросам, в которое была включена система оценки риска, разработанная для обеспечения возможности проведения тщательной проверки заявок, полученных от нерегулярных перевозчиков, а также подтверждения правомерности и цели их предполагаемых полетов и выдачи разрешений на посадку воздушных судов авиации общего назначения.

2.3 Регион Латинской Америки и Карибского бассейна остается одним из основных центров нелегальной миграции, которая осуществляется с использованием всех видов транспорта, создавая повышенный риск для уязвимых групп населения, особенно женщин и детей. Авиация становится все более привлекательной в этом отношении в связи с ее скоростью, низким уровнем выявления таких правонарушений и возможностью скрытного перемещения более крупных групп лиц. Для эффективной борьбы с этими угрозами необходимо расширить обмен оперативной информацией и правоприменительной практикой в авиации.

— КОНЕЦ —