



## 大会 — 第42届会议

### 法律委员会

#### 议程项目 29: 拟由法律委员会审议的其他问题

#### 纪念《芝加哥公约》80周年：法律领域工作的遗产

(由巴西和阿曼提交，拉丁美洲民用航空委员会（LACAC）19个成员国<sup>1</sup>支持)

#### 执行摘要

2024年标志着《芝加哥公约》签署80周年。对这一丰碑的庆贺凸显了法律领域工作中不同行为主体无论是在国际层面还是国家层面所发挥的作用。《芝加哥公约》周年纪念活动揭示了法律委员会对国际民航组织（ICAO）的成就与发展的贡献。法律领域工作的进展离不开秘书处通过法律事务和对外关系局提供的支持。此时此刻，必须承认并强化国际民航组织通过加强法律局提供必要支持的必要性，同时，各国也应提供法律专家积极参与法律委员会的工作，并推动航空当局法律顾问的能力建设。

**行动:** 请大会通过附录中所示的拟议决议。

|       |                                                                                                                                                                                                         |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 战略目标: | 本工作文件涉及战略目标 – 国际民用航空公约及其他条约、法律和规章应对所有挑战。                                                                                                                                                                |
| 财务影响: | 无                                                                                                                                                                                                       |
| 参考文件: | A41-WP/105 LE/5号文件：国际民用航空组织法律委员会成立75周年<br>A41-WP/106 LE/6号文件：民航法律顾问的能力框架<br>Doc 7669-LC/139/7号文件：《法律委员会组织章程 — 公约草案核准程序 — 议事规则》<br>Doc 10184号文件：《大会有效决议》(截至2022年10月7日) (A41-4号决议: 国际民航组织关于法律领域持续政策的综合声明) |

<sup>1</sup> 阿根廷、伯利兹、玻利维亚多民族国家、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

## 1. 引言

1.1 2024 年标志着《芝加哥公约》签署 80 周年。对这一丰碑的庆祝活动凸显了技术、经济领域和政府间合作的精神，这种精神一直是确保“安全天空和可持续未来”的关键。《芝加哥公约》为民用航空一体化、持续和安全的发展奠定了基础。

1.2 庆祝《芝加哥公约》80 周年，是强调这一领域法律工作的重要性。《公约》建立的体系为我们今天所见的强健民用航空业做出了贡献，靠的是国际航空法条约的制定、批准和实施，所涉领域涵盖航空安全和安保，航空器和航空承运人的责任和航空器融资等。此外，民用航空的安全和发展高度依赖于将航空法条约纳入国内法律和监管框架，因为航空法的协调统一对于确保跨多个法辖区的国际航空运输无缝、高效运行，是至关重要的。

1.3 国际民航组织坚持法治是构建统一、安全、可靠的民用航空体系的根基。因此，本组织对法律专家及其担负的工作寄予厚望。

## 2. 法律领域的行为主体与活动

2.1 国际民航组织法律委员会（其前身为国际航空法律专家技术委员会（CITEJA））负责起草国际航空法条约及其修正案。法律委员会还就《芝加哥公约》的解释向大会和理事会提供咨询意见。法律委员会监督执行内容广泛的工作方案，开展研究工作，并在《公约》框架内就广泛的主题：从审查争端解决程序规则到应对网络安全和无人驾驶航空器等新问题，制定法律解决方案。法律委员会通过这些活动支持国际民航组织成员国和国际组织实施各项条约以及标准和建议措施（SARPs）。

2.2 必须承认成员国通过委派本国民航法律专家担任法律委员会辖下各法律研究小组、任务队、分委员会及其他工作组成员所给予的支持。

2.3 法律委员会的工作得到国际民航组和法律事务和对外关系局（LEB）的支持，该局作为委员会的秘书处，在所有法律事务中提供全面协助。此外，LEB 还在向国际民航组织理事会、秘书长和成员国提供咨询以及管理与东道国的关系方面，起到关键作用。

2.4 在国家层面，民航当局的法律顾问在落实《芝加哥公约》体现的原则和国际规则方面无疑有着不可或缺的作用。这些专业人员协助民航当局和政府加强决策流程，确保国家法规、政策和程序与《公约》及其附件保持一致，以此促进民航安全所需的协调统一。

2.5 因此，民航当局的法律顾问必须不断更新和提升自身的技能、能力和素养，以有效履行职责。鼓励各国提供支持、资源和参与能力建设举措的渠道，以吸引和留住航空法律领域的人才。

## 3. 结论

3.1 《芝加哥公约》80 周年纪念活动彰显了在国际国内层面开展的法律领域工作的重要性。《芝加哥公约》周年庆更揭示了法律委员会对国际民航组织的成就与发展的贡献。法律领域工作的进展离不开秘书处通过法律事务和对外关系局提供的支持。

3.2 当前亟需认识并强化国际民航组织通过加强法律事务和对外关系局为相关工作提供必要支持的必要性。同时，各国应积极提供法律专家参与法律委员会的工作，并推动航空当局法律顾问的能力建设。

—————



## 附录

### A42-xx 号决议: 纪念《芝加哥公约》80 周年: 法律领域工作的遗产

鉴于 2024 年标志着《芝加哥公约》签署 80 周年, 且国际民航组织重视并推动国际民用航空法治建设;

注意到法律委员会在起草、制定和推动批准航空法条约过程中发挥了关键作用;

又注意到法律委员会就国际航空法相关主要问题开展了研究, 并为发展有韧性的民用航空业做出了贡献;

还注意到国际民航组织成员国通过提名本国民航法律专家参与执行法律委员会工作方案的众多任务队、研究组和工作组及其他论坛的工作所给予的支持;

承认国际民航组织秘书处, 特别是法律事务和对外关系局, 对促进法律委员会的工作并进而对国际航空法的发展和编纂工作提供的有力支持;

还承认民用航空当局的法律顾问在国家层面实施《芝加哥公约》各项原则和国际规则, 以及确保国家规章与《公约》及其附件保持一致方面发挥的关键作用;

决心确保法律工作继续有效应对持续存在的挑战, 维护民用航空业的法治;

大会值此庆祝《芝加哥公约》80 周年之际:

1. 向坚定推动民航法律事务发展的各类行为主体致敬;
2. 强调国际民航组织法律委员会的工作对民航业发展的重要贡献;
3. 承认国际民航组织秘书处, 特别是法律事务和对外关系局给予法律委员会的大力支持;
4. 感谢成员国通过委派本国法律专家参与法律委员会的工作所作出的宝贵贡献;
5. 强调国家民航当局的法律顾问在国家层面发挥的重要作用;
6. 重申必须坚持法律委员会在审查影响航空法的新的和正在出现的问题, 以及促进国际航空法的制定、编纂和实施方面的工作;
7. 请所有成员国继续积极支持法律委员会及其相关工作组执行其工作方案;
8. 敦促所有成员国继续增强和更新其民航法律顾问的技能 and 能力;

9. 请所有利害攸关方，包括全球民用航空界相关组织，继续通过国际民航组织法律委员会开展合作，进一步发展和完善国际航空法，以造福于所有国家和人民。

— 完 —